

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

INTERPELARE

Către: Prim-ministrul Guvernului României

Domnului Victor PONTA

De la: Deputat Partidul Național Liberal

Cristian Constantin ROMAN

Obiectul interpelării: *ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI nr. 86 din 17 decembrie 2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*

No. 1740B/03.02.2015

Domnule Prim-ministru,

Prin adoptarea de către Guvernul României a Ordonanței de urgență nr. 86 din 17 decembrie 2014, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-au încălcat principii fundamentale consfințite de Constituția României, precum și o serie de acte normative de drept internațional și intern.

Potrivit ART. 11 din Constituția României,

(1) Statul român se obligă să îndeplinească întocmai și cu bună-credință obligațiile ce-i revin din tratatele la care este parte.

(2) Tratatelor ratificate de Parlament, potrivit legii, fac parte din dreptul intern.

Prin art. 6 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 81/1947, la care România este parte, se prevede că „*personalul inspecției va fi format din funcționari publici al căror statut și condiții de serviciu le asigură stabilitatea în funcție și independența față de orice schimbare guvernamentală și orice influență din afară*”.

Art. 5 alin(6) din OUG 86/2014 prevede că „*prin derogare de la prevederile art. 44 alin. 2 din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Inspecția*

Muncii și Securitate Socială este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice”.

Vă rugăm să constatați evidența subordonării politice a instituției de control instituției primului ministru cât și contradicția flagrantă cu prevederile art. 6 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 81/1947, la care România este parte.

Potrivit convenției internaționale a muncii, orice stat, parte semnatară, trebuie să notifice O.I.M. cu privire la orice modificare a teritorialității aplicabile dar și a structurii de control organizată prin Inspekția Muncii. În acest sens vă rugăm să rețineți că o astfel de notificare însoțită de un răspuns al O.I.M. nu există!

Prin nerespectarea unei norme de drept internațional la care România a achiesat, se încalcă principiul constituțional consfințit prin art. 11 alin(1) și (2) din Constituție.

Potrivit Art. 115 din Constituție,

(1) Parlamentul poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.

Legea nr. 119 din 14 iulie 2014, privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și-a încetat aplicabilitatea.

Conform art.1 din Legea 119, *Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2014, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2014, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice.*

Art. 115 alin(2) din Constituție mai prevede că (2) Legea de abilitare va stabili, în mod obligatoriu, domeniul și data până la care se pot emite ordonanțe

Se poate observa cu multă ușurință cum Guvernul a încălcat principiile consfințite de art.115 alin(1) și (2) din Constituția României, emitând o OUG fără a avea lege specială de abilitare emisă în acest sens.

Art.115 alin(4) din Constituția României prevede că *Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.*

Având în vedere că în Senat, la data emiterii OUG nr. 86/2014, se afla în procedură legislativă **Proiectul pentru modificarea și completarea legii 108/1999, privind înființarea și funcționarea Inspekției Muncii** (<http://www.senat.ro/legis/lista.aspx?cod=18307>) este de

neînțeles cum se poate fundamenta caracterul extraordinar al adoptării respectivului act normativ. Fac mențiunea că proiectul a primit avize favorabile și este în procedură legislativă.

Consider că emiterea OUG 86/2014 este o încălcare gravă a atribuțiilor fundamentale de legiferare a Parlamentului României de către Guvern, prin suprapunerea unei OUG peste un proiect legislativ aflat în plină procedură de dezbateri. Împărtășesc chiar opinia că s-a încălcat un principiu fundamental al statului de drept, prin nerespectarea separației puterilor în stat.

În emiterea OUG 86/2014, s-au încălcat și alte norme de drept intern.

Practica Curții Constituționale, demonstrează că Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 86/2014, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, încalcă grav prevederile Constituției României. Amintim în acest sens Decizia Curții Constituționale nr. 1257/2009; Decizia Curții Constituționale nr. 1629/2009; Decizia Curții Constituționale nr. 414/2010; Decizia Curții Constituționale nr. 1/2014.

Conform dispozițiilor Legii nr. 52 din 2003, privind transparența decizională în administrația publică, *Art. 3. e) obligația de transparență - obligația autorităților administrației publice de a informa și de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative și la minutele ședințelor publice;* coroborate cu *Art. 4. Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:*
a) autoritățile administrației publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administrației publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum și autoritățile administrative autonome;

Guvernul avea obligația de a supune dezbaterii publice prezentul act normativ. Vă rugăm să rețineți că, atât pe site-ul Guvernului, cât și pe site-ul ministerului de resort acest proiect de act normativ nu a fost supus dezbaterii publice.

Solicit răspuns scris și verbal.

Cu stimă,

Cristian Constantin ROMAN

Partidul Național Liberal