



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

INTERPELARE

09.02.2015

H9-1808 B / 17 02 2015

Adresată: Doamnei Rovana PLUMB – Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

De către: Deputat, Conf. Dr. Camelia-Margareta BOGDĂNICI, Circumscripția electorală nr. 24 IAȘI, Colegiul uninominal nr. 8

Obiectul interpelării: Solicitare de retragere a amendamentelor depuse de Ministerul Muncii la Proiectul de Lege privind economia socială

Stimată Doamnă Ministru,

Vă adresez prezenta interpelare ca urmare a memoriului referitor la Proiectul de Lege privind economia socială, înaintat Cabinetului meu parlamentar de către Coaliția pentru Economie Socială.

Deși în acest caz, inițiativa legislativă aparține Guvernului, Ministerul Muncii a depus mai multe amendamente la Proiectul de Lege privind economia socială (PL-x nr. 335/2014), aflat actualmente în dezbateră la comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților. Analizând aceste amendamente, am constatat că ele contravin spiritului inițial al legii, schimbând fundamental conceptul european de economie socială.

Potrivit Cartei Principiilor Economiei Sociale, adoptată în anul 2002 în cadrul Conferinței Europene Permanente a Cooperativelor, Mutualităților, Asociațiilor și Fundațiilor, „organizațiile Economiei Sociale sunt actori economici și sociali activi în toate sectoarele care se caracterizează în principal prin scopurile și prin forma lor specifică de antreprenoriat. Economia socială include organizații cum sunt cooperativele, mutualele, asociațiile și fundațiile. Aceste întreprinderi sunt deosebit de active în anumite domenii cum ar fi protecția socială, serviciile sociale, sănătatea, băncile, asigurările, producția agricolă, serviciile de proximitate, educație și formare, cultură, sport și activități recreative.”

Amendamentele Ministerului Muncii la propriul Proiect de Lege privind economia socială exclud tocmai formele de organizare specifice economiei sociale, denaturând conceptul de economie socială. Proiectul de Lege privind economia socială propus de Guvernul României în decembrie 2013 se află în ultima fază a procesului legislativ, adică în dezbaterile comisiilor sesizate în fond ale Camerei Deputaților, care este Camera decizională.

Cunosc faptul că în cursul anului 2014 Coaliția pentru Economie Socială a transmis Camerei Deputaților o serie de amendamente pertinente pentru o dezvoltare sănătoasă a acestui sector. Aceste amendamente au fost preluate prin intermediul unui raport preliminar de două dintre cele trei comisii sesizate în fond, respectiv Comisia pentru industrii și Comisia pentru politică economică.

De curând, Ministerul Muncii a înaintat Comisiei de muncă o serie de amendamente la propriul său proiect de lege care anulează însă toate principiile care stau la baza economiei sociale.

În amendamentul la art. 1, MMFPSV propune ca legea să stabilească structura și măsurile de organizare ale economiei sociale din România, neglijând faptul că structura acestui sector este deja definită, ca în multe alte țări europene. În cei peste 160 de ani de existență în România, economia socială include, chiar de atunci, cooperativele și casele de ajutor reciproc și numeroasele inițiative sociale private în favoarea săracilor, menționând aici apariția primelor spitale pentru săraci.

Amendamentul la art. 2 vizează includerea explicită a societăților comerciale în sfera economiei sociale. Stimată Doamnă Ministru, prin renunțarea la sintagma europeană de „întreprindere socială” și la cea de „întreprindere socială de inserție” care, în propunerea inițială a Ministerului era menționată pentru mai multe forme juridice (după cum prevede și Legea Întreprinderilor Mici și Mijlocii) și introducerea noțiunilor de „societate de economie socială SES” și de „societate de inserție socio-economică” sau „societăți economice de inserție SEI” se limitează economia socială la societățile comerciale. În plus, abrevierea acestora cu SES coincide cu cea utilizată în ultimul apel de proiecte POSDRU pentru economia socială cu referire la Structuri de Economie Socială - SES.

De asemenea, Ministerul Muncii a eliminat un articol foarte important, cel referitor la dezvoltarea serviciilor sociale, unul din domeniile de bază ale economiei sociale în Europa, anulând exact principiile mutualiste ale ajutorului reciproc, care au generat dezvoltarea cooperativelor sociale.

Amendamentele propuse la articolul 4 prevăd ca fiind suficientă condiția de „asumare a unui scop social”, pentru ca o entitate să fie considerată de economie socială, ori la nivel european, economia socială respectă o serie de principii și criterii *sine qua non*, unanim

recunoscute și adoptate de structurile reprezentative ale acestui sector. Asumarea poate fi pur declarativă/fictivă, dacă este lăsată la latitudinea oricui.

De asemenea, o situație gravă va fi creată de amendamentele care prevăd că oricare dintre societățile comerciale este parte a economiei sociale, precum și secțiile sau punctele de lucru ale acestora. Mai mult, acest amendament aduce de fapt modificări la Legea societăților comerciale, fără ca această modificare să fie precizată în textul proiectului de lege. Noul proiect de lege definește de fapt un nou tip de societate comercială, și anume, societatea de economie socială, transformând Legea economiei sociale în Legea societăților comerciale de economie socială, fapt inadmisibil și fără precedent în Europa.

Toate amendamentele propuse de Ministerul Muncii au drept scop includerea societăților comerciale în rândul economiei sociale și astfel, distrugerea acestui sector în România.

Stimată Doamnă Ministru, toate aceste amendamente contravin flagrant spiritului și prevederilor proiectului inițial de lege, care se ralia la principiile europene care stau la baza economiei sociale. Mai mult, aceste amendamente încalcă în mod vădit spiritul prevederilor proiectului Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei (2015-2020), document emanat chiar de Ministerul Muncii. Vă reamintesc că Strategia prevede dezvoltarea economiei sociale în vederea creșterii oportunităților de angajare pentru grupurile vulnerabile ca una din direcțiile de acțiune și sporirea implicării sectorului ONG în activități de economie socială.

Pledez cu toată convingerea pentru o lege modernă și în acord cu reglementările și principiile Uniunii Europene privind economia socială, cu atât mai mult, cu cât este pentru prima dată reglementat cadrul legal al acestui domeniu important pentru un stat civilizată.

De asemenea, consider că este necesar și obligatoriu ca Ministerul Muncii să țină seama de propunerile venite din partea specialiștilor din domeniul social, deoarece ei cunosc cel mai bine realitățile și nevoile sistemului de asistență socială. Amprenta lăsată de Ministerul Muncii, prin aceste amendamente, asupra acestui proiect de lege este eminent economică, anulând aproape în totalitate perspectiva socială care de fapt ar trebui să primeze.

În vederea evitării situației grave ce poate fi creată prin inserarea acestor amendamente în Proiectul de Lege privind economia socială aflat în dezbatere parlamentară, vă rog, Doamnă Ministru, **să analizați posibilitatea retragerii amendamentele depuse de Ministerul pe care îl conduceți la Comisia de muncă din Camera Deputaților.**

Solicitez răspuns în scris și oral.

Vă mulțumesc.

Cu deosebită considerație,
Conf. Dr. Camelia-Margareta Bogdănici
Deputat Colegiul 8 Iași

