



MINISTERUL COMUNICAȚILOR
ȘI PENTRU
SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ

-2573B-

| | |
|--|-------------------|
| Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională CABINET MINISTRU | |
| INTRARE | Nr. Nesecre 1032 |
| IEȘIRE | |
| Ziua 31 | Luna 12 Anul 2015 |

Către: Departamentul pentru Relația cu Parlamentul
Domnului Ciprian BUCUR
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul

| |
|------------------|
| Nr. 1257/ID.R.P. |
| Data 31-12-2015 |

Ref: Adresa nr.9909/DRP/04.11.2015

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr.9909/DRP/04.11.2015, prin care ne transmiteți interpelarea formulată de domnul deputat Cazan Mircea Vasile, vă comunicăm următoarele:

Referitor la cele menționate de dumneavoastră privind faptul ca pe site-ul ministerului, nu au fost publice, disponibile și deci accesibile oricărei persoane interesate, date referitoare la cheltuielile/plățile lunare efectuate din bugetul de stat de către MCSI, vă aducem la cunoștință că situația a fost remediată și că în acest moment sunt prezentate toate informațiile, la zi, legate de plățile efectuate în cadrul proiectului Ro-NET.

Cu privire la înlocuirea subcontractorului AVITECH cu HUAWEI, conform prevederilor art. 96 alin. (2) din H.G. nr. 925/2006, cu modificările și completările ulterioare, undec se specifică: „pe parcursul derulării contractului, contractantul nu are dreptul de a înlocui subcontractanții nominalizați în ofertă fără acceptul autorității contractante, iar eventuala înlocuire a acestora nu trebuie să conducă la modificarea propunerii tehnice sau financiare inițiale”, dispozițiile mai sus menționate au rolul de a evita o distorsionare a concurenței prin posibila modificare a ofertei ca urmare a înlocuirii subcontractantului.

Așa cum v-am comunicat în răspunsul la interpelările nr.2012B și nr.2034B, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională a fost informat de către Telekom Romania Communications S.A. la data de 02.04.2015 cu privire la solicitarea formulată de AVITECH de a renunța la calitatea de subcontractor, urmând ca după ce Telekom Romania Communications S.A. identifică soluția pentru înlocuirea societății AVITECH, să o înainteze spre analiză și aprobare MCSI conform legislației în vigoare și cu respectarea prevederilor contractuale.

În urma identificării și transmiterii către MCSI a soluției privind înlocuirea subcontractorului AVITECH, conform prevederilor legale și contractuale încheiate cu operatorii declarați câștigători Telekom Romania Communications S.A. și Telekom Romania Mobile Communications S.A., care, conform celor specificate la art.5 alin. 5.11 : „ Concesionarul poate schimba subcontractanții declarați în Oferta Tehnică cu acordul Concedentului, pe baza justificării necesității schimbării subcontractanților, situație în care se va încheia un act adițional”, MCSI a aprobat înlocuirea prezentată, prin încheierea unui act adițional.



Astfel, fără afectarea costurilor legate de proiect, noul subcontractor, HUAWEL va desfășura activități de furnizare a sistemului de monitorizare și execuție de lucrări civile

Referitor la încadrarea în graficul de desfășurare a lucrărilor aferente proiectului RO-NET, vă comunicăm următoarele:

Stadiul actual al implementării Proiectului, rezultat ca urmare a unor motive externe și independente de voința și capacitățile Telekom Romania și MCSI, conducea la concluzia că finalizarea în totalitate a etapei de construcție a Proiectului în timpul rămas până la data de 23 octombrie 2015 nu era posibilă.

În legătură cu motivele concrete care au dus la imposibilitatea finalizării etapei de construcție a Proiectului în cursul anului 2015, trebuie subliniat, în primul rând, că Proiectul a fost conceput cu o durată a etapei de proiectare și construcție de 24 de luni. Termenul de 24 de luni este un termen rezonabil prin raportare la complexitatea Proiectului, care permite finalizarea în integralitate a etapei de proiectare și construcție și s-a regăsit ca atare în cuprinsul documentației de atribuire elaborate de MCSI și utilizate în cadrul procedurii de atribuire a contractelor de concesiune pentru Proiect. Pe cale de consecință, și ofertele transmise de Telekom Romania au avut în vedere un termen de 24 de luni pentru etapa de proiectare și construcție a Proiectului.

Cu toate acestea, din cauza neîndeplinirii condițiilor referitoare la clauza suspensivă, contractele de concesiune au intrat în vigoare la data de 23 decembrie 2014, ceea ce a dus la o durată efectivă a etapei de proiectare și construcție de 10 luni (până la data de 23 octombrie 2015, data până la care trebuiau finalizate lucrările de construire, urmând ca până la sfârșitul anului 2015 să se finalizeze procedurile de acceptanță și facturare a lucrărilor) - mai mică cu mai mult de jumătate decât durata de 24 de luni rezonabil necesară pentru finalizarea în integralitate a etapei.

În ciuda acestor întârzieri, Telekom Romania a încercat implementarea Proiectului în timpul scurt avut la dispoziție, angajând toate resursele necesare în acest scop.

Însă, spre deosebire de activitățile de proiectare și realizare a lucrărilor care au fost sub controlul Telekom Romania, motivul principal al întârzierii s-a datorat formalităților întâmpinate de Telekom România în procesul de obținere a autorizațiilor de construire. Aceste formalități și cerințe au redus semnificativ perioada oricum scurtă avută la dispoziție pentru realizarea efectivă a lucrărilor. Menționăm ca acest risc a fost identificat încă din faza de analiză a riscurilor și ca au fost depuse toate eforturile pentru diminuarea sau micșorarea impactului materializării acestui risc.

În mod concret, principalele obstacole întâmpinate de Telekom Romania în procesul de obținere a avizelor și autorizațiilor sunt:

- a) Interpretări diferite ale legislației cu privire la eliberarea autorizațiilor de construire (reprezentată de Legea nr. 50/1991 și normele de aplicare a acesteia), ceea ce a dus la practici neunitare și soluții diferite de la un județ la altul pentru situații similare. Consecința acestor practici neunitare este faptul că pentru eliberarea autorizațiilor de construire necesare implementării Proiectului au fost solicitate de autoritățile locale peste 8591 de avize diferite, pentru eliberarea fiecăruia dintre aceste documente fiind necesară întocmirea unei documentații complexe. Acest număr depășește



atat estimările inițiale, estimări care au avut în vedere experiența Telekom în autorizarea de proiecte similare (la faza de depunere a ofertei s-a avut în vedere un număr mediu de 4 avize care vor fi solicitate pentru fiecare autorizație de construire), cât și posibilitățile de implementare în termenul redus avut la dispoziție pentru proiectare și finalizarea lucrărilor. În concret, există însă o medie de peste 11 avize pentru fiecare autorizație de construire, lucru care a dus la creșterea exponențială a timpului de pregătire a dosarului de autorizare (eliberarea fiecărui aviz necesită 2-3 săptămâni) și la imposibilitatea încadrării în perioada redusă pentru proiectare și finalizarea lucrărilor.

- b) De asemenea, există situații în care tipul de aviz solicitat nu este justificat de natura lucrării care se execută (avize de la Autoritatea Aeronautică, Administrația Bazinală etc.). Pregătirea documentațiilor corespunzătoare și obținerea acestor avize necesită un timp extrem de lung, de aproximativ 4 luni (Certificat de Urbanism în care se solicită aviz de la Autoritatea Aeronautică, în condițiile în care tipul de infrastructură - stalpi de lemn cu înălțimea de 8 m nu justifică cererea din Certificatul de Urbanism a acestui tip de aviz).
- c) În plus, lipsa unor reglementări care să stabilească anumite cerințe uniforme aplicabile pentru realizarea lucrărilor, este încă un element care întârzie procesul de obținere a autorizațiilor de construire. În lipsa unor reglementări care să stabilească emiterea unui aviz coordonator la nivel central, este necesară obținerea avizelor la nivel teritorial, aspect care generează practici neunitare și întârzieri.
- d) Suprafetele de teren aferente drumurilor județene, comunale, naționale folosite în acest proiect nu sunt înregistrate în cadastrul general, ceea ce face imposibilă încheierea în formă autentică a contractelor de acces pe aceste proprietăți. Însa, prevederile art. 13 alin. (1) din Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice stabilesc exercitarea dreptului de acces numai după încheierea unui contract în formă autentică cu titularul dreptului de proprietate ori de administrare asupra imobilului respectiv, astfel încât această situație reprezintă un punct major blocant în procesul de autorizare și construcție.
- e) Problemele întâmpinate ca urmare a cerințelor exprimate de furnizorii de energie în cadrul procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire (de exemplu, în legătură cu realizarea studiilor de coexistență). Menționăm că implementarea în mod corespunzător a acestor cerințe presupune un consum de timp semnificativ, iar, pe de altă parte, chiar dacă aceste cerințe au fost îndeplinite, nu s-a reușit încă obținerea avizului necesar, un exemplu relevant în acest sens fiind situația localităților unde furnizorul de energie este Enel România. În acest caz, urmare a creșterii nejustificate a tarifului de acces pe stalpii aparținând acestui furnizor (peste 120% față de anul 2014), Telekom România a fost, pe de o parte, în imposibilitate de a extinde contractul existent, iar, pe de altă parte, timpul scurt avut la dispoziție ne-a împiedicat să pregătim o soluție tehnică alternativă care să poată fi implementată până la data de 23 octombrie 2015, aspecte care s-au rasfrânt în mod negativ asupra Proiectului în zonele în care este prezent acest furnizor - 192 localități.

De asemenea, în legătură cu dreptul de acces pe infrastructura ce aparține distribuitorilor de energie electrică, dorim să menționăm valorile exagerate de lucrări de consolidare ce trebuie efectuate ca urmare a realizării acestor studii de coexistență. Avem în acest moment finalizate studiile de coexistență aferente unui număr de 565 de localități din cele 783 ale Proiectului, ceea ce



scoate în evidență un progres important, însă acest lucru a presupus un consum de timp semnificativ care a afectat potențialul oricum scăzut de implementare integrală a etapei de proiectare și construcție a Proiectului până la sfârșitul anului 2015. Valoarea lucrărilor ce trebuie efectuate ca urmare a acestor studii de coexistență (efectuarea lucrărilor reprezintă condiție pentru eliberarea avizelor de amplasament a cablului de fibră optică pe stalpi) este de 1.2 Milioane de Euro, lucru ce pune sub semnul întrebării profitabilitatea întregului proiect.

- f) Problemele întâmpinate în situațiile în care sunt necesare avize de la administratorii drumurilor (Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale S.A. în ceea ce privește drumurile naționale, respectiv unitățile administrativ-teritoriale, județe sau orașe/comune, în ceea ce privește drumurile județene, respectiv drumurile locale) - avize necesare pentru 723 din cele 783 de localități ale Proiectului. Și în acest caz, modalitățile de eliberare a acestor avize diferă de la o autoritate la alta, atât în ceea ce privește tipul documentației solicitate, cât și în ceea ce privește etapele eliberării avizului respectiv. Acest lucru duce la imposibilitatea de a standardiza documentația, lucru ce complică procesul de autorizare și îl întârzie semnificativ. Menționăm în acest sens cu titlu de exemple:
- a. Direcția de Drumuri și Poduri Iași solicită efectuarea de jurnale foto la fiecare 200 de metri și transmiterea lor ca parte a procesului de avizare.
 - b. Direcția de Drumuri și Poduri Constanța solicită efectuarea unor sondaje (sapături) prealabile în fiecare zonă în care urmează să se efectueze în cadrul proiectului câte o subtraversare a drumului.
 - c. Direcția de Drumuri Județene Mehedinți a solicitat drept condiție de eliberare a autorizației de construire efectuarea de studii geologice pentru toate lucrările din raza acestui județ. Menționăm că infrastructura instalată în cadrul proiectului în acest județ constă în stalpi de lemn; acești stalpi nu necesită fundație din beton, iar adâncimea gropii în care se instalează este de doar 1,4 metri, fiind astfel evident excesiva solicitarea privind realizarea de studii geologice.
- g) Numeroase alte probleme întâmpinate în procesul de obținere a autorizațiilor de construire (de exemplu, lipsa înregistrării în cartea funciară a terenurilor unde urmează să se amplaseze elementele rețelei, nerespectarea cerințelor legale cu privire la timpul maxim de eliberare a certificatelor de urbanism - există exemple de emitere a certificatului de urbanism în termen de 100 de zile), care, chiar dacă nu au dimensiunea problemelor menționate anterior, ci sunt prezente într-un număr mai mic de localități comparativ cu cele de mai sus, au reprezentat un motiv suplimentar pentru care procesul de autorizare durează mult mai mult decât timpul alocat inițial pentru această activitate, acest lucru în condițiile unui termen redus pentru finalizarea etapei de proiectare și construcție.

Subliniem încă o dată că atât Telekom Romania cât și reprezentanții MCSI au depus toate eforturile pentru depășirea acestor probleme. În plus față de alocarea unor resurse importante în cadrul Proiectului, Telekom Romania a depus peste 7771 de documentații la autoritățile relevante în vederea eliberării acestor avize și a obținut până în acest moment peste 6903 de avize. Acest lucru a permis pregătirea documentației și depunerea solicitărilor de emitere a autorizațiilor de construire pentru un număr de aproximativ 450 de localități.



Cu toate acestea, numărul de localități pentru care s-a obținut în acest moment autorizația de construire este de 273 de localități.

În aceste condiții, în care procesul de autorizare este unul în plină desfășurare, cu perspective reale de a fi finalizat, considerăm necesară, oportuna și justificată extinderea termenului de implementare și fazarea Proiectului. Menționăm că, odată finalizat acest proces, nu estimăm impedimente semnificative în realizarea efectivă a lucrărilor de instalare a rețelelor de comunicații electronice în localitățile care fac obiectul Proiectului, aceste lucrări fiind în mare măsură sub controlul Telekom Romania

Asigurându-vă de înalta mea considerație,

MINISTRU

Marius-Raul BOSTAN