



MINISTERUL PENTRU  
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 2081, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060,  
2061, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096,  
2097, 2098, 2099, 2121, 2128, 2138, 2139,  
2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146,  
2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154,  
2155, 2156, 2185/30.03.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI	
CAMERA DEPUTAȚILOR	
SECRETAR *****	
Intreg	Nr. 36-8143
20 17	Luna 05 Ziua 31

**Către: Domnul Corneliu-Mugurel COZMANCIUC**  
**Secretar al Camerei Deputaților**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI	
CAMERA DEPUTAȚILOR	
SECRETAR *****	
Intreg	Nr. 36-8144
20 17	Luna 05 Ziua 31

**Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați**

**Stimate domnule secretar,**

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

**Grațiana Leocadia GAVRILESCU**

**Ministrul pentru Relația cu Parlamentul**





Cabinet Viceprim - Ministru

Nr. înreg: 1770 / 27.03.2017

**Către :** Parlamentul României - Camera Deputaților**În atenția:** Domnului deputat Costel ALEXE**Referitor la:** Răspuns la întrebarea dumneavoastră nr. 201A/2017 având ca obiect "Stadiul poluării și elaborarea planurilor de calitate a aerului în Municipiul Iași".

Stimate Domnule Deputat,

Urmare a întrebării dumneavoastră nr. 201A/2017 având ca obiect "Stadiul poluării și elaborarea planurilor de calitate a aerului în Municipiul Iași", vă comunicăm următoarele:

Aglomerarea Iași face obiectul cauzei 2009/2296 pentru nerespectarea art. 13 alin. (1), coroborat cu anexa XI, și a art. 23 alin. (1) al doilea și al treilea paragraf, coroborat cu anexa XV partea A din Directiva 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, în cazul a 3 aglomerări, pentru care Comisia Europeană a emis un aviz motivat suplimentar.

O problemă importantă cu care se confruntă aglomerarea Iași este nivelul crescut de particule în suspensie PM<sub>10</sub> în atmosferă.

Legislația în vigoare privind calitatea aerului, acolo unde se înregistrează depășiri ale valorilor limită (regim I de gestionare a calității aerului), impune elaborarea de planuri de calitate a aerului, iar conform prevederilor art. 22 din Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, responsabilitatea pentru elaborarea și implementarea măsurilor incluse în plan revine primarilor.

Având în vedere atribuțiile autorităților publice teritoriale de inspecție și control prevăzute de Capitolul II, art.11, lit.g din Legea nr.104/2011, privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare, **Comisariatul Județean Iași al Gărzii Naționale de Mediu a derulat la nivelul aglomerării Iași controale care au vizat nerespectarea prevederilor legale în vigoare în domeniului protecției calității aerului, respectiv nerespectarea prevederilor Legii nr.104/2011 privind calitatea aerului înconjurător precum și pentru nerespectarea măsurilor cuprinse în Programul revizuit de gestionare a calității aerului în aglomerarea Iași, precum și ale altor acte normative în vigoare, fiind dispuse măsuri pentru reducerea emisiilor de pulberi în suspensie. Acțiunile de control au fost derulate, în principal la nivelul Primăriei Municipiului Iași și la unitățile din subordinea Consiliului Local Iași, care au avut principala pondere în derularea măsurilor din programul revizuit de gestionare a calității aerului, respectiv la SALUBRIS SA Iași (operator de salubritate la nivelul municipiului Iași și a aglomerării), CITADIN SA Iași (operatorul care asigură administrarea antiaerapantului la nivelul municipiului Iași, cu excepția zonelor de drumuri aflate în**



administrarea Secției de Drumuri Naționale Iași) precum și la RATP Iași SA (operator care asigură serviciul de transport public la nivelul municipiului și aglomerației Iași).

De asemenea, au fost verificate șantierele care au realizat lucrări de infrastructură rutieră, lucrări de reabilitare și modernizare a rețelelor de alimentare cu apă și canalizare, precum și pe principalele șantiere de construcții-montaj, inclusiv pe cele pe care s-au desfășurat lucrări de dezafectare/reamanajare, la nivelul municipiului și aglomerației Iași.

Pentru neconformitățile constatate, în anul 2016 au fost aplicate un număr total de 33 de sancțiuni contravenționale, respectiv un număr de 26 de amenzi în cuantum de 242.640 lei și un număr de 7 avertismente, după cum urmează:

- A. **14 sancțiuni contravenționale**, respectiv un număr de 9 amenzi în cuantum de 85.000 lei și un număr de 5 avertismente pentru nerespectarea prevederilor Legii nr.104/2011, art.79, alin. 2, pct.b, privind calitatea aerului înconjurător, respectiv pentru nerespectarea obligației legale de a se supune tuturor cerințelor legale care să conducă la prevenirea, eliminarea sau reducerea impactului asupra aerului înconjurător și asupra mediului, pe șantierele pe care se derulează lucrări de construcții-montaj/dezafectări, prin neacoperirea/izolarea zonelor active de lucru cu lucrări ușoare/plase de protecție, pentru încărcarea și neetanșarea (neacoperirea) corespunzătoare a vehiculelor care transporta diferite materiale, etc.
- B. **19 sancțiuni contravenționale**, respectiv un număr de 17 amenzi în cuantum de 157.640 lei și un 2 avertisment pentru neconformități care vizează următoarele aspecte:
- pentru nerespectarea de către Municipiul Iași a obligației de a restricționa traficul greu la nivelul municipiului în conformitate cu prevederile art. 96, alin.(3), pct 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare,
  - pentru nerespectarea prevederilor Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, pentru fapte ce vizează gestionarea necorespunzătoare a deșeurilor, inclusiv a celor rezultate din lucrări de construcții precum și a deșeurilor vegetale, precum și pentru eliminarea acestora prin ardere/incinerare, la nivelul aglomerației Iași, precum și în zona limitrofă stațiilor de monitorizare a calității aerului, respectiv la nivelul UAT municipiul Iași, UAT comuna Tomești, UAT comuna Holboca,
  - pentru nerespectarea prevederilor art.16, alin(1), lit.a din Hotărârea Guvernului nr.170/2004, privind gestionarea anvelopelor pentru fapte ce vizează eliminarea prin incinerare a deșeurilor din cauciuc,
  - pentru neconformități care vizează tăieri neautorizate de arbori la nivelul aglomerației Iași în conformitate cu prevederile art.5, lit.c. din Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare,
  - pentru depozitări necontrolate de deșuri, inclusiv deșuri rezultate din activități de construcții/demolări, etc. în conformitate cu prevederile Capitolul.II, pct. 1 și pct 2 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Iași nr. 172/2002, privind gospodărirea și menținerea curățeniei pe raza municipiului Iași, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, au fost dispuse măsuri de remediere a neconformităților constatate, care au vizat următoarele aspecte:



- asigurarea unei stări de salubritate corespunzătoare la nivelul tramei stradale, prin colectarea materialului antiderapant, umectarea și igienizarea carosabilului, a trotuarelor, etc.
- stropirea/spălarea străzilor conform Normei de igienă privind starea de sănătate a populației și a HCLM nr.172/2002, cu prioritate a zonelor cu trafic pietonal intens, a zonelor adiacente creșelor, grădinițelor, școlilor, a zonelor comerciale, etc.
- organizarea și desfășurarea activităților de construcții-montaj astfel încât să se evite posibilitatea generării de disconfort, inclusiv prin adoptarea unor măsuri suplimentare care să vizeze reducerea emisiilor de pulberi în suspensie (acoperirea cu lucrări ușoare a zonelor în care se desfășoară lucrări de terasamente/demolare-dezafectare, umectarea periodică prin stropirea cu apă a zonelor în care există posibilitatea antrenării de către mijloacele auto a particulelor fine (praf, spălarea roților autovehiculelor la ieșirea din șantier, evitarea depozitărilor materialelor pulverulente, acoperirea cu prelată a autovehiculelor care transportă materiale pulverulente, etc.).
- restrângerea zonelor afectate de depozitari necontrolate de deșeuri diverse, inclusiv deșeuri rezultate din lucrări de construcții, deșeuri vegetale, etc, precum și interzicerea eliminării prin incinerare/ardere a acestora, atât la nivelul municipiului Iași cât și a zonei limitrofe periurbane, zone în care sunt de asemenea amplasate stații de monitorizare a calității aerului.

Având în vedere faptul că potrivit rapoartelor întocmite de APM Iași, principala sursă responsabilă de depășirea valorilor limită zilnice (VL) a indicatorului PM<sub>10</sub> în municipiul Iași o reprezintă transportul rutier, în care este inclus și cel transfrontalier, contribuția transportului rutier, fiind, potrivit estimărilor, de aproximativ 70% din totalul emisiilor de pulberi și este datorat, în principal lipsei unei șosele ocolitoare (șosea de centură) care să preia traficul greu din municipiul Iași. Valorile indicatorului PM<sub>10</sub> determinate în stația de trafic (IS 1-Podul de Piatră), comparativ cu rezultatele din celelalte stații confirmă faptul că traficul și în special traficul greu reprezintă sursa principală de poluare cu pulberi (PM<sub>10</sub>), înregistrându-se depășiri la acest indicator chiar în condițiile existenței unui strat de zăpadă și temperaturi negative, perioadă în care șantierele de construcții-montaj nu desfășoară nici un fel de activitate.

Trebuie subliniate de asemenea condițiile de amplasament ale stației de monitorizare IS-1 Podu de Piatră, aceasta fiind amplasată chiar la intersecția dintre b-dul Nicolae Iorga cu str. Șoseaua Națională, stația monitorizând emisiile cumulate rezultate de la traficul auto care se desfășoară pe cele două artere, care sunt ambele destul de intens circulate. La această situație se adăugă faptul că intersecția dispune de asemenea de două treceri de pietoni, situate în imediata vecinătate a punctului de monitorizare, una pe b-dul Nicolae Iorga și una pe str. Șoseaua Națională, ambele cu un flux pietonal destul de aglomerat, ceea ce face ca traficul auto, inclusiv traficul auto greu, care este foarte intens pe aceste artere de circulație să fie de cele mai multe ori staționar chiar în punctul de monitorizare, conducând la o maximizare a emisiilor în această secțiune.

Având în vedere faptul că Municipiul Iași nu dispune până la această dată de o șosea ocolitoare care să preia integral traficul auto greu, aspect care se reliefează totodată inconsecvența și incoerența în derularea programelor investiționale care vizează dezvoltarea infrastructurii necesară unei aglomerări urbane moderne, de către



administrațiile publice locale și județene, prin adresa nr.415/CJ IS/13.12.2012, **Comisariatul Județean al Gărzii de Mediu a propus Agenției Pentru Protecția Mediului Iași completarea Programului Revizuit de Gestionare a Calității Aerului pentru indicatorul PM<sub>10</sub>, cu măsura suplimentară privind promovarea și adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Local Iași care să prevadă restricționarea traficului auto greu pe anumite sectoare ale municipiului Iași.** Această solicitare a fost motivată de faptul că au fost finalizate lucrările unui sector important al șoselei de centură a municipiului Iași, existând astfel posibilitatea devierii parțiale a traficului greu sau interzicerii accesului anumitor tipuri de autovehicule în anumite zone ale municipiului Iași, în special pe sectoarele de străzi adiacente zonelor intens populate și în special în zonele cu populație sensibilă (*creșe, grădinițe, școli, spitale, etc*), aceste segmente ale populației fiind mai expuse riscurilor la poluanții atmosferici, această practică fiind de altfel destul de uzuală la nivel european.

Din informările și rapoartele transmise periodic de Primăria Municipiului Iași, a rezultat că promovarea și adoptarea acestei hotărâri a fost coroborată cu mutarea activității vamale în zona „TEHNOPOLIS”, situată în apropierea traseului șoselei de centură, acțiune ce a fost derulată de către Primăria Municipiului Iași și Consiliul Județean Iași și a fost finalizată în cursul lunii octombrie 2015. Facem precizarea că această măsură nu rezolvă problematica înregistrării de depășiri în stația de monitorizare IS-1 Podul de Piatră, dacă nu este urmată și de restricționarea traficului greu la nivelul municipiului Iași, măsură care trebuie să fie implementată de Primăria Municipiului Iași.

Propunerea de plan de calitate a aerului pentru municipiul Iași, elaborat pentru indicatorul PM<sub>10</sub> de către Primăria Iași a fost supus dezbaterii publice în data de 21.11.2016, conform Hotărârea Guvernului nr. 257/2015 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planurilor de calitate a aerului, a planurilor de acțiune pe termen scurt și a planurilor de menținere a calității aerului. Acestea pot fi consultate pe adresa [http://www.primaria-iasi.ro/imagini-iasi/fisiere-iasi/1475586299-PCA\\_IS\\_la%20data%20de%2003.10.16.pdf](http://www.primaria-iasi.ro/imagini-iasi/fisiere-iasi/1475586299-PCA_IS_la%20data%20de%2003.10.16.pdf) .

În baza contractului nr. 62505/13.06.2016 a fost întocmit Studiul privind calitatea aerului, parte componentă a procedurii de elaborare a Planului de Calitate a aerului din Municipiul Iași care cuprinde datele privind stadiul poluării aerului în Municipiul Iași precum și măsurile de combatere a poluării care ar trebui să se concentreze deopotrivă asupra minimizării emisiilor de origine antropică cât și asupra diminuării efectelor negative ale susceptibilității meteoroclimatice de fond, pe care îl puteți consulta pe adresa <http://breaslaconstructorilor.ro/wp-content/uploads/2016/10/Studiul-privind-calitatea-aerului-in-municipiul-iasi-2016.pdf> .

Planul de calitate a aerului pentru municipiul Iași a fost transmis pentru analiză și aviz la Agenția pentru Protecția Mediului Iași și la Agenția Națională pentru Protecția Mediului. În urma analizei, Planul de calitate a aerului pentru municipiul Iași a fost respins fiind returnat Primăriei municipiului Iași, în vederea refacerii.

În cazul anului 2017, până la data de 27.02.2017, la nivelul municipiului Iași, în stațiile de automatizare a calității aerului au fost înregistrate un număr de 63 depășiri la indicatorul PM<sub>10</sub>, din care 25 la stația Iași1, 24 depășiri la stația Iași 5, 7 depășiri la stația Iași 4 și 2 depășiri la stația Iași 2, aspecte care sunt prioritare în cadrul acțiunilor de control derulate de comisarul Garzi Naționale de Mediu - Comisariatul județean Iași.



**Avizul motivat suplimentar emis de Comisia Europeană reprezintă ultima etapă a procedurii precontencioase de constatare a neîndeplinirii obligațiilor unui stat membru. Etapa următoare în cazul în care statul membru nu se conformează este reprezentată de inițierea procedurii contencioase, prin sesizarea Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE).**

În cazul în care CJUE constată că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, acest stat este obligat să ia măsurile pe care le impune executarea hotărârii Curții (Art. 260 din TFUE). Dacă statul respectiv nu s-a conformat cu decizia CJUE în termenul stabilit, Comisia poate sesiza Curtea având ca obiect obligarea statului în cauză de a plăti o sumă globală sau penalități până la data la care se conformează cu prima hotărâre a CJUE (Art. 260 din TFUE). Comisia indică cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu pe care statul membru trebuie să le plătească și pe care îl consideră adecvat situației (Art. 260 din TFUE). Comisia se bazează pe 3 criterii fundamentale în stabilirea penalităților: gravitatea încălcării; durata încălcării (perioada de timp cât persistă nerespectarea prevederilor comunitare; termenul începe să curgă de la data emiterii primei hotărâri) și factorul național ("n") stabilit pentru fiecare stat membru (reprezentând posibilitatea statului respectiv de a plăti și ține seama de importanța economică și politică a acestuia).

**În 12 iulie 2005, CJUE a statuat că instanța comunitară are posibilitatea de a impune plata atât a unei sume globale (amenzi), cât și a unei penalități. Astfel, s-a stabilit posibilitatea ca judecătorii să impună, în viitor, o amendă globală, luând în considerare întârzierile deja acumulate și nu numai o plată zilnică, neretroactivă. Estimativ, cuantumul sancțiunilor care ar putea fi propuse de Comisie pentru România este:**

- suma forfetară minimă fixă - 1.740.000 euro,
- penalitățile pe zile de întârziere pot varia între 2000 și 124.000 euro/zi și s-ar calcula din ziua în care hotărârea prin care CJUE constată neexecutarea hotărârii pronunțate ar fi comunicată României până în ziua în care s-ar pune capăt încălcării.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm stimate domnule deputat de sprijinul nostru și totodată vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL MEDIULUI

Daniel CONSTANTIN

