

EXPUNERE DE MOTIVE

Urmare atacurilor teroriste de o violență fără precedent comise în Statele Unite ale Americii la 11 septembrie 2001, Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei, prin Declarația din 12 septembrie 2001, a condamnat cu fermitate astfel de acțiuni și a subliniat necesitatea identificării unor modalități adecvate de luptă împotriva terorismului. Ulterior, cu ocazia celei de-a 109-a sesiuni a Comitetului Miniștrilor din 8 noiembrie 2001, au fost puse bazele Grupului multidisciplinar de acțiune internațională împotriva terorismului (GMT).

GMT a avut 6 întâlniri în perioada decembrie 2001 - decembrie 2002. Printre sarcinile încredințate acestuia s-au numărat și verificarea funcționării și examinarea posibilității de actualizare a instrumentelor internaționale privind lupta împotriva terorismului existente în cadrul Consiliului Europei. Cu ocazia analizării posibilității actualizării prevederilor Convenției europene pentru reprimarea terorismului (ratificată de România prin Legea nr.19/1997), GMT a formulat anumite principii care să guverneze acest demers: eficiența și realismul, evitarea subiectelor cu privire la care nu s-ar putea realiza un consens, luarea în considerare a rolului Consiliului Europei în combaterea terorismului, păstrarea rolului Convenției de instrument care să faciliteze “depolitizarea” infracțiunilor de terorism.

În cadrul reuniunilor sale, GMT a elaborat proiectul de Protocol de amendare a Convenției europene pentru reprimarea terorismului, pe care l-a prezentat, ulterior, Consiliului de Miniștri. Cu ocazia celei de-a 111 sesiuni, la 7 noiembrie 2002, Consiliul de Miniștri a fost de acord asupra conținutului proiectului de Protocol și a autorizat consultarea Adunării Parlamentare și a Consiliului Europei. În cadrul ultimei întâlniri, care a avut loc în perioada 11 - 13 decembrie 2002, GMT a finalizat proiectul de Protocol și a aprobat Raportul explicativ.

Principalele modificări aduse de Protocolul de amendare a Convenției europene pentru reprimarea terorismului vizează:

- lărgirea sferei infracțiunilor supuse procesului de “depolitizare”, în perspectiva înglobării tuturor infracțiunilor prevăzute în convențiile și protocoalele ONU privind lupta împotriva terorismului; totodată, dispozițiile referitoare la infracțiunile conexe au fost actualizate ținând cont de cele mai recente inițiative ale ONU;
- o procedură de amendare simplificată ce ar permite adăugarea unor noi infracțiuni la această listă;
- posibilitatea de aderare la Convenție a statelor având statut de observator;
- introducerea unei clauze ce permite refuzul extrădării dacă persoana care face obiectul cererii de extrădare riscă să fie expusă la pedeapsa cu moartea, să fie supusă torturii ori să fie condamnată la o pedeapsă privativă de libertate pe viață, fără posibilitatea eliberării condiționate;
- eventualele rezerve formulate cu privire la infracțiunile politice vor fi valabile pentru o perioadă de trei ani, cu posibilitatea reînnoirii printr-o notificare a statului interesat.

Cu ocazia celei de-a 112-a sesiuni a Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei, care a avut loc la Strasbourg, România a semnat, la data de 15 mai 2003, Protocolul de amendare a Convenției europene pentru reprimarea terorismului, sub rezerva ratificării, potrivit prevederilor art.17 alin.1 lit.b din Protocol.

Protocolul va intra în vigoare în prima zi a lunii care urmează împlinirii termenului de trei luni de la data la care toate Părțile la Convenție și-au exprimat consimțământul de a deveni Parte la Protocol. Până în prezent Protocolul a fost ratificat de 5 state. În acest context, ratificarea documentului de țara noastră va confirma o dată în plus interesul pe care România îl acordă luptei împotriva terorismului.

Prin Legea nr.19/1997 România a ratificat Convenția europeană pentru reprimarea terorismului și a formulat în temeiul art.13 paragraful 1, că își rezervă dreptul de a refuza extrădarea în legătură cu orice infracțiune prevăzută la art.1, pe care o consideră ca o infracțiune politică, ca o infracțiune conexă la o infracțiune politică sau ca o infracțiune determinată de scopuri politice, și se angajează că va lua în considerare în mod corespunzător, în momentul calificării infracțiunii, gravitatea deosebită a acesteia, mai ales dacă:

- a) a creat un pericol colectiv pentru viața, integritatea corporală sau libertatea persoanelor;
- b) a adus atingere unor persoane străine de mobilurile care au determinat-o; ori
- c) s-au folosit mijloace crude sau perfide pentru comiterea ei.

Cu toate acestea, România figurează printre statele care au ratificat Convenția fără rezerve și declarații, fapt care a determinat formularea unei întrebări de către Consiliul de Securitate ONU, prin Comitetul Antiterorism, la Raportul de țară referitor la aplicarea Rezoluției 1373/2001.

Având în vedere că declarația susmenționată s-a impus în temeiul art.9 alin.5 din Legea 296/2001 privind extrădarea, care a fost abrogată prin art.188 din Legea 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, precum și pentru remedierea efectelor notificării defectuoase a ratificării de către România a Convenției Europene pentru suprimarea terorismului se impune, ca în temeiul art.22 alin.(6) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, să se modifice Legea nr.19/1997.

Luând în considerare și prevederile paragrafului 1 al art.12 din Protocol, potrivit cărora rezervele la Convenție formulate anterior deschiderii spre semnare a prezentului Protocol nu sunt aplicabile Convenției amendată prin prezentul Protocol, reiterarea declarației respective ar fi lipsită de obiect.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care vă rugăm să-l aprobați, pentru a fi supus PARLAMENTULUI spre adoptare în regim de urgență, în baza art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NĂSTASE