



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

572
14022006

Biroul permanent al Senatului
Bp 8/3 20.02.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 239, 22.02.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind *Legea parteneriatului public-privat pentru cercetarea științifică din domeniul agriculturii, silviculturii și industriei alimentare*, inițiată de domnul deputat Valeriu Tabără din Grupul parlamentar al PD, de domnul senator Irinel Popescu din Grupul parlamentar al PC și de domnul senator Gheorghe David aparținând Grupului parlamentar al Alianței D.A. (Bp. 813/2005).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru încheierea unor contracte de parteneriat public-privat de către institutele naționale, institutele centrale și stațiunile de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică din domeniul agricol, precum și de către stațiunile didactice experimentale de pe lângă universitățile de științe agricole și silvice, prin aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 16/2002 privind contractele de parteneriat public-privat, cu modificările și completările ulterioare.

II. Propuneri și observații

A. Observații generale

1. La nivel comunitar, nu există prevederi specifice aplicabile parteneriatului public-privat, în acest domeniu fiind incidente principiile care guvernează achizițiile publice. Cele două noi directive consolidate (2004/17/CE privind "*sectoarele speciale*" și 2004/18/CE privind "*sectoarele clasice*") vor fi transpuse în dreptul intern printr-o nouă lege, care va reglementa atât regimul

juridic al achizițiilor publice, cât și regimul juridic al concesiunilor, al parteneriatului public-privat și al achizițiilor electronice. Pe baza acestei legi, va fi elaborată legislația secundară, prin adoptarea de acte normative distincte pentru fiecare sector în parte.

Legislația în domeniul parteneriatului public-privat se aplică deci în orice sector de activitate, industrial, agricol, de transporturi etc., atunci când se creează parteneriate având ca obiect proiectarea, finanțarea, construcția, exploatarea, întreținerea și transferul unor bunuri publice. Contractele de parteneriat public-privat trebuie să fie guvernate de principiile transparenței și liberei concurențe, orice dispoziții derogatorii fiind contrare legii și putând avea consecințe negative asupra procesului de aderare.

2. Menționăm că Ordonanța Guvernului nr. 16/2002 are ca obiect reglementarea contractelor de parteneriat public-privat pentru concesiunea de lucrări, lucrări care au ca obiect *"execuția sau, după caz, atât proiectarea, cât și execuția uneia sau mai multor lucrări de construcții (...) care corespunde cerințelor autorității contractante și care conduce la un rezultat menit să îndeplinească, prin el însuși, o funcție tehnico-economică"*.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 621/2002 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 16/2002 s-a stabilit că tipurile principale de proiecte de parteneriat public-privat sunt: proiectare-construcție-operare (DBO), construcție-operare-reînnoire (BOR), construcție-operare-transfer (BOT), leasing-dezvoltare-operare (LDO) și reabilitare-operare-transfer (ROT).

În conformitate cu dispozițiile art. 14 lit. j) din Legea nr. 290/2002, finanțarea activităților din instituțiile publice de cercetare-dezvoltare din domeniul agriculturii, silviculturii și industriei alimentare aflate în coordonarea A.S.A.S "Gheorghe Ionescu Sisești" se realizează și din venituri provenite din contracte de parteneriat public-privat.

Aceste instituții își desfășoară activitatea potrivit Legii nr. 290/2002 și ale Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și au în administrare bunuri proprietate publică a statului, bunuri al căror regim juridic este statuat prin Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia.

3. Propunerea legislativă, deși se intitulează *"Legea parteneriatului public-privat"*, conține mai multe prevederi referitoare la regimul juridic al terenurilor și la circulația juridică a acestora, aspecte reglementate prin legi speciale privind proprietatea.

B. Observații pe articole

1. Dispozițiile cuprinse la **art. 3** prin care se interzice "*schimbarea destinației și folosinței terenurilor aflate în prezent, potrivit legii, în administrarea unităților de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică*", "*indiferent de circulația lor juridică*", sunt neclare, iar excepția instituită în cadrul acestui articol face trimitere la art. 3 alin. (1), care nu se regăsește în inițiativa legislativă.

2. La **art. 6** se prevede că "*unitățile de cercetare științifică și de dezvoltare tehnologică (...) pot dezvolta parteneriate cu agenți economici interni și externi, pe baza normelor metodologice prevăzute la art. 8*".

Avându-se în vedere că la art. 2 din inițiativa legislativă se prevede că obiectivele de investiții specifice se realizează în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 16/2002, era necesar ca trimiterea din cuprinsul art. 6 să se facă la normele metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 16/2002.

3. Referitor la prevederile **art. 7**, menționăm că acestea contravin dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 57/2002, deoarece unitățile de cercetare-dezvoltare – institute naționale, institute și centre de cercetare științifică - sunt instituții publice, al căror obiect de activitate a fost stabilit prin actul de înființare - act de autoritate al organului ierarhic superior, ca regulă acest act fiind o hotărâre a Guvernului – și a căror modalitate de finanțare se stabilește, de asemenea, prin actul de înființare. Prin urmare, activitatea acestora este supusă principiului specialității capacității de folosință al persoanei juridice, principiu statuat prin art. 34 din Decretul nr. 31/1954 privitor la persoanele fizice și persoanele juridice. Acestea nu pot înființa societăți comerciale al căror capital social să provină din fondurile respectivelor unități (fonduri publice) deoarece activitatea comercială presupune participarea la profit și pierdere.

4. **Art. 8** se referă la necesitatea emiterii de către Guvern a unor norme metodologice de punere în aplicarea a conținutului-cadru referitor la parteneriatul public-privat, fără a se preciza autoritatea care are obligația elaborării și inițierii respectivului proiect de hotărâre.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului