

Plx 264/2007



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

București, 17.05.2007

Nr.3502 /DRP

ȘTIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, inițiată de domnii deputați Mate Andras Levente, Bonis Istvan și Kerekes Karoly din Grupul parlamentar al UDMR (Plx. 246/2007);*

2. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind personalul Curții Constituționale, inițiată de 17 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, PRM, PD, UDMR, PC și Minorităților Naționale (Plx. 264/2007);*

3. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de 13 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD și PC (Plx. 301/2007).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU



**DOAMNEI GEORGETA ELISABETA IONESCU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 1078
Data 11.05.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind personalul Curții Constituționale*, inițiată de 17 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL, PRM, PD, UDMR, PC și Minorităților Naționale (Plx. 264/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unei structuri funcționale și eficiente a personalului Curții Constituționale, precum și determinarea condițiilor și criteriilor de asimilare, sub aspectul statutului, a drepturilor și îndatoririlor diferitelor categorii de personal cu atribuții specifice personalului care exercită atribuții similare în cadrul autorității legiuitoare și, respectiv, al autorității judecătorești, în vederea corelării cu reglementările din actele normative cu care se face asimilarea, ca urmare a modificării acestora în ultima perioadă.

II. Propuneri și observații

1. **Art. 3** stabilește că "*numirea și promovarea în funcție a personalului Curții Constituționale se fac pe bază de concurs sau de examen*". Acest articol se referă la tot personalul Curții Constituționale, fără distincție, deși o

parte a acestuia nu este "numit", ci este angajat pe baza unui contract individual de muncă (personalul economic, administrativ etc.).

Aceeași observație este valabilă și pentru **art. 4**, care face referire la "*personalul contractual*" din sectorul bugetar.

Pe lângă necesitatea punerii de acord a celor două articole, menționăm că nu tot personalul din structurile Secretariatului General este personal contractual. Astfel, personalul auxiliar de specialitate și personalul de specialitate juridică este numit.

Pentru un plus de rigoare, semnalăm faptul că o persoană sau o categorie de personal are un "*statut legal*" și nu un "*regim legal*".

2. La **art. 12 alin.(2)**, în enumerare se adaugă *consilierii juridici*, categorie care nu apare în art. 67 alin.(4) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Prevederea de la **art. 16** se referă la posibilitatea numirii ca director și a unui *magistrat-asistent stagiar*, în loc de magistrat-asistent șef. Nu înțelegem de ce s-a optat pentru funcția de magistrat-asistent stagiar și nu pentru cea de *magistrat-asistent*.

4. La **art. 19**, propunem înlocuirea cuvântului "*salariați*" cu un altul corespunzător.

5. Din interpretarea dispozițiilor prevăzute la **art.2 alin.(2)** și **art.4** din propunerea legislativă rezultă că personalul din structurile Secretariatului General al Curții Constituționale se compune din *personal auxiliar de specialitate, personal de specialitate juridică, personal economic, administrativ și de serviciu*, căruia îi este aplicabil **regimul legal al personalului contractual din sectorul bugetar**. Pe de altă parte, dispozițiile prevăzute la **art.20** din propunerea legislativă stabilesc că „*personalul de specialitate juridică care-și desfășoară activitatea în calitate de consilier la cabinetele membrilor Curții Constituționale (...) este asimilat, în grad și salarizare, cu magistrații asistenți (...)*”.

La **art. 21** din propunerea legislativă se stabilește faptul că „*Personalul de specialitate, altul decât cel prevăzut la art.20, numit în cadrul structurilor de specialitate ale Secretariatului General, este asimilat, în grad și salarizare, cu funcționarii publici parlamentari care ocupă funcții similare în structurile de specialitate ale Parlamentului, în sensul prevăzut de art.2 din Legea nr.7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar, beneficiind în mod corespunzător de drepturile acordate acestora*”.

Din modul în care este redactat **art.21** rezultă că, exceptând personalul prevăzut la **art.20**, întregul personal de specialitate numit în cadrul structurilor de specialitate ale Secretariatului General este asimilat, în grad și salarizare, cu funcționarii publici parlamentari care ocupă funcții similare în structurile de specialitate ale Parlamentului, soluție ce este în contradicție cu dispozițiile cuprinse la **art.2** și **4** din propunerea legislativă.

În consecință, pentru asigurarea unei succesiuni logice a dezideratelor exprimate de inițiatori, propunem următoarele *soluții alternative*:

- *eliminarea textului* cuprins la **art.21** din propunerea legislativă pentru evitarea aspectelor de contradictorialitate cu textul cuprins la art.2 alin.(2) din propunerea legislativă;

- *reformularea textului* instituit la **art.21** din propunerea legislativă în sensul identificării exprese a personalului de specialitate din cadrul structurilor de specialitate ale Secretariatului General care este asimilat, în grad și salarizare, cu funcționarii publici parlamentari, respectiv stabilirea expresă a funcțiilor publice parlamentare (de exemplu: consilier parlamentar, expert parlamentar, consultant parlamentar, etc.) cu care este asimilat personalul de specialitate din cadrul structurilor de specialitate ale Secretariatului General prevăzut la art.21 din propunerea legislativă; facem această precizare deoarece Legea nr.7/2006 clasifică (în anexă) atât funcțiile publice parlamentare de conducere, cât și funcțiile publice parlamentare de execuție din structurile de specialitate ale Parlamentului.

De asemenea, considerăm necesară reglementarea condițiilor în care operează asimilarea prevăzută la art.21, precum și identificarea activităților care presupun exercitarea prerogativelor de putere publică.

6. Ca noutate față de prevederile existente în prezent în Legea nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale, în propunerea legislativă sunt introduse prevederi cu privire la organizarea *cabinetului membrilor Curții și a Secretarului General al Curții Constituționale* și asimilarea funcțiilor din cabinete, din punct de vedere al salarizării.

Referitor la această prevedere, menționăm că, în prezent funcțiile din cabinet sunt salarizate potrivit nivelelor prevăzute în Cap.II din Anexa nr.I la Ordonanța Guvernului nr.10/2007 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 24/2000, în mod similar cu funcțiile utilizate la Parlament și la Înalta Curte de Casație și Justiție.

Modificările propuse constau în asimilarea personalului din cabinet, care este de specialitate juridică și care își desfășoară activitatea în calitate de consilier, din punct de vedere al salarizării, cu magistrații-asistenți sau, după

caz, cu magistrații-asistenți stagiaari de la Curtea Constituțională, modificări care conduc la o creștere salarială apreciabilă.

Acest mod de abordare va conduce la o decorelare a nivelului de salarizare față de funcțiile similare din cabinete existente la Parlament și la Înalta Curte de Casație și Justiție.

7. Referitor la prevederile **art.22 alin. (1)**, conform cărora personalului care desfășoară activități de gospodărire, investiții, întreținere-reparații și deservire, încadrat pe baza unui contract individual de muncă, să-i fie aplicabile prevederile Legii nr.7/2006 privind statutul functionarului public parlamentar, considerăm oportună reformularea acestuia, urmând ca personalului încadrat în acest sistem să-i fie aplicabile prevederile Legii nr.53/2003 - Codul Muncii cu modificările și completările ulterioare, iar în materie de pensii și salarizare să se aplice dreptul comun, adică Legea nr.19/2001 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale cu modificările și completările ulterioare și Oronanței Guvernului nr.10/2007.

8. Asimilarea personalului Curții Constituționale cu diferite categorii de persoane - funcționari publici parlamentari, personal auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor - care beneficiază de pensie de serviciu în baza unor legi speciale, presupune creșterea numărului de beneficiari ai acestor drepturi.

Totodată, precizăm că nu toate categoriile de persoane prevăzute în structura personalului Secretariatului General al Curții Constituționale precizate la **art. 19** din inițiativa legislativă se regăsesc încadrate în prevederile unor legi speciale prin **articolele 20, 21, și 22**. Astfel, pentru *personalul economic* nu este precizată legea specială în care se încadrează.

În consecință, considerăm că ar fi necesară o mai clară încadrare a categoriilor de persoane prevăzute în structura personalului Secretariatului General al Curții Constituționale, în prevederile legilor speciale.

De asemenea, ar trebui prevăzută și necesitatea elaborării unor *norme de aplicare a legii* în vederea clarificării unor aspecte legate de acordarea pensiilor de serviciu.

Referitor la drepturile prevăzute de Legea nr. 7/2006 și Legea nr. 567/2004 privind Statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, precizăm că se stabilește o pensie de serviciu și o pensie de asigurări sociale de stat. Partea din pensia de serviciu, care depășește nivelul pensiei din sistemul asigurărilor sociale de stat, se suportă din bugetul de stat. Prin urmare, se impunea ca inițiatorii să precizeze sursele de finanțare.

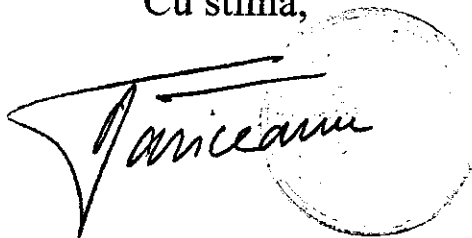
Totodată, trebuie precizat că actele normative în vigoare care reglementează pensii de serviciu, sunt în proces de revizuire, întrucât încalcă Directiva Consiliului European 86/378/CEE din 24 iulie 1986 privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în regimurile profesionale de securitate socială, modificată prin Directiva Consiliului 96/97/CE din 20 decembrie 1996.

9. Referitor la art. 23 menționăm că nu numai la art. 20 sunt prevăzute asimilări, ci și la art.19, art.21 etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu propunerile și observațiile de la pct. II.

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan Olteanu**
Președintele Camerei Deputaților