

pl-x 264/2007

684
17 2007



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la proiectul de *Lege privind personalul Curții Constituționale și de modificare și completare a Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar* - punct de vedere solicitat de Comisia pentru muncă și protecție socială a Camerei Deputaților (Pl-x. 264/2007).

I. Principalele reglementări

Acest proiect de lege are ca obiect de reglementare stabilirea unei structuri funcționale și eficiente a personalului Curții Constituționale, precum și determinarea condițiilor și criteriilor de asimilare, sub aspectul statutului, a drepturilor și îndatoririlor diferitelor categorii de personal cu atribuții specifice personalului care exercită atribuții similare în cadrul autorității legiuitoare și, respectiv, al autorității judecătorești, în vederea corelării cu reglementările din actele normative cu care se face asimilarea, ca urmare a modificării acestora în ultima perioadă. Totodată se propune modificarea și completarea *Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar*, cu modificările și completările ulterioare.

II. Propuneri și observații

1. La elaborarea proiectului de lege nu au fost avute în vedere dispozițiile prevăzute în *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel, deși art. 15 din *Legea nr. 24/2000* prevede evitarea paralelismelor în procesul de legiferare prin interzicerea instituirii aceluiași reglementări în mai multe articole din același act normativ, în **art. 21 alin. (1)** din proiectul de lege sunt reluate dispozițiile **art. 2 alin. (2)**.

2. Dispozițiile **art. 23 alin. (1)** care prevăd că „*personalul de specialitate, altul decât cel prevăzut la art. 20, numit în cadrul structurilor de specialitate ale Secretariatului general, este asimilat, în grad și salarizare, cu funcționarii publici parlamentari care ocupă funcții similare în structurile de specialitate ale Parlamentului, în sensul prevăzut la art. 2 din Legea nr. 7/2006*” nu sunt clare. Menționăm că **art. 20** nu face referire la „*personal de specialitate*”, ci conține dispoziții cu privire la secretarul general care conduce Secretariatul general al Curții Constituționale.

De asemenea, menționăm că din interpretarea dispozițiilor **art. 2 alin. (2)** și **art. 4** reiese că personalul din structurile Secretariatului general, care cuprinde personalul auxiliar de specialitate, personalul de specialitate juridică, personalul economic, administrativ și de serviciu, are statutul legal al personalului contractual.

În această situație, atribuirea unei categorii de personal (care nu este nici identificată nici identificabilă) a unui regim juridic creat pentru o altă categorie de personal (funcționari publici cu statut special) fără existența unei motivări sau justificări este de natură a crea dificultăți și discrepante în interpretare și aplicare. Menționăm totodată că extinderea în mod arbitrar a aplicabilității unor norme juridice instituite pentru anumite categorii de subiecți poate conduce la o încălcare a finalității ordinii juridice.

Precizăm și faptul că *Legea nr. 7/2006* instituie un statut special pentru o categorie de funcționari publici care pot beneficia de statut special, potrivit prevederilor *Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Normele cuprinse în acest statut special trebuie aplicate, având în vedere scopul pentru care au fost create, numai pentru

categoria funcționarilor publici parlamentari, un statut special (care conține dispoziții speciale prin care se derogă de la norma generală) neputând deveni un „statut general” aplicabil oricăror altor categorii de personal din administrația publică, pentru care normele speciale sunt considerate avantajoase.

Aceleași observații, pe aceleași considerente, le formulăm și cu privire la dispozițiile **art. 24 alin. (1)**, **art. 26 pct. 3** și **art. 27 alin. (2)**.

3. Prin dispozițiile **art. 27 alin. (3)** se instituie posibilitatea pentru personalul Administrației Prezidențiale, precum și pentru personalul autorităților publice centrale care are statut de funcționar public, de a beneficia de prevederile cuprinse în cadrul acestui proiect de lege. Cu toate că norma în discuție reprezintă o măsură de politică legislativă, manifestată exclusiv prin voința legiuitorului, considerăm că aceasta trebuie privită cu rezervă, având în vedere că:

- Statutul funcționarilor publici este reglementat prin *Legea nr. 188/1999*, care reglementează regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat sau administrația publică locală. În cadrul actului normativ menționat, la Capitolul V intitulat „Drepturi și îndatoriri” sunt prevăzute toate drepturile și îndatoririle ce aparțin acestei categorii de personal.

Așadar, prin prevederile **alin. (3)** al **art. 27** se creează un paralelism legislativ, întrucât drepturile și obligațiile funcționarilor publici au fost reglementate în cadrul *Legii nr. 188/1999*.

Mai mult, prin instituirea acestor drepturi numai pentru funcționarii publici din cadrul autorităților publice centrale se creează un regim discriminatoriu față de funcționarii publici care își desfășoară activitatea în cadrul administrației publice locale.

- totodată, **art. 27 alin. (3)** instituie posibilitatea pentru personalul Administrației Prezidențiale și pentru funcționarii publici din cadrul autorităților centrale de a beneficia atât de pensie de serviciu, cât și de posibilitatea solicitării acestui drept anticipat.

Precizăm că pensia de serviciu a fost instituită ca o modalitate de recunoaștere și apreciere a anumitor categorii de personal, derogându-se prin urmare de la dreptul comun instituit de *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*.

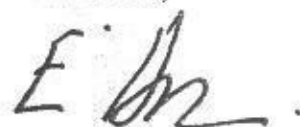
Astfel, pensia de serviciu este un beneficiu acordat de legiuitor unor funcționari ai statului ai căror activitate reprezintă un interes

deosebit pentru societate (demnitari, diplomați, judecători, procurori militari etc.). Această pensie de serviciu se acordă în condiții speciale în raport cu sistemul public, condiții care constau în: calitatea specială prevăzută de lege pentru a beneficia de această pensie, o vechime minimă în anumite funcții de specialitate – de regulă 25 ani, cuantumul pensiei de serviciu este garantat fără raportare la stagiul de cotizare, partea din pensie care depășește nivelul celei din sistemul public se suportă din bugetul de stat, actualizarea periodică a pensiei.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților