



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea

**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2006 privind gestionarea
fondurilor nerambursabile destinate finanțării politicii agricole comune
alocate de la Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare
și prefinanțare alocate de la bugetul de stat**

Având în vedere:

- obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană,
- prevederile Regulamentului Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune, ale Regulamentului Consiliului Uniunii Europene nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, și ale Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005,

- necesitatea completării măsurilor financiare privind modul de alocare a prefinanțării și a cofinanțării de la bugetul de stat în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea fondurilor europene destinate Politicii Agricole Comune, pentru accelerarea și eficientizarea procesului de implementare a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013,

se impune modificarea în regim de urgență a cadrului legal prin măsuri apreciate ca reprezentând o situație extraordinară,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Articol unic. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2006 privind gestionarea fondurilor nerambursabile destinate finanțării politicii agricole comune alocate de la Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 787 din 18 septembrie 2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 492/2006, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

"**Art.1.** - (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din Fondul European de Garantare Agricolă și din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) plafonul anual pentru cheltuielile aferente Fondului European de Garantare Agricolă, denumit în continuare *FEGA*, este constituit din sumele maxime stabilite în conformitate cu cadrul financiar multianual prevăzut de Acordul interinstituțional și din angajamente bugetare stabilite în conformitate cu art. 12 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune;

b) plafonul anual pentru cheltuielile aferente Fondului European Agricol de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare *FEADR*, este constituit din sumele maxime stabilite în conformitate cu cadrul financiar multianual prevăzut de Acordul interinstituțional și din angajamente bugetare pentru FEADR, în conformitate cu art. 12 și 23 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 și cu angajamentele bugetare comunicate pentru programul de dezvoltare rurală, aprobate prin decizie a Comisiei;

c) contribuția financiară a Comunității Europene - sume care se transferă Guvernului României de către Comisia Comunității Europene, cu titlu de contribuție financiară nerambursabilă acordată României de către Comunitatea Europeană, în conformitate cu cadrul financiar multianual prevăzut prin Acordul interinstituțional și angajamentele bugetare;

d) fonduri publice - așa cum sunt definite de Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare;

e) structuri de implementare - agențiile de plăți, autoritatea de management din structura Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și alte entități prevăzute în regulamentele comunitare și în legislația națională din domeniul politicii agricole comune;

f) prefinanțarea reprezintă suma ce se acordă pentru asigurarea resurselor financiare din bugetul de stat necesare efectuării cheltuielilor implicate de derularea FEAGA și FEADR după cum urmează:

- suma alocată temporar de la bugetul de stat pentru finanțarea cheltuielilor aferente schemelor de plată, implicate de FEAGA, conform art. 14 alin. (2) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005, până la transferarea plăților lunare de la Comisia Europeană,

- sumele alocate temporar de la bugetul de stat pentru măsurile finanțate din FEADR, numai pe perioada de indisponibilitate a sumelor de la Comisia Europeană ;

g) cofinanțarea reprezintă suma alocată de la bugetul de stat, pentru finanțarea contribuției naționale, ca parte a cheltuielilor publice totale alocate pentru măsurile implicate de FEAGA și FEADR, conform Regulamentului (CE) nr. 1290/2005;

h) cheltuielile neeligibile reprezintă sumele asigurate de la bugetul de stat pentru FEAGA și FEADR și reprezintă cheltuieli cu diferențele de curs nefavorabile, pierderi datorate debitelor nerecuperate, costuri bancare rezultate din operațiunile de transfer și reîntregire a fondurilor și alte cheltuieli neeligibile rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a fondurilor, care urmează a fi definite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

i) Acordul interinstituțional este acel acord încheiat între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Comunităților Europene, la data de 17 mai 2006, cu privire la disciplina bugetară și managementul financiar sănătos.

j) Program - documentul de programare elaborat de România și adoptat de Comisia Europeană pentru dezvoltare rurală, respectiv Programul Național pentru Dezvoltare Rurală, finanțat din FEADR, numit în continuare *PNDR*;

k) Organismul de certificare - organismul responsabil de certificarea realității, integralității și acurateții conturilor agenției de plăți acreditată care derulează fonduri transferate României din FEAGA și FEADR, reprezentat de Autoritatea de Audit constituită pe lângă Curtea de Conturi a României;

l) Autoritate de management – structura organizatorică din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, responsabilă pentru managementul PNDR, reprezentată de Direcția Generală Dezvoltare Rurală, numită în continuare *DGDR*;

m) agenții de plată – structuri organizatorice din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, responsabile cu plata măsurilor finanțate din: FEAGA prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, numită în continuare *APIA*, FEADR prin Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, numită în continuare *APDRP*;

n) beneficiar – persoana fizică, organismul, autoritatea, instituția sau societatea comercială din sectorul public ori privat, unitatea administrativ-teritorială, organismele prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local, județean sau național, responsabile pentru inițierea ori inițierea și implementarea proiectelor aprobate spre finanțare în cadrul PNDR;

o) avans – sume transferate din FEADR și de la bugetul de stat pentru beneficiarii prevăzuți în PNDR, în baza contractului de finanțare și a dosarului de achiziții aprobat de APDRP în cadrul unui proiect finanțat din FEADR, conform legii;

p) debite față de bugetul Uniunii Europene - sumele datorate bugetului Uniunii Europene ca urmare a nerespectării prevederilor legale comunitare sau a altor documente încheiate ori convenite între Comisia Europeană și Guvernul României."

2. După articolul 3 se introduce un nou articol, art. 3¹, cu următorul cuprins:

"Art.3¹. - (1) Fondurile externe nerambursabile, aferente FEAGA și FEADR se alocă și se derulează în baza prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1290/2005, ale Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului și ale Regulamentului (CE) nr. 1974/2006, precum și a prevederilor PNDR.

(2) Creditele bugetare aferente fondurilor externe nerambursabile FEAGA și FEADR au caracter previzional și se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale ca ordonator principal de credite și în anexa la bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în calitate de beneficiar."

3. Alineatele (2), (3) și (4) ale articolului 4 se abrogă.

4. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins :

"Art.5. - (1) Sumele din fondurile publice destinate cofinanțării și prefinanțării în bani a contribuției financiare a Comunității Europene se vor utiliza pentru plata cheltuielilor aferente FEAGA și FEADER, la termenele prevăzute de regulamentele Consiliului Uniunii Europene și ale Comisiei Comunității Europene.

(2) Creditele bugetare aferente cofinanțării și prefinanțării de la bugetul de stat a contribuției financiare a Comunității Europene sunt cuprinse în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale astfel:

1. La poziția distinctă denumită «Finanțare FEAGA» se includ:

- a) sumele reprezentând cofinanțare publică din fonduri de la bugetul de stat;
- b) sumele necesare asigurării prefinanțării;
- c) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul efectuării plăților;

d) sumele pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată, aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din contribuția financiară a Uniunii Europene;

e) sumele aferente plății unor debite datorate bugetului Uniunii Europene, pentru nereguli, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari;

f) alte sume rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a FEGA definite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale cu avizul ministrului economiei și finanțelor.

2. La poziția distinctă denumită «Finanțare FEADR» se includ:

a) sumele reprezentând cofinanțare publică din fonduri de la bugetul de stat;

b) sumele necesare asigurării prefinanțării, inclusiv sumele necesare asigurării avansului pentru beneficiarii unui sprijin pentru investiții;

c) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul efectuării plăților;

d) sumele pentru plata taxei pe valoarea adăugată, aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din contribuția financiară a Uniunii Europene și/sau din cofinanțarea aferentă, ai căror beneficiari sunt unități administrativ-teritoriale, asociații ale acestora legal constituite și organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică;

e) sumele aferente plății unor debite datorate bugetului Uniunii Europene, pentru nereguli, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari;

f) alte sume rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a FEADR definite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale cu avizul ministrului economiei și finanțelor.

(3) În bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică în calitate de beneficiar, sunt cuprinse sumele necesare asigurării cofinanțării locale, precum și finanțării cheltuielilor neeligibile aferente implementării proiectelor proprii.

(4) Alocarea sumelor prevăzute la alin. (2) pct. 1 lit. e) și pct. 2 lit. e) pentru plata debitelor față de bugetul Uniunii Europene, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari, în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002, cu modificările ulterioare. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.

(5) Creditele bugetare aferente FEAGA și FEADR se transferă de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin intermediul APIA și APDRP, către beneficiarii finali.

(6) Sumele prevăzute la alin. (2) pct. 1 lit. d) și pct. 2 lit. d) se transferă de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin intermediul APIA și APDRP, în conturi deschise la Trezoreria Statului, următorilor beneficiari: unități administrativ-teritoriale și asociații ale acestora legal constituite și în conturi deschise la instituții de credit pentru organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică."

5. După articolul 5 se introduc două noi articole noi, art. 5¹ și art. 5², cu următorul cuprins:

"**Art.5¹**. - (1) Beneficiarii publici și privați ai unui sprijin pentru investiții, finanțat din FEADR, pot solicita APDRP plata unui avans din FEADR și de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile din PNDR.

(2) Suma avansului nu poate depăși 20% din ajutorul public pentru investiții și plata acestuia trebuie să fie subordonată constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente care corespunde procentului de 110% din suma avansului.

(3) În cazul beneficiarilor publici prevăzuți la alin. (1), APDRP poate accepta o garanție scrisă din partea autorității ierarhice superioare acestora, în conformitate cu dispozițiile în vigoare, echivalentă cu procentul prevăzut la alin. (2), cu condiția ca autoritatea respectivă să se angajeze să plătească suma acoperită de garanție, în cazul în care avansul plătit nu a fost justificat.

(4) Garanția este eliberată în cazul în care APDRP constată că suma cheltuielilor reale care corespund ajutorului public pentru investiții depășește suma avansului.

(5) Suma prevăzută la alin. (2) se justifică pe bază de documente până la finalizarea proiectului.

Art.5². – (1) Sumele utilizate reprezentând prefinanțare din bugetul de stat a măsurilor finanțate din FEAGA și FEADR, se reîntregesc cu sumele primite de la Comisia Europeană și cu cele recuperate de la beneficiari.

(2) Sumele reprezentând prefinanțare de la bugetul de stat, reîntregite în același an în care s-a efectuat plata, se utilizează cu aceeași destinație. Dacă reîntregirea și/sau recuperarea sumelor se realizează în anii următori anului în care s-a efectuat plata, acestea se virează ca venit la bugetul de stat.

(3) Disponibilitățile din fondurile aferente FEAGA și FEADR și din fondurile publice destinate cofinanțării/prefinanțării rămase în conturile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la sfârșitul anului bugetar, se reportează în anul următor cu aceeași destinație."

6. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art.7. – În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, norme metodologice care urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului și instrucțiuni care urmează a fi aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale cu avizul ministrului economiei și finanțelor."

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

Contrasemnează:

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale


Dacian Cioloș

Ministrul internelor și reformei administrative

Cristian David


Ministrul economiei și finanțelor

Varujan Vosganian


Departamentul pentru Afaceri Europene

Secretar de stat

Adrian Ciocănea

București, 24 OCTOMBRIE 2007

Nr. 120