

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului actului normativ

„LEGE

privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Ca urmare a creșterii semnificative a posibilităților oferite de comunicațiile electronice, datele referitoare la utilizarea comunicațiilor electronice sunt deosebit de importante și, în consecință, reprezintă un instrument valoros în vederea prevenirii, cercetării, descoperirii și urmării penale a infracțiunilor și, în special, a criminalității organizate. Dată fiind importanța datelor de trafic și localizare pentru cercetarea, descoperirea și urmărirea penală a infracțiunilor, după cum s-a demonstrat prin cercetări și experiența practică a mai multor state membre, la nivel european s-a simțit nevoia de a se asigura că datele generate sau prelucrate în cursul furnizării serviciilor de comunicații, sunt păstrate pentru o anumită perioadă, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații.</p> <p>În consecință, în data de 15 martie 2006 a fost adoptată Directiva 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau procesate în cadrul activității de furnizare de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații.</p> <p>Directiva 2006/24/CE prevede obligația furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații de a asigura crearea unor baze de date în vederea păstrării, pe o perioadă de timp cuprinsă între 6 și 24 de luni, sub rezerva condițiilor prevăzute de directivă.</p> <p>Directiva 2006/24/CE are ca termen limită de transpunere data de 15 septembrie 2007.</p> <p>Întrucât termenul pentru transpunere a expirat, în data de 27 noiembrie 2007 Comisia Europeană a trimis României o scrisoare privind declanșarea primei faze a procedurii de încălcare a acquis-ului comunitar - punerea în întârziere -, în conformitate cu prevederile art. 226 din Tratatul CE, pentru ne-comunicarea măsurilor naționale de transpunere a</p>
--	--

	<p>Directivei 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații și de modificare a Directivei 2002/58/CE.</p> <p>Transpunerea Directivei prin intermediul unei legi trebuie făcută în aceste condiții în procedură de urgență.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Întrucât reținerea datelor constituie un instrument de investigare necesar și eficient pentru aplicarea legii, și în mod particular în legătură cu chestiunile deosebit de grave precum criminalitatea organizată și terorismul, s-a simțit nevoia asigurării faptului că datele reținute sunt puse la dispoziția autorităților care trebuie să aplice legea, cu respectarea cerințelor prevăzute în Articolul 8 din Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului.</p> <p>Prin acest proiect de act normativ se urmărește reglementarea la nivel național a obligației furnizorilor de servicii și rețele publice de comunicații electronice de a reține anumite date generate sau prelucrate în cadrul activității lor de furnizare a serviciilor de comunicații electronice, pentru punerea acestora la dispoziție autorităților competente în scopul utilizării în cadrul activităților de cercetare, descoperire și de urmărire a infracțiunilor grave.</p> <p>Furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului vor avea obligația de a asigura, pe cheltuială proprie, crearea și administrarea unei baze de date, în format electronic, în vederea reținerii, pentru o perioadă de 12 luni de la data efectuării comunicării, a următoarelor categorii de date: datele necesare pentru urmărirea și identificarea sursei unei comunicări; datele necesare pentru identificarea destinației unei comunicări; datele necesare pentru a determina data, ora și durata comunicării; datele necesare pentru identificarea tipului de comunicare; datele necesare pentru identificarea echipamentului de comunicație al utilizatorului sau a dispozitivelor ce servesc utilizatorului drept echipament; datele necesare pentru identificarea locației echipamentului de comunicații mobile.</p> <p>Legea se aplică doar în privința datelor de trafic și de localizare ale persoanelor fizice și juridice, precum și datelor conexe necesare pentru identificarea abonatului sau utilizatorului înregistrat. Prezenta lege nu se aplică în ceea ce privește conținutul comunicării sau informațiile consultate în timpul utilizării unei rețele de comunicații electronice.</p> <p>Furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului vor avea obligația ca, la solicitarea scrisă a procurorului, să transmită de îndată autorităților competente datele reținute în baza prezentei legi. Solicitarea transmiterii de date reținute se realizează cu autorizarea motivată a judecătorului, dacă sunt date ori indicii temeinice privind pregătirea sau săvârșirea unei infracțiuni grave.</p> <p>La sfârșitul perioadei de reținere, toate datele reținute în baza legii, cu</p>

excepția datelor puse la dispoziția autorităților competente în aplicarea prezentei legi și care au fost păstrate de către acestea, vor fi distruse prin proceduri automatizate, ireversibil.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

În condițiile în care se impune păstrarea datelor de trafic de către furnizorii de servicii de telefonie și de Internet, aceștia vor trebui să asigure interfețe standardizate care să permită colectarea și păstrarea în deplină securitate a acestor date, precum și accesul la acestea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a autorităților competente pentru aplicarea legii. Acest lucru necesită investiții financiare importante și o pregătire specială a personalului.

În România, problematica aplicării prevederilor prezentei legi în privința datelor provenite de pe internet este sensibil diferită față de cea înregistrată în sectorul comunicațiilor de voce; dispozițiile referitoare la comunicațiile de voce sunt aplicabile unui număr foarte redus de operatori cu potențial financiar semnificativ, spre deosebire de segmentul de piață al furnizorilor de servicii de Internet, unde se înregistrează un număr mare de furnizori operaționali a căror cifră de afaceri se situează cu mult sub cea a operatorilor din sectorul telefoniei mobile.

Mai mult, implementarea directivei implică din partea furnizorilor de servicii de internet importante investiții suplimentare în vederea îmbunătățirii și securizării rețelelor, instalării sistemelor pentru colectarea, reținerea și recuperarea datelor, asigurarea securității datelor, perfecționarea personalului, etc.

În vederea limitării impactului asupra furnizorilor de servicii de Internet pentru aceștia a fost prevăzută o perioadă de tranziție până la data de 15 martie 2009. În data de 09.01.2007, România a notificat Comisia Europeană cu privire la prevederea acestei perioade de tranziție, în conformitate cu articolul nr. 15 alineatul (3) al directivei, perioadă de tranziție care a reieșit ca fiind necesară în urma consultărilor extinse, realizate cu toți factorii implicați, sub egida Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ transpune prevederile Directivei 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau prelucrate de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice destinate publicului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 105/ 13.04.2006
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau prelucrate de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice destinate publicului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 105/ 13.04.2006
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În vederea elaborării proiectului de act normativ a fost constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai: Departamentului pentru Afaceri Europene, Ministerului Internelor și Reformei Administrative, Ministerului Justiției, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Serviciului Român de Informații, Autorității Naționale de Supraveghere a

	<p>Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației și cei ai Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației.</p> <p>Data fiind sensibilitatea problematicei abordate și necesitatea găsirii unui echilibru între obiectivul general al directivei de combatere a infracțiunilor grave și cerința respectării dreptului la viață privată, în calitatea noastră de instituție responsabilă cu elaborarea proiectului de act normativ privind reținerea datelor generate sau prelucrate în cadrul activității de furnizare de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, am considerat că este necesară consultarea organizațiilor nonguvernamentale din domeniul protecției drepturilor omului și a asociațiilor din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației, propunerile acestora fiind luate în considerare la momentul elaborării proiectului de act normativ.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>ONG-urile care au participat la consultări își desfășoară activitatea fie în domeniul apărării drepturilor omului, fie în domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de</p>

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 179/21.02.2008.
---	---

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de lege**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele) Rezultatele preconizate a fi obținute ca urmare a aprobării prezentului proiect de act normativ pot fi obținute cu instituțiile existente.</p> <p>c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> <p>d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal vor avea ca atribuție constatarea contravențiilor prevăzute de prezentul act normativ și aplicarea sancțiunilor</p>
---	---

corespunzătoare.

e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora

Constatarea contravențiilor constând în încălcarea prevederilor acestei legi și aplicarea sancțiunilor se efectuează de către personalul de control împuternicit în acest scop al ANSPDCP, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările ulterioare.


g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Actul normativ va intra în vigoare în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, pentru a permite furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații să se conformeze prevederilor actului normativ.

Întrucât aplicarea dispozițiilor referitoare la reținerea datelor de trafic și localizare corespunzătoare comunicațiilor electronice de tip e-mail și internet începând cu data de 15 septembrie 2007 ar fi dus la ieșirea de pe piață a numeroși furnizori, restul fiind obligați să dirijeze fondurile disponibile către implementarea sistemelor de reținere a datelor, în detrimentul investițiilor în rețelele de comunicații electronice și în implementarea noilor tehnologii, aceste dispoziții urmează a se aplica începând cu data de 15 martie 2009.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU