

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea art.55 alin.(8) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Libera circulație a persoanelor în cadrul Comunităților Europene a fost definită în Acordul Unic European (1987) drept una din cele patru libertăți fundamentale ale Pieței Interne. Esența acestei libertăți constă în eliminarea discriminărilor între cetățenii statului membru pe teritoriul căruia se află aceștia sau își desfășoară activitatea și cetățenii celorlalte state membre ce stau sau muncesc pe teritoriul acestui stat. Aceste discriminări se pot referi la condițiile de intrare, deplasare, munca, angajare sau remunerație. Prin asigurarea unui asemenea regim nediscriminatoriu se realizează libera circulație a persoanelor în spațiul comunitar.

În vederea asigurării necondiționate a liberei circulații a persoanelor (cu cele două componente esențiale ale sale: libera prestare a serviciilor și dreptul de stabilire), Comisia Europeană a promovat o susținută politică europeană în domeniul recunoașterii reciproce a calificărilor, urmărind facilitarea mobilității lucrătorilor migranți în cadrul Uniunii Europene și a membrilor familiilor acestora.

În prezent, Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, cu modificările și completările ulterioare, limitează dreptul cetățenilor din alte state membre ale Uniunii Europene, precum și ai statelor aparținând Spațiului Economic European de a exercita în România, profesia de cadru didactic, profesie reglementată de actul normativ a cărui modificare se dorește. Așa cum este reglementat în prezent art. 55 alin.(8) din secțiunea a 2-a „Condițiile pentru ocuparea funcțiilor didactice”, una din condițiile de ocupare a posturilor didactice din învățământul superior este cetățenia română. Prin urmare, cadrele didactice care sunt cetățeni ai altor state membre ale Uniunii Europene, precum și ai statelor aparținând Spațiului Economic European nu pot ocupa în aceleași condiții ca și cetățenii români posturi de cadre didactice în învățământul superior, încălcându-se astfel legislația comunitară în domeniul liberei circulații a persoanelor în cadrul Uniunii Europene.

Având în vedere urgența și necesitatea adaptării legislației naționale din domeniul învățământului superior la acquis-ul comunitar și la Legea nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările ulterioare care a pus în aplicare Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, precum și existența a numeroase cereri de înscriere la concursul pentru ocuparea unor posturilor didactice din învățământul superior depuse la universități de către cetățeni aparținând altor state membre ale Uniunii Europene, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 158 din 16 iulie 1997, cu modificările și completările ulterioare

Urgența adoptării actului normativ rezidă din necesitatea creării bazei legale care să permită înscrierea cetățenilor din alte state membre ale Uniunii Europene și ai statelor aparținând Spațiului Economic European la concursul pentru ocuparea unui post didactic în învățământul superior

2. Schimbări preconizate

Proiectul de ordonanță de urgență aduce prevederi noi în ceea ce privește ocuparea posturilor didactice din învățământul superior.

Alinierea la normele comunitare presupune armonizarea legislației naționale din domeniul învățământului superior cu normele europene în materie, respectiv prin crearea cadrului legal care să asigure posibilitatea exercitării în România a profesiei de cadru didactic și de către cetățenii din alte state membre ale Uniunii Europene, precum și ai statelor aparținând Spațiului Economic European.

În consecință, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului va trebui să modifice și să completeze Legea nr. 128/1997, cu modificările și completările ulterioare, pentru a respecta normele comunitare în vigoare, obligație care a condus la elaborarea prezentului proiect de act normativ și la necesitatea adoptării acestuia în regim de urgență.

Neaprobarea în regim de urgență a proiectului de act normativ poate conduce la imposibilitatea exercitării în România a profesiei de cadru didactic de către cetățenii din alte state membre ale Uniunii Europene, precum și ai statelor aparținând Spațiului Economic European și la nerespectarea angajamentelor asumate față de Comisia Europeană pentru transpunerea directivelor comunitare în domeniu.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic - nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri - nu este cazul.

3. Impactul social

Art.55 alin.(8) din Legea nr. 128/1997, cu modificările și completările ulterioare, reglementează una din condițiile de ocupare a posturilor didactice din învățământul superior, respectiv condiționarea deținerii cetățeniei române de către persoanele care doresc să exercite profesia de cadru didactic în sistemul învățământului superior românesc.

Astfel, în vederea asigurării posibilității exercitării în România a profesiei de cadru didactic și de către cetățenii din alte state membre ale Uniunii Europene, precum și ai statelor aparținând Spațiului Economic European, Ordonanța de urgență va avea un impact social important, asigurând accesul pe piața muncii din România al cetățenilor Uniunii Europene, cu respectarea condițiilor legale.

De asemenea, modificările aduse Legii nr. 128/1997 vor avea implicații deosebite și asupra mediului universitar, promovând utilizarea în România a cunoștințelor, tehnicilor, competențelor dobândite în statele membre.

4. Impactul asupra mediului - nu este cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare - nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie - proiectul a fost elaborat pentru armonizarea legislației românești cu normele europene în materie, respectiv Directiva nr. 2005/36/CE.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente - nu este cazul.

4. Evaluarea conformității: proiectul este elaborat conform legislației europene.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

- Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.773/26.06.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de hotărâre - Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

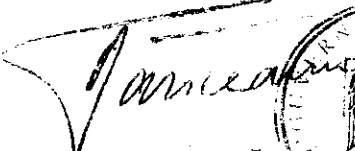
Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –

Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente, prevederile ordonanței de urgență urmează să fie implementate de instituțiile acreditate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.55 alin.(8) din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, pe care îl supunem Parlamentului spre acloptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

