

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea îmbunătățirii activității de valorificare a bunurilor sechestrate sau după caz, intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Legislația în vigoare consacră proceduri speciale privind valorificarea unor categorii de bunuri care au legătură cu săvârșirea unor infracțiuni sau contravenții sau care se află în proprietatea unor persoane suspectate de a fi săvârșit asemenea fapte. Aceste dispoziții legale se regăsesc în mai multe acte normative: Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului și, respectiv, Codul de procedură penală.

1. Din practica aplicării legii, s-a constatat că durata procedurilor judiciare nu permite, în multe cazuri, valorificarea cu celeritate a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului ori duce la situația în care anumite categorii de bunuri, cu privire la care s-a dispus măsura confiscării ori au fost sechestrate, își pierd din valoare prin trecerea timpului.

Deprecierea valorică și morală a bunurilor indisponibilizate se datorează perioadelor mari de timp scurse de la data indisponibilizării și până la data dispunerii unor soluții de confiscare/restituire (în practică, o cauză penală poate fi soluționată definitiv într-un termen ce poate depăși 5 ani, iar o contestație la o măsură contravențională poate dura până la 2-3 ani).

Situația incertă a bunurilor, face ca pentru o perioadă însemnată de timp, deținătorii bunurilor indisponibilizate (care în general necesită anumite condiții de păstrare) să suporte costuri importante generate de măsurile luate pentru conservare, care, de regulă, nu sunt recuperate în urma

	<p>valorificării.</p> <p>2. Pe de altă parte, lipsa de flexibilitate a reglementărilor amintite face ca bunurile mobile sechestrate ce fac obiectul unui proces penal să nu poată fi valorificate, înainte de pronunțarea unei hotărâri definitive, potrivit dispoziției organului de urmărire penală sau instanței de judecată care a instituit sechestrul, nici chiar atunci când există acordul sau o solicitare din partea proprietarului bunurilor. De asemenea, deși există riscul ca valoarea bunurilor să se diminueze semnificativ, să apară costuri importante generate de depozitarea bunurilor ori să expire termenul de garanție a bunurilor, în lipsa acordului proprietarului, valorificarea bunurilor nu poate fi realizată.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Modificările propuse vizează actele normative anterior citate, după cum urmează:</p> <p>1. <i>Ordonanța Guvernului nr.14/2007:</i></p> <p>a) se propune instituirea unei proceduri simplificate pentru declararea ca <i>bunuri abandonate</i> a acelor bunuri mobile aflate la organele de valorificare sau la deținător, pentru care s-a dispus restituirea prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă și irevocabilă sau prin ordonanța procurorului, dacă proprietarul sau persoana îndreptățită nu se prezintă pentru a le ridica.</p> <p>În acest sens, se instituie un termen mai redus în care proprietarul sau persoana îndreptățită trebuie să se prezinte pentru ridicarea bunurilor restituite (în termen de 3 luni de la data notificării făcute de către deținător), față de termenul de un an instituit de reglementarea actuală, ce curge de la data pronunțării, pentru cei prezenți, respectiv de la data comunicării, pentru cei absenți.</p> <p>Totodată, pentru a asigura finalitatea procedurii, se instituie obligația instanței de judecată ori a procurorului de a comunica, deținătorului bunurilor, hotărârea judecătorească rămasă definitivă și irevocabilă sau ordonanța prin care s-a dispus restituirea bunurilor.</p> <p>b) se instituie o procedură accelerată pentru valorificarea de îndată a bunurilor de consum alimentar cu grad ridicat de perisabilitate sau care, prin trecerea timpului, pierd din greutate ori din valoare, inclusiv animalele, păsările vii și plantele;</p> <p>c) se instituie posibilitatea valorificării bunurilor, în cursul</p>

procesului al cărui obiect îl constituie legalitatea procesului-verbal de confiscare, înainte de pronunțarea unei hotărâri definitive și irevocabile, atunci când:

- există riscul ca, prin trecerea timpului, până la soluționarea definitivă și irevocabilă a litigiului, valoarea bunurilor confiscate să se diminueze semnificativ;
- măsura confiscării privește bunuri a căror depozitare, întreținere sau conservare necesită cheltuieli disproporționate în raport cu valoarea bunului;
- există acordul proprietarului bunurilor, chiar dacă nu sunt îndeplinite condițiile enumerate anterior.

În aceste situații, sumele de bani rezultate din valorificarea bunurilor se vor consemna pe numele proprietarului bunurilor, la dispoziția deținătorului.

2. Codul de procedură penală:

Se modifică Codul de procedură penală în sensul completării prevederilor conținutul procesului-verbal întocmit de către organul judiciar care aplică sechestrul asigurator. Astfel, organul judiciar va menționa în acest proces-verbal și faptul că a adus la cunoștința persoanei căreia i s-au sechestrat bunurile:

- dreptul de a cere valorificarea bunurilor mobile, în temeiul art. 168¹ alin.(1) din Codul de procedură penală;
- posibilitatea pe care o are organul judiciar în cursul procesului penal, înainte de pronunțarea unei hotărâri judecătorești, de a valorifica bunurile mobile asupra cărora s-a instituit sechestrul asigurator, chiar și fără consimțământul proprietarului, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 168¹ al in. (2).

Prin derogare de la dreptul comun, se instituie posibilitatea ca în cursul procesului penal, înainte de pronunțarea unei hotărâri definitive, organul de urmărire penală sau instanța de judecată care a instituit sechestrul să poate dispune valorificarea bunurilor mobile sechestrate. Această valorificare înainte de pronunțarea unei hotărâri definitive se poate face oricând la cererea proprietarului bunurilor sau atunci când există acordul acestuia.

Atunci când nu există acordul proprietarului, valorificarea se va putea face, în mod excepțional, în următoarele cazuri:

a) atunci când în termen de 1 an de zile de la data instituirii sechestrului, valoarea bunurilor sechestrate s-a diminuat în mod semnificativ, respectiv cu cel puțin 40% în raport cu cea de momentul dispunerii măsurii asigurătorii. Dispozițiile art. 165 alin.(1) se aplică în mod corespunzător și în acest caz;

b) atunci când există riscul expirării termenului de garanție sau când sechestrul asigurător s-a aplicat asupra unor animale sau păsări vii;

c) când sechestrul asigurător s-a aplicat asupra unor autovehicule ori mijloace de transport ori asupra produselor inflamabile sau petroliere;

d) când sechestrul asigurător s-a aplicat asupra unor bunuri a căror depozitare sau întreținere necesită cheltuieli disproporționate în raport cu valoarea bunului.

În toate cazurile prezentate anterior, sursele de bani rezultate din valorificarea bunurilor se vor consemna pe numele învinuitului, inculpatului sau al persoanei responsabile civilmente, la dispoziția organului judiciar.

2. Se instituie reglementări privind procedura valorificării bunurilor mobile sechestrate în cursul urmăririi penale și cea a valorificării bunurilor mobile sechestrate în cursul judecății.

3. Se introduc în Codul de procedură penală și dispoziții referitoare la contestarea modului de valorificare a bunurilor mobile sechestrate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Mii lei
		Media pe 5 ani				
		1.	2.	3.	4.	5.
	2010	2011	2012	2013	2014	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistența socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul asigurărilor sociale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații		Demersul vizează inclusiv diminuarea unor cheltuieli ale instituțiilor publice generate de obligația de a asigura conservarea bunurilor indisponibilizate prin asigurarea condițiilor de păstrare.				

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

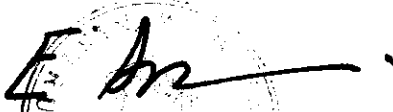
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	
<p>Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- avizul Consiliului Superior al Magistraturii nr. _____ / _____; Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.103/28.01.2011.

6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul actului normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


EMIL BOC

9