

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

### 2. Motivul emiterii actului normativ

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Avand in vedere necesitatea adoptarii unor masuri urgente pentru stabilirea unui sistem de control ex-ante in domeniul achizitiilor publice, in contextul angajamentelor asumate de Romania in cadrul capitolului 21 "Politica regionala si coordonarea instrumentelor structurale" si al recomandarilor Comisiei Europene, Guvernul României a adoptat Ordonanta de Urgență nr.30/2006 în baza căreia s-a înființat Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice (UCVAP), ca structură <b>responsabilă pentru controlul ex-ante în domeniul achizițiilor publice finanțate din fonduri europene nerambursabile.</b></p> <p><b>UCVAP desemnează, conform OUG nr.30/2006 nemodificată, observatori pentru verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de servicii <u>finanțate din fonduri publice și care depășesc pragurile prevăzute de art.124 din OUG nr.34/2006.</u></b></p> <p><b>Fondurile publice cuprind</b> sumele alocate din bugetele prevazute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finantele publice, cu modificarile ulterioare, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) bugetul de stat;</li><li>b) bugetul asigurărilor sociale de stat;</li><li>c) bugetele fondurilor speciale;</li><li>d) bugetul trezoreriei statului;</li><li>e) bugetele instituțiilor publice autonome;</li><li>f) bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz;</li><li>g) bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri</li></ul>
---	---



	<p>propri;</p> <p>h) bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigura din fonduri publice;</p> <p>i) <b><u>bugetul fondurilor externe nerambursabile.</u></b></p> <p>Astfel UCVAP exercită funcția de verificare a aspectelor procedurale pentru procedurile de atribuire finanțate din fonduri publice, deci și din fonduri europene nerambursabile, prin selecție, numai dintre acelea pentru care valoarea estimată depășește 125.000 euro la contractele de furnizare, 125.000 euro la contractele de servicii și 4.845.000 euro la contractele de lucrări.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>În cadrul ședinței Guvernului din data de 27.04.2011 a fost aprobat prin Memorandum, <i>Planul de Măsurî Prioritare pentru Consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale și de Coeziune</i> (PMP), document transmis oficial și Comisiei Europene.</p> <p>Una dintre direcțiile principale de acțiune pe care este structurat PMP o reprezintă <u>procedurile de achiziție publică</u>, direcție de acțiune pentru care au fost incluse următoarele măsuri prioritare cu termenele de implementare aferente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <u>stabilirea clară a competențelor instituționale de verificare a procedurilor de achiziție publică (contracte de achiziție și acte adiționale), cu luarea în considerare a recomandărilor Comisiei Europene, prin elaborarea unui document cadru cu termen de realizare stabilit 31 mai 2011, iar ca responsabili ANRMAP, ACIS, AM-uri, ACP și UCVAP;</u></li> <li>- <u>formalizarea modificărilor necesare în legislația în vigoare, termen de realizare stabilit 30 iunie 2011, responsabili ANRMAP și UCVAP, prin care să se includă în proiectul de modificare a OUG nr.30/2006 obligativitatea participării reprezentanților UCVAP la toate procedurile de negociere fără publicarea unui anunț de participare conform art.122 lit.i) și art.252, lit.j) din OUG nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare.</u></li> </ul> <p>Pentru ducerea la îndeplinire a măsurilor prezentate este necesară urgentarea corelării prevederilor din OUG nr.30/2006 cu cele ale OUG nr.34/2006, cu efect asupra activității de verificare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- În conformitate cu prevederile art.1 din OUG 30/2006, Ministerul Finanțelor Publice este responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a <b><u>aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor</u></b> care intra sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii (OUG</li> </ul>

nr.34/2006). Activitatea de verificare cuprinde **etapele de după publicarea anunțului/invitației de participare și până la semnarea contractului.** Prin proiectul de modificare a OUG nr.30/2006 au fost eliminate prevederile referitoare la verificarea contractelor de achiziție publică încheiate (atribuție a Autorităților de management), precum și cele referitoare la verificarea documentației de atribuire (atribuție a autorității contractante);

- Prin modificările aduse OUG nr.34/2006 în anul 2010, pragurile valorice până la care autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de cerere de oferte s-au majorat, după cum urmează: pentru contractul de furnizare de la 100.000 euro la 125.000 euro și pentru contractul de lucrări de la 1.000.000 euro la 4.845.000 euro. Conform OUG nr.30/2006, cererea de oferte nu face obiectul verificării UCVAP, iar majoritatea procedurilor de atribuire inițiate de autoritățile contractante, în special de cele locale, cu personal redus și fără expertiză, nu pot fi incluse în programele de verificare ale UCVAP. Proiectul de modificare a OUG nr.30/2006 conține eliminarea plafoanelor valorice în vederea posibilității includerii în selecție a procedurilor de atribuire ce pot face obiectul cererii de ofertă. Astfel, prin rolul preventiv și proactiv al UCVAP, autoritățile contractante vor beneficia de expertiza necesară pe parcursul derulării procedurilor de atribuire, eliminându-se blocajele și întârzierile în procesul de achiziție publică.

Având în vedere:

- necesitatea adoptării măsurilor cu caracter urgent prezentate, în caz contrar **existând riscul dezangajării unor fonduri comunitare** substanțiale;
- necesitatea **îmbunătățirii activității de implementare a proiectelor de investiții** cu impact însemnat la nivel național sau local;
- **creșterea capacității de absorbție** a instrumentelor structurale de către țara noastră;

ținând cont de accentul pus de către Comisia Europeană pe corectitudinea desfășurării procedurilor de achiziții publice, **se impune adoptarea de urgență a proiectului de act normativ propus.**

Astfel prin modificările aduse, **s-a introdus, verificarea procedurilor de atribuire a contractelor, indiferent de valoare. Această modificare se impune de urgență, cu atât mai mult cu cât funcția de verificare procedurală are rol preventiv, permițând autorităților contractante remedierea în timp real a**

**neconformităților constatate de observatorii UCVAP prin aplicarea recomandărilor acestora.**

O altă modificare importantă constă în *exprimarea opiniei* observatorilor „*în scris pentru fiecare etapă verificată, în cuprinsul documentelor întocmite de către autoritatea contractantă în cadrul procesului de evaluare*”.

Actul normativ *elimină obligația* transmiterii de către autoritatea contractantă, „*cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de data limită stabilită pentru depunerea ofertei*”, a înștiințării privind derularea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare și *impune obligația* de a înștiința Ministerul Finanțelor Publice asupra procedurii ce urmează a fi derulată, *odată cu transmiterea invitațiilor de participare către operatorii economici.*

Prin excepție, autoritățile contractante au obligația de a transmite Ministerului Finanțelor Publice invitația de participare și nota justificativă din care să reiasă îndeplinirea condițiilor speciale prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice pentru încadrarea în prevederile *art.122 lit.i) sau art.252 lit.j) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.34/2006, cu cel puțin 3 zile înainte de data stabilită pentru începerea negocierilor.* UCVAP va verifica toate procedurile de acest fel pentru care a fost înștiințat de autoritatea contractantă.

Pentru întărirea sistemului achizițiilor publice UCVAP va actualiza protocoalele cu autoritățile și instituțiile publice implicate: Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, operatorul sistemului electronic de achiziții publice, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, autoritățile de management, cu alte structuri de control și instituții publice.

UCVAP face parte din structurile care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare acordate României prin instrumentele de preaderare PHARE, ISPA și SAPARD, prin instrumente financiare provizorii Facilitatea de tranziție, Facilitatea Schengen, prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, prin fondurile structurale și de coeziune, Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene. Impactul acestei legislații va fi unul pozitiv, iar rezultatele se vor reflecta asupra tuturor programelor și proiectelor finanțate din fonduri comunitare nerambursabile.

**Proiectul răspunde interesului obiectiv al României ca Stat Membru de a întări coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare comunitare pentru o absorbție maxim**

	posibilă a acesteia prin asigurarea funcționării la parametrii stabili a sistemului de achiziții publice.
<b>3. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### 3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ contribuie la creșterea absorbției fondurilor europene și implicit la dezvoltarea mediului de afaceri prin realizarea de noi investiții, fapt ce creează premisele ieșirii din criza economică.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative a sistemului achizițiilor publice. De asemenea, realizarea de noi investiții presupune crearea de noi locuri de muncă.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### 4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Vor fi luate următoarele măsuri normative: a) abrogarea HG nr.942/2006 și abrogarea OMFP nr.2181/2007; b) HG pentru aplicarea OUG 30/2006, cu modificările și completările ulterioare, OMFP de aprobare a procedurilor de lucru pentru UCVAP și Ordin al Președintelui ANRMAP pentru aprobarea modelului documentelor întocmite de comisia de evaluare pe parcursul derulării procedurilor de
--	---

	atribuire.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu au fost identificate

#### 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice .
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Avizat de: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 587/2011. b) Nu este cazul

e) Curtea de Conturi	c) Nu este cazul d) Nu este cazul e) Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în prezenta Ordonanță de urgență va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice, desemnat, ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**