

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Acordului de împrumut (Al treilea împrumut pentru politici de dezvoltare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 20 decembrie 2011.

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Urmare măsurilor fiscale și structurale întreprinse de către Guvern în perioada 2009-2011, efectele crizei economice globale au fost atenuate iar economia României și-a reluat creșterea. În același timp, agenda reformelor structurale de sprijinire a creșterii economice și progresele înregistrate în direcția convergenței cu standardele de viață UE și în domeniul coeziunii sociale au avansat rapid. Reformele demarate au vizat sectorul educației, pensii, sănătate, piața forței de muncă, asistența socială, precum și în alte domenii pentru a soluționa cauzele de bază ale vulnerabilităților revelate de conjunctura actuală. Reformele întreprinse constituie o parte din acțiunile ce au drept scop crearea unui fundament mai solid pentru sectoarele respective. Agenda de reformă a fost susținută și prin seria de împrumuturi pentru politici de dezvoltare, acordate de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD), principalele domenii avute în vedere fiind îmbunătățirea managementului finanțelor publice, întărirea protecției sociale și consolidarea procesului de redresare a sectorului financiar.

Obiectivul cheie pe termen mediu al Guvernului este acela de a stimula creșterea constantă și echitabilă a economiei, păstrând în același timp deficitul fiscal sub limita de 3% din PIB astfel cum s-a stabilit prin pactul de Stabilitate și Creștere, prin monitorizarea continuă a agendei de reforme structurale și de ajustare. Politicile implementate în prezent vor permite României să-și atingă în 2011 ținta de deficit fiscal propusă, de 4,4% din PIB.

Programul Național de Reforme 2011-2013 și Strategia fiscal-bugetară pe 2012-2014 propun în continuare, reforme prioritare pe termen scurt și mediu care urmăresc aplicarea unui management prudent al cadrului macroeconomic, creșterea eficienței și transparenței administrației publice și îmbunătățirea mediului de afaceri.

#### 2. Schimbări preconizate

În contextul mai sus prezentat, în perioada 25 octombrie – 7 noiembrie 2011, o misiune comună alcătuită din reprezentanții Comisiei Europene (CE), Fondului Monetar Internațional (FMI) și cei ai Băncii Mondiale – Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BM - BIRD) au purtat discuții cu autoritățile române ce au avut drept scop evaluarea stadiului condiționalităților convenite în cadrul pachetului multilateral de

asistență externă de tip preventiv.

Banca Mondială (Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - BIRD) a acordat României până în prezent asistență financiară în valoare de 600 milioane euro sub forma a două împrumuturi pentru politici de dezvoltare (DPL1 și DPL2) din totalul de 1 miliard euro convenit în cadrul pachetului anterior, în valoare de 19,95 miliarde euro.

Cel de al treilea împrumut (DPL3), în valoare de 400 milioane euro, are ca și destinație, asemenea celor două împrumuturi anterioare, **finanțarea deficitului bugetului de stat** asociat cu reforme structurale și asistență tehnică acordată de BIRD pentru realizarea acestor reforme. Măsurile specifice acordării celui de al treilea împrumut din asistența financiară BIRD, au în vedere reforme asociate următoarelor sectoare: **managementul finanțelor publice, sănătate, educație, protecție și asistență socială și sector financiar**. Ele s-au constituit în condiționalități de a căror îndeplinire este legată eliberarea împrumutului.

Întrucât condițiile de eliberare a celui de al treilea împrumut au fost deja îndeplinite astfel cum sunt reflectate în Anexa 1 a Acordului de împrumut, sumele pot fi trase imediat după finalizarea procedurii de ratificare, condiționat de achitarea comisionului inițial (0,25% din valoarea împrumutului).

Aceste sume se virează în contul de valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României și se utilizează pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțare a datoriei publice, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Urgența ratificării Acordului de împrumut între România și BIRD referitor la cel de al treilea împrumut pentru politici de dezvoltare (DPL3), în valoare de 400 milioane euro, semnat la București, la 20 decembrie 2011 se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- angajamentul Guvernului de a continua reformele economice și financiare în vederea menținerii stabilității economice în contextul crizei financiare globale actuale și de a preveni apariția de blocaje care ar putea afecta echilibrele macroeconomice;
- necesitatea respectării angajamentului asumat față de FMI și CE de a consolida rezervele financiare la un nivel care să asigure acoperirea necesarului de finanțare pentru aproximativ 4 luni, cu scopul de a proteja finanțele publice împotriva unor șocuri externe neprevăzute precum și
- condițiile mai puțin favorabile de pe piețele externe de capital, care presupun accesarea de fonduri la costuri mai ridicate (v. spre exemplu Italia, care a atras pe data de 10 noiembrie 2011 de pe piețele internaționale de capital 5 miliarde de euro prin vânzarea de certificate cu scadența la 12 luni, pentru care a fost nevoie să accepte randamente record, de 6,087%, aproape dublu față de licitația precedentă pe un an, din urmă cu o lună, când a plătit 3,57% sau Germania, care, pe data de 23 noiembrie 2011, a fost nevoită să retraga de pe piață 40% dintr-o emisiune de

obligatiuni de 6 miliarde de euro cu maturitatea de zece ani, plasând pe piață doar 3,6 miliarde de euro la un randament de doar 1,98%).

Negocierile aferente celui de al treilea împrumut pentru politici de dezvotare au avut loc în luna noiembrie 2011 iar Consiliul Director al Băncii a aprobat pachetul negociat în data de 20 decembrie 2011.

**Având în vedere necesitatea accesării sumelor acestui împrumut în cel mai scurt timp**, este imperios necesară ratificarea Acordului de împrumut în luna decembrie, fapt pentru care susținem ratificarea în regim de urgență a documentului juridic ce guvernează împrumutul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macroeconomic**

Așa cum s-a menționat în cadrul Secțiunii 2, tragerea împrumutului a fost condiționată de luarea unor măsuri fiscale și structurale întreprinse de către Guvern în perioada 2009-2011, efectele crizei economice globale fiind astfel atenuate și economia României reluându-și creșterea. Acestea au fost transpuse în mod corespunzător în acte normative (aprobate de Parlamentul României) și fundamentate în consecință. Măsurile care au necesitat legiferare au fost supuse consultării publice, în măsura în care acest lucru s-a impus.

##### **1<sup>1</sup>. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

##### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

##### **3. Impact social**

Nu este cazul.

##### **4. Impact asupra mediului**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)**

Împrumutul se va trage într-o singură tranșă, condiționat de plata comisionului inițial, care reprezintă 0,25% din valoarea împrumutului. Având în vedere faptul că se intenționează tragerea sumelor până la finele lunii decembrie a.c., el trebuie plătit în aceeași lună, iar valoarea sa este de 1.000.000 euro.

Maturitatea este de 12 ani cu 11,5 ani perioada de grație. Pe toată această perioadă, până la rambursarea integrală a împrumutului (sub forma unei singure tranșe, pe data de 1 septembrie 2023), dobânda se plătește la fiecare scadență, respectiv pe 1 martie și 1 septembrie ale fiecărui an, începând cu anul 2012.

Rata dobânzii este stabilită după formula LIBOR la euro la 6 luni + 0,60% (conform ultimei comunicări BIRD).

### **Secțiunea a 5-a**

## **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

### **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:**

**a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

Nu este cazul.

**b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

În vederea implementării măsurilor agreeate cu finanțatorul extern, au fost adoptate acte normative care au în vedere întreprinderea unei serii de măsuri în sectoarele sus-amintite.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

## **Secțiunea a 6 a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

**a) Consiliul Legislativ**

**b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării**

**c) Consiliul Economic și Social**

**d) Consiliul Concurenței**

**e) Curtea de Conturi**

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**

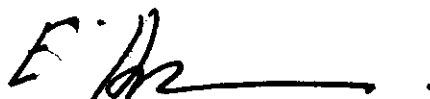
**Măsuri de implementare**

**Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Acordului de împrumut (Al treilea împrumut pentru politici de dezvoltare) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 20 decembrie 2011, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare .

**PRIM-MINISTRU**



**EMIL BOC**