

Biroul permanent al Senatului
Bp. 461 / 16.11.2011

NR. 2545 / DPSG
DATA 09.11.2011



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 713 / 21.11.2011

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (1) al articolului 62 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul senator Trifon Belacurencu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 461/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 62 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării condiției de vârstă prevăzută pentru stabilirea dreptului la pensie anticipată în sistemul public, în cazul persoanelor care au realizat un stagiul de cotizare cu cel puțin 8 ani mai mare decât stagiul complet de cotizare prevăzut de lege.

II. Observații

1. Sistemul public de pensii din România se află în plin proces de reformă determinată de un complex de factori macro-economiți și sociali care au impus schimbări în ceea ce privește condițiile de eligibilitate pentru diferitele categorii de pensie, creșterea gradului de responsabilitate și control, lărgirea sferei de contribuabili la sistem etc.

Principalele direcții ale reformei vizează:

- îmbunătățirea sustenabilității financiare a sistemului de pensii prin introducerea unor condiții mai restrictive privind accesul la pensia anticipată parțială și la pensia de invaliditate;

- lărgirea sferei de cuprindere a asigurării obligatorii, prin integrarea în sistemul unitar de pensii publice a persoanelor care aparțineau unor sisteme speciale (pensiile militare), precum și a persoanelor care realizează venituri din profesii liberale;

- asigurarea unui tratament corect al persoanelor asigurate, viitori pensionari, prin reglementarea modului de stabilire a pensiei în directă corelație cu nivelul veniturilor asigurate pentru care s-au achitat contribuțiile de asigurări sociale;

- descurajarea pensionărilor anticipate, prin majorarea coeficientului de penalizare a pensiei;

- implementarea unor criterii mai stricte în ceea ce privește accesul la pensia de invaliditate și intensificarea controalelor ulterioare;

- creșterea vârstelor de pensionare ca urmare a creșterii speranței de viață a populației și egalizarea graduală, până în anul 2030, a stagiului complet de cotizare pentru femei și bărbați;

- menținerea standardului de viață al pensionarilor în plată, prin corelarea puterii de cumpărare a pensionarilor în raport cu rata inflației.

Trebuie menționat că aceste direcții se circumscriu preocupărilor generale manifestate în domeniul pensiilor de statele membre ale Uniunii Europene, documente comunitare recente stabilind faptul că, în contextul unei societăți cu o populație îmbătrânită, va fi din ce în ce mai greu să se asigure sustenabilitatea financiară a sistemelor publice de pensii.

De asemenea, se apreciază că trebuie să existe un raport adecvat între populația activă și populația retrasă la pensie, în acest sens fiind făcută recomandarea de a se limita accesul la pensia anticipată/anticipată parțială.

2. În România reglementările din domeniul pensiilor au ca principal scop garantarea de către stat a asigurării participanților împotriva riscurilor reprezentate de bătrânețe, invaliditate, accidente, boli sau deces, denumite „riscuri asigurate”. Acest lucru se realizează prin prestațiile de asigurări sociale pe care sistemul public le plătește asiguraților ca venit de înlocuire pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor profesionale, drept urmare a apariției unui risc asigurat.

Astfel, pensia de limită de vârstă acordată de sistemul public reprezintă venitul de înlocuire pentru pierderea capacității de a realiza venituri profesionale ca urmare a producerii riscului bătrâneții, ceea ce presupune atingerea vârstei standard de pensionare.

Solicitarea pensiei anticipate și anticipate parțiale, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, constituie o facilitate pe care sistemul public o oferă participanților săi care doresc să se retragă mai devreme de pe piața muncii.

Posibilitatea obținerii cu anticipație, în limitele impuse de lege, a unor drepturi de asigurări sociale reprezintă, totodată, garanția asigurării unor mijloace de subzistență pentru persoanele care, fiind lipsite de resurse materiale din cauza expirării perioadelor de șomaj sau în lipsa locurilor de muncă, nu îndeplinesc condițiile pentru pensionarea la limită de vârstă.

Totodată, menționăm că legislația care reglementează sistemul public de pensii cuprinde prevederi potrivit cărora persoanele care au desfășurat activități încadrate în grupe superioare de muncă beneficiază de recunoașterea acestor condiții prin:

- acordarea unui punctaj suplimentar;
- acordarea unui bonus la stagiul de cotizare;
- reducerea vârstei standard de pensionare,

fără, însă, a reglementa posibilitatea de a cumula reducerea vârstei standard de pensionare acordată pentru activitatea desfășurată în grupe superioare de muncă cu cea prevăzută în cazul pensionării anticipate.

3. Rațiunile pentru care legislația de asigurări sociale și pensii a reglementat limite de vârstă la acordarea pensiei anticipate, sunt legate, în principal, de următoarele aspecte:

- acordarea unor drepturi de pensie cu anticipație, înainte de împlinirea vârstei standard de pensionare, unor persoane care au capacitate de muncă reprezintă o derogare de la regula generală și, prin urmare, trebuie stabilite limite care să nu creeze inechități sociale;

- scăderea vârstei de pensionare și creșterea numărului de pensionari, deci, implicit, negarea însuși a scopului principal al reformei sistemului public de pensii;

- creșterea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat;

- modificarea semnificativă a raportului contribuabili/beneficiari.

Pentru susținerea unei astfel de măsuri efortul financiar pentru bugetul asigurărilor sociale de stat ar conduce la dezechilibre suplimentare în ceea ce privește sustenabilitatea sistemului public de pensii și contravine recomandărilor Uniunii Europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului