



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
776/19.12.2011

2751
02.12.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 218 / 13.12.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind administrarea fondului de pensii de către patronate și sindicate*”, inițiată de 12 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PSD, PD-L, PNL, independent, Minorităților Naționale (Bp. 518/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea administrării fondului de pensii de stat, constituit la nivel național patronatelor și sindicatelor.

În acest sens, se propune ca din consiliul de administrație să facă parte câte o persoană din partea fiecărui patronat și a fiecărui sindicat, constituit legal și cu reprezentare națională.

II. Observații

1. Precizăm că, în prezent, legislația care reglementează sistemul public de pensii este *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia dreptul la asigurări sociale este garantat de stat și se exercită prin sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010*, administrarea sistemului public de pensii se realizează prin Casa Națională de Pensii Publice (CNPP) și prin casele de pensii sectoriale, care se înființează, funcționează și îndeplinesc atribuțiile prevăzute în legea menționată.

Conducerea CNPP este asigurată de un președinte și de consiliul de administrație din care fac parte și 5 reprezentanți ai patronatelor, desemnați de organizațiile patronale reprezentative la nivel național și 5 reprezentanți ai sindicatelor, desemnați de organizațiile sindicale reprezentative și la nivel național.

2. În conformitate cu prevederile art. 47 din *Constituția României, republicată*:

„(1) Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent.

-(2) Cetățenii au dreptul la pensie, la concediu de maternitate plătit, la asistență medicală în unitățile sanitare de stat, la ajutor de șomaj și la alte forme de asigurări sociale publice sau private, prevăzute de lege. Cetățenii au dreptul și la măsuri de asistență socială, potrivit legii”.

În contextul în care fondul de pensii este deficitar, diferența se acoperă de la bugetul de stat, ceea ce ar putea fi asigurat de o administrare privată, cum ar fi administrarea acestui fond de pensii de către organisme neguvernamentale ca sindicatele și patronatele.

De asemenea, confederațiile sindicale și patronale reprezentative la un moment dat, pot pierde această calitate în urma unor modificări structurale interne, ceea ce nu garantează stabilitatea administratorului acestui fond.

3. Propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele legislative impuse în procesul elaborării actelor normative prin:

- art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, conform căruia *„Deputații, senatorii și cetățenii care exercită dreptul la inițiativă legislativă pot prezenta propuneri legislative numai în forma cerută pentru proiectele de legi”;*

- art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ce prevede că soluțiile cuprinse în actul normativ *„trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”;*

- art. 31 din *Legea nr. 24/2000* referitor la cuprinsul instrumentelor de prezentare și motivare, ce trebuie să includă conținutul evaluării impactului actelor normative.

Din cuprinsul inițiativei legislative lipsesc dispozițiile de exprimare a conținutului normativ, potrivit cerințelor prevăzute de art. 35 din *Legea nr. 24/2000*, în raport cu textele actului normativ de bază, respectiv *Legea nr. 263/2010*, care, în sensul dorit de inițiatori, ar necesita intervenții legislative de modificare și/sau completare, în condițiile prevăzute de art. 59 și art. 60 din același act normativ.

Totodată, semnalăm faptul că lipsesc și dispozițiile tranzitorii, potrivit art. 54 din *Legea nr. 24/2000*, cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează să fie înlocuite de noile reglementări. De altfel, conținutul inițiativei legislative se reduce doar la enunțarea unor idei sintetice conceptuale, care, însă, sunt nejustificate în raport cu principiile și reglementările din *Legea nr. 263/2010*.

Semnalăm că, în cuprinsul legii menționate, nici nu se regăsește conceptul de „*Fond de pensii de stat, constituit la nivel național*”, ci se face referire la „*Bugetul asigurărilor sociale de stat*” ce „*cuprinde veniturile și cheltuielile sistemului public de pensii*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului