



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
52/13.02.2012

Biroul permanent al Senatului
Bp 619 24.01.2012

NR. 44 /DPSSG
DATA 13/01/2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind acordarea unor facilități fiscale pentru tinerii căsătoriți precum și pentru mamele sau, după caz, persoanele care au în întreținere doi sau mai mulți copii minori*, inițiată de doamna deputat Raluca Turcan din Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 619/2011).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează acordarea unor reduceri ale contribuțiilor sociale individuale, aplicabile începând cu data de 1 ianuarie 2013, astfel:

- tinerii căsătoriți aflați la prima căsătorie, care la data încheierii acesteia nu au împlinit vârsta de 40 de ani, beneficiază de o reducere cu 5% a contribuțiilor sociale individuale prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, pentru fiecare dintre soți, pe o perioadă de 5 ani de la data încheierii căsătoriei;

- mamele sau, după caz, persoanele care au în întreținere doi copii minori, beneficiază de o reducere cu 10% a contribuțiilor sociale individuale prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal;

- mamele sau, după caz, persoanele care au în întreținere trei sau mai mulți copii minori, beneficiază de o reducere cu 15% a contribuțiilor sociale individuale prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.

Potrivit argumentelor prezentate de inițiator, soluțiile legislative preconizate au ca scop încurajarea formării de familii și creșterea natalității.

II. Observații

1. Inițiativa legislativă ar determina un efort bugetar suplimentar pentru anii următori, efort bugetar care nu a fost estimat în Expunerea de motive.

Facilitățile fiscale care se doresc a fi acordate vor conduce la mărirea deficitelor bugetare de asigurări sociale, în condițiile în care în ultimii ani au fost înregistrate deficite în creștere.

În acest sens, semnalăm și faptul că propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele constituționale ale art. 138 alin. (5) referitoare la indicarea surselor financiare necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse.

Pe de altă parte, menționăm faptul că propunerea legislativă nu respectă cerințele art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, conform căreia în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

Totodată, inițiatorul trebuie să realizeze o evaluare a impactului cheltuielilor, potrivit cerințelor prevăzute de art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* și să prezinte o declarație conform căreia, majorarea respectivă de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

În aceste condiții și având în vedere dispozițiile art. 13 din *Legea nr. 69/2010* și pe cele ale Acordului preventiv încheiat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană o astfel de inițiativă legislativă nu este recomandată.

2. Considerăm că propunerea legislativă este limitativă, adresându-se numai acelor persoane care îndeplinesc condițiile menționate și determină o

acordare discriminatorie a unor facilități fiscale în cadrul aceluiași categorii sociale.

Totodată, atragem atenția că acordarea unui astfel de tratament ar crea un precedent prin care și alte categorii sociale vor solicita acordarea de facilități fiscale.

Menționăm și faptul că potrivit prevederilor Codului fiscal, persoanele fizice au dreptul la o deducere personală acordată pentru veniturile din salarii, în funcție de nivelul acestor venituri și de numărul persoanelor aflate în întreținerea acestora, inclusiv copiii minori.

3. Semnalăm caracterul generic și neclar al sintagmei „*persoane care au în întreținere*” copii minori, utilizată în cuprinsul art. 2 din textul inițiativei legislative, care poate determina neajunsuri în interpretare și aplicare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului