



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SEPT  
73/13.02.2012

Biroul permanent al Senatului  
Bp 629 11.02.2012

NR. 115 /DPST  
DATA 2001 2012

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind scutirea de la plata impozitului pe locuință, autoturisme/autovehicule și terenuri a salariaților bugetari*, inițiată de domnii deputați Tudor Ciuhodaru și Mircea Giurgiu din Grupul parlamentar progresist și domnul deputat Petru Movilă din Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 629/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă propune, în principal, ca salariații bugetari care au primit o hotărâre definitivă și executorie în cazul proceselor deschise pentru recuperarea drepturilor salariale și a căror plată a fost amânată până în anul 2016 să beneficieze de scutire de la plata impozitului pe locuință, autoturisme/autovehicule și terenuri până în anul 2016.

## II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 116 din *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*prin compensare se sting creanțele statului sau unităților administrativ-teritoriale ori subdiviziunilor acestora reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte sume datorate bugetului general consolidat cu creanțele debitorului reprezentând sume de rambursat, de restituit sau de plată de la buget, până la concurența celei mai mici sume, când ambele părți dobândesc reciproc atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor, cu condiția ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică*”.

Direcția Generală a Finanțelor Publice desfășoară ansamblul activităților de administrare fiscală a contribuabililor, respectiv: înregistrarea fiscală, declararea, stabilirea, colectarea și verificarea impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat, soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative fiscale, precum și asistența și îndrumarea contribuabililor în aplicarea legislației fiscale și a prevederilor convențiilor de evitare a dublei impuneri.

2. Regimul juridic aplicabil impozitului pe clădiri, pe teren și pe mijloacele de transport este cel prevăzut la Titlul IX din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, prin *Legea nr. 571/2003* este reglementat atât modul de stabilire, control, colectare, cât și modul de scădere de la impunere a impozitelor menționate mai sus.

Impozitele pe locuință și terenuri se datorează bugetului local al comunei, al orașului sau al municipiului în care sunt amplasate clădirile sau terenurile, iar impozitul pe autoturisme/autovehicule se datorează bugetului local al comunei, al orașului sau al municipiului în care se află domiciliul contribuabilului.

3. Regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale sunt reglementate de *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că „*autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor*”.

care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz.”

Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

4. Având în vedere că, potrivit legii, aceste impozite constituie venituri proprii ale bugetelor locale, aplicarea propunerii legislative ar conduce la o micșorare a veniturilor acestora și la un volum de muncă mărit și costuri suplimentare din partea autorităților administrației publice locale privind stabilirea, încasarea și urmărirea impozitului pe clădiri, teren și mijloace de transport.

În acest sens, semnalăm faptul că propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele constituționale ale art. 138 alin. (5) referitoare la indicarea surselor financiare necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse.

Pe de altă parte, menționăm faptul că propunerea legislativă nu respectă cerințele art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, conform căroră în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

De asemenea, menționăm că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere dispozițiile art. 14 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

În contextul condițiilor acordurilor de finanțare de tip preventiv încheiate cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, potrivit căroră România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în ținta stabilită de deficit bugetar, considerăm că un astfel de demers legislativ nu este oportun.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului