

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 16 decembrie 2011, pentru finanțarea Proiectului „Centrala electrică Paroșeni.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației

Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1069/2007, prevede ca instalațiile mari de ardere trebuie să se alinieze cerințelor reglementărilor de mediu așa cum rezultă din Directivele 2001/80/EC (termen de implementare 31.12.2010) și 1999/31/EC (termen de implementare 31.12.2009), obligație asumată de Guvernul României prin documentele de aderare la Uniunea Europeană. Printre acestea, se numără și instalația de la Paroșeni, care este cel mai performant grup pe cărbune din România și asigură pe lângă producerea de energie electrică și alimentarea cu energie termică a Văii Jiului.

În perioada imediat următoare, Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și termice Electrocentrale Paroșeni S.A are în vedere realizarea unui program de investiții de mediu care să permită funcționarea centralei în condiții de siguranță și cu respectarea legislației privind protecția mediului. Se urmărește astfel încadrarea evoluției sectorului energetic în strategia de dezvoltare durabilă a economiei României, în contextul integrării în Uniunea Europeană.

2. Schimbări preconizate

Proiectele de investiții constau în montarea unei instalații de desulfurare a gazelor arse și a unui sistem pentru colectarea, transportul și depozitarea cenușii și zgurii cu scopul de a reduce în mod semnificativ emisiile de SO₂ precum și gradul de poluare generat de gestiunea curentă a cenușii și deșeurilor de ardere pentru a fi în conformitate cu legislația UE privind instalațiile mari de ardere și depozitarea deșeurilor.

Astfel, vechiul sistem de depozitare a zgurii și cenușii va fi înlocuit cu un sistem de transport în șlam dens care va conduce la reducerea poluării cauzate de depozitarea cenușii și zgurii cu apă în exces. În ceea ce privește instalația de desulfurare a gazelor de ardere, aceasta va asigura o concentrație maximă a dioxidului de sulf în gazele de ardere de 400 mg/Nm³ (conform Directivei UE), iar gradul de desulfurare va fi de minim 94%. În acest mod. o cantitate de minim 10.000 de tone de dioxid de sulf vor fi reținute anual din gazele de ardere

eliberate în atmosferă.

În viitor, cărbunele energetic va continua să aibă un rol important pe piața resurselor de energie, având în vedere potențialul exploatabil, tendința de reducere a costurilor unitare și infrastructura existentă.

În acest context, dar mai ales datorită necesității justificării unei dependențe limitate de resursele energetice de import, proiectele de mediu de la CET Paroșeni se situează pe primele poziții de prioritate ale Ministerului Economiei.

În acest context, dar mai ales datorită necesității justificării unei dependențe limitate de resursele energetice de import, Proiectul „Centrala electrică Paroșeni”, care cuprinde două proiecte de investiții de mediu, respectiv proiectul privind schimbarea tehnologiei actuale de colectare, transport și depozitare a zgurii și cenușii și proiectul privind instalația de desulfurare a gazelor de ardere, ale Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A se situează pe pozițiile prioritare ale Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Menționăm că, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1023 /2011 privind unele măsuri de reorganizare a producătorilor de energie electrică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin înființarea Societății Comerciale Complexul Energetic Hunedoara - S.A., Societatea Comercială Electrocentrale Deva - S.A. și Societatea Comercială Electrocentrale Paroșeni - S.A. urmează să constituie ca urmare a fuziunii prin contopire o nouă societate comercială pe acțiuni, Societatea Comercială Complexul Energetic Hunedoara - S.A.

În aceste condiții, beneficiarul final al împrumutului va fi Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau orice succesor legal al acesteia, rezultat din măsurile de reorganizare a producătorilor de energie electrică aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prevăzute de legislația în vigoare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul „Centrala electrică Paroșeni” are un impact pozitiv macroeconomic asigurându-se continuitatea funcționării centralei și astfel, furnizarea în Sistemul Energetic Național a energiei electrice produse la Paroșeni, creând, de asemenea, efecte sociale favorabile prin asigurarea necesarului de energie termică pentru locuitorii Văii Jiului racordați la sistemul centralizat de termoficare și păstrarea locurilor de muncă în unitățile de profil din această zonă defavorizată, fiind generate un număr suplimentar de aprox. 300 locuri de muncă temporare pe perioada implementării.

2. Impact asupra mediului de afaceri

După cum s-a arătat și în cele prezentate anterior, proiectele de investiții de mediu vor avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului de afaceri stimulându-se astfel creșterea

numărului de locuri de muncă temporare pe perioada implementării și, implicit păstrarea locurilor de muncă actuale având în vedere că prin aceste investiții de mediu necesare alinierii la standardele europene, se va evita suspendarea activității de producție la Termocentrala Paroșeni, lucru ce ar fi generat un deficit de energie electrică în S.E.N. și de energie termică în zonă și, de asemenea, probleme sociale în Valea Jiului.

În timpul execuției lucrărilor mediul de afaceri va fi stimulat de următoarele:

- Creșterea numărului locurilor de muncă;
- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele de construcții și instalații;
- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele furnizoare de utilaje, instalații și echipamente;
- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele producătoare de utilaje, instalații și echipamente;
- Creșterea oportunităților de afaceri pentru firmele care execută servicii de instalare și punere în funcțiune, etc.

3. Impact social

Aceste proiecte de investiții vor avea efecte sociale favorabile prin menținerea locurilor de muncă ale salariaților la SC Electrocentrale Paroșeni, dar și a celor din minele de huiță din Valea Jiului care furnizează materia primă către Electrocentrale Paroșeni, va crește temporar numărul locurilor de muncă pe perioada implementării proiectului și, de asemenea, vor crește oportunitățile de afaceri pentru firmele de construcții, instalații, firmele furnizoare de utilaje și echipamente, etc.

4. Impact asupra mediului

Utilizarea actualelor sisteme de colectare, transport și depunere a zgurii și cenușii prezintă o serie de dezavantaje, printre care:

- poluarea masivă cu cenușă a aerului datorită spulberărilor de cenușă de pe suprafața depozitelor ca urmare a acțiunii vântului;
- poluarea solului, subsolului și apelor datorită infiltrațiilor prin zgură și cenușă.

În urma procesului de ardere se eliberează în atmosferă dioxid de carbon, dar și dioxizi de sulf, oxizi de azot și pulberi. Blocul energetic de la Paroșeni, recent reabilitat, se încadrează în concentrațiile admise de normele actuale de protecția mediului privind emisiile de pulberi și NOx, instalația de desulfurare a gazelor de ardere fiind necesară pentru a asigura încadrarea în valoarea limită de emisie admisă pentru SO₂.

Ca urmare a poluării aerului în zonă, locuitorii din Valea Jiului pot avea probleme de respirație și o încetinire a activității celulare prin diminuarea aportului de oxigen.

Investiția urmează să fie implementată pe o suprafață industrială deja amenajată, fără impact negativ asupra zonei urbane. Mai mult, reducerea emisiilor de SO₂ și depozitarea rațională a deșeurilor de cenușă și zgură cu minimizarea consumului de apă, vor avea un impact pozitiv asupra protecției mediului,

Prin înlocuirea tehnologiei actuale de colectare, transport și depozitare a zgurii și cenușii se va

reduce astfel:

- influența asupra apelor de suprafață
- influența asupra pânzei freatice
- posibilitatea inundării terenurilor învecinate

reducerea spulberării cenușii, în perioadele secetoase, prin consolidarea suprafeței expuse factorilor climaterici.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Costul total al proiectului se cifrează la 65.300.000 euro echivalent în lei, sursele de finanțare a acestuia fiind asigurate astfel:

- 50% din împrumutul contractat de la Banca Europeană de Investiții, care va fi subîmprumutat beneficiarului final al împrumutului conform legislației privind datoria publică și ajutorul de stat, respectiv Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau oricărui succesor legal al acesteia, rezultat din măsurile de reorganizare a producătorilor de energie electrică aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prevăzute de legislația în vigoare, și va fi rambursat din sursele proprii ale acestuia
- 50% reprezentând contribuția părții române la finanțarea proiectului, prin contractarea de către Ministerul Finanțelor Publice de instrumente de datorie publică guvernamentală, care vor fi subîmprumutate beneficiarului final al împrumutului, conform legislației în vigoare privind datoria publică și ajutorul de stat. Subîmprumutarea împrumutului contractat de la Banca Europeană de Investiții și a contribuției părții române la finanțarea proiectului prin contractarea de instrumente de datorie publică guvernamentală de către Ministerul Finanțelor Publice, se va realiza la prețul pieței. În aceste condiții, beneficiarul final al împrumutului va trebui să plătească Ministerului Finanțelor Publice din surse proprii, pe lângă costurile atrase de acesta (împrumut BEI /contractarea de instrumente de datorie publică guvernamentală) și o primă de risc, astfel încât costul total aferent subîmprumuturilor să reflecte prețul de piață. Potrivit Comunicării Comisiei 2008 C14/02 referitor la metodologia de calcul a ratelor de referință și de scont, la calculul primei de risc a fost luat în considerare nivelul ridicat al colateralului pe care societatea, conform raportului de evaluare, îl pune la dispoziția Ministerului Finanțelor Publice, precum și clasa de risc în care a fost încadrată compania.

Proiectul „Centrala electrică Paroșeni” se estimează a fi finalizat până în decembrie 2015.

Împrumutul Băncii Europene de Investiții, în valoare de 32.650.000 euro, va fi disponibilizat

în maxim 10 tranșe până la 15 decembrie 2014, în baza cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectului. Beneficiarul final al împrumutului, respectiv Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau orice succesor legal al acesteia, rezultat din măsurile de reorganizare a producătorilor de energie electrică aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prevăzute de legislația în vigoare, va efectua tragerile din fondurile împrumutului, destinația sumelor fiind cea stabilită în contractul de finanțare. Drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor contractului de finanțare vor fi stabilite prin încheierea unui acord de împrumut subsidiar între Ministerul Finanțelor Publice, beneficiarul final al împrumutului și Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Rambursarea ratelor de capital, plata dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente creditului contractat de la Banca Europeană de Investiții și a contribuției părții române la finanțarea Proiectului, precum și plata taxelor și impozitelor plătibile pe teritoriul României conform legislației în vigoare se asigură din sursele proprii ale Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau ale oricărui succesor legal al acesteia.

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2009, au fost aprobați indicatorii tehnico-economici pentru proiectele de investiții de mediu "Instalația de desulfurare a gazelor de ardere de la grupul nr. 4 de 150 MW și CAF de 100 Gcal/h" și "Schimbarea tehnologiei actuale de colectare, transport și depozitare a zgurii și cenușii" din cadrul Societății Comerciale "Termoelectrica" - S.A. - Sucursala Electrocentrale Paroșeni.

Prin acordarea subîmprumuturilor beneficiarului final la prețul pieței se exclude potențialul caracter de ajutor de stat, fapt ce poate demonstra îndeplinirea principiului creditorului privat prudent, opinie susținută de către Consiliul Concurenței și de către Direcția de ajutor de stat, practici neloiale și prețuri reglementate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

De asemenea, se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Europeană de Investiții și cu Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau orice succesor legal al acesteia, rezultat din măsurile de reorganizare a producătorilor de energie electrică aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prevăzute de legislația în vigoare, să introducă, pe parcursul utilizării împrumutului, în raport cu condițiile concrete de derulare a contractului de finanțare, amendamente la conținutul acestuia, care privesc realocări de fonduri, modificări în structură pe componente, modificări de termene, precum și alte modificări care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României. Amendamentele astfel convenite cu Banca Europeană de Investiții la Contractul de finanțare se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie/ 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente/ 4. Evaluarea conformității / 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente.

În Programul National de Realizare a Investițiilor de Mediu, obligație asumată de Guvernul României prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, Capitolul 22 – Mediu, ratificat prin Legea nr. 157/2005, realizarea celor două investiții de mediu la Paroșeni a fost cuprinsă cu următoarele termene de conformare :

- 31.12.2009 pentru schimbarea tehnologiei de colectare, transport și depozitare a zgurii și cenușii în vederea îndeplinirii Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, transpusă în legislația românească prin HG 349/2005;
- 31.12.2010 pentru realizarea instalației de desulfurare a gazelor de ardere în vederea îndeplinirii Directivei 2001/80/CE privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalațiile mari de ardere, transpusă în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr. 440/2010.

Având în vedere că termenele de conformare asumate de Guvernul României sunt deja depășite, este necesar a se realiza aceste investiții în cel mai scurt timp posibil, în caz contrar existând riscul de a fi declanșată procedura de infringement de către Comisia Europeană .

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

1. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:

După întocmirea studiilor de fezabilitate, cele două Proiecte a fost supuse analizei Primăriei Municipiului Vulcan. Primăria Municipiului Vulcan a emis Certificatele de Urbanism necesare obținerii ulterioare a Autorizațiilor de Construire. Prin cele două Certificate de Urbanism s-au stabilit toate avizele și acordurile necesare a fi obținute pentru realizarea celor două investiții în vederea emiterii Autorizațiilor de Construire.

2. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este necesar.

3. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ/ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării/ c) Consiliul Economic și Social /

d) Consiliul Concurenței / e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 321 din 17 aprilie 2012.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

După întocmirea studiilor de fezabilitate, cele două Proiecte au fost susținute și discutate în cadrul comisiilor tehnice ale Primăriei Municipiului Vulcan care a emis Certificatele de Urbanism. Prin cele două Certificate de Urbanism s-au stabilit toate avizele și acordurile necesare a fi obținute pentru realizarea celor două investiții în vederea emiterii Autorizațiilor de Construire, unul dintre cele mai importante fiind acordul de mediu.

Societatea civilă locală a fost înștiințată privind intenția S.E. Paroșeni de a obține acordul Agenției de protecția mediului Hunedoara – Deva pentru realizarea celor două investiții de mediu printr-un anunț publicat în ziarul local „Gazeta Văii Jiului”. Ținând cont de natura celor două investiții, în urma consultărilor Colectivului de Analiză Tehnică, ARPM Timișoara a hotărât, conform HG 445/2009 Anexa 2, pct 13 a), urmarea procedurii simplificate de avizare, fără acord de mediu și fără realizarea evaluării impactului asupra mediului. Informarea publicului cu privire la această decizie s-a făcut prin afișarea de anunțuri publice la sediile Primăriilor Municipiilor din Valea Jiului și în alte locuri de afișare publică. Întrucât nu s-au înregistrat observații sau contestații din partea publicului, ARPM Timișoara a emis Deciziile nr. 25/2009 și nr. 26/2009 prin care atestă că cele două Proiecte fac obiectul procedurii de mediu – fără acord de mediu. Cele două acte de reglementare precizează condițiile care trebuie respectate din punct de vedere al mediului și sunt de natura acordului de mediu, suplinind în totalitate acordul de mediu solicitat în vederea emiterii autorizației de construire.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul se realizează conform Contractului de finanțare de către beneficiarul final al împrumutului, respectiv Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice și Termice Electrocentrale Paroșeni S.A sau orice succesori legal al acesteia, rezultat din măsurile de reorganizare a producătorilor de energie electrică aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prevăzute de legislația în vigoare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

MIHAI-RAZVAN UNGUREANU