

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul actului normativ*

#### LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

Îndeplinirea angajamentului asumat prin Scrisoarea de Intenție semnată cu Fondul Monetar Internațional și respectiv prin Memorandumul de Înțelegere semnat cu Comisia Europeană, parte integrantă a Acordului de Înțelegere de tip Preventiv semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană prin care România s-a angajat să elimine, în baza unor calendare convenite cu aceștia, prețurile și tarifele reglementate pentru consumatorii finali de gaze naturale și să instituie un impozit care să capteze o parte din veniturile suplimentare pe care le vor realiza operatorii economici ca urmare a dereglementării prețurilor menționate mai sus.

#### 1. Descrierea situației actuale

În contextul crizei economice mondiale și a creșterii continue a prețurilor internaționale la combustibil, în sectorul energetic național se înregistrează o creștere substanțială a prețurilor gazelor naturale, concomitent cu scăderea puterii de cumpărare a consumatorilor, cu efect negativ multiplicator în economie, fapt care reclamă măsuri economice care să asigure o suportabilitate graduală a acestei disfuncționalități la nivelul consumatorilor de gaze naturale.



În paralel, se constată că operatorii economici care desfășoară cumulativ activități de extracție și comercializare a gazelor naturale, obțin venituri suplimentare din vânzarea acestora, ca efect al dereglementării prețurilor la gaze naturale, fără ca aceștia să înregistreze cheltuieli proprii suplimentare rezultate din desfășurarea activităților respective care să determine aceste venituri suplimentare.

Cu alte cuvinte, există un dezechilibru evident între veniturile realizate de operatori economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale și costurile pe care aceștia le suportă, deoarece o parte din aceste venituri sunt obținute din cauze independente de aceștia, nefiind un efect direct al activității pe care o desfășoară.

## 2. Schimbări preconizate

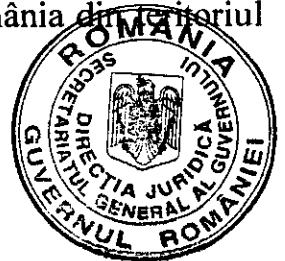
Aceste circumstanțe impun adoptarea unor măsuri economice care să asigure stabilitatea financiară a economiei constând în:

- a) instituirea unui impozit asupra veniturilor suplimentare obținute de operatorii economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale;
- b) direcționarea acestui impozit către bugetul de stat în vederea asigurării ajutoarelor financiare destinate acoperirii unei părți din cheltuielile de alimentare cu gaze naturale ale consumatorilor vulnerabili de gaze naturale și pentru reducerea deficitului bugetar.

Pentru atingerea obiectivului propus, prezenta ordonanță instituie norme juridice clare privind contribuabilii care au obligația plății impozitului asupra veniturilor suplimentare, respectiv modalitatea de calcul și plată a acestuia, astfel încât termenele de plată, modalitatea de stabilire a impozitului și sumele de plată, să fie precise, iar contribuabilii să poată urmări și înțelege corect sarcina fiscală ce le revine.

În sinteză, prezenta ordonanță stabilește următoarele reguli:

- impozitul asupra veniturilor suplimentare rezultate din vânzarea gazelor naturale se datorează de operatorii economici care desfășoară cumulativ activități de extracție și comercializare a gazelor naturale din România din teritoriul



național, în marea teritorială, în zona contiguă și/sau zona economică exclusivă a României din Marea Neagră;

- cota de impozitare este de 60% din baza de calcul;
- baza de calcul o constituie veniturile suplimentare pe care operatorul economic le obține din vânzarea gazelor naturale, ca efect al dereglementării pieței naționale de gaze naturale, din care se deduc redevențele aferente veniturilor suplimentare respective precum și investițiile în segmentul upstream, dar fără a depăși 30% din veniturile suplimentare;
- deducerea investițiilor în segmentul upstream reprezintă valoarea investițiilor din fiecare perioadă de referință, respectiv luna, precum și valoarea investițiilor reportate din perioadele de referință anterioare, înregistrate în evidența contabilă potrivit reglementărilor legale în vigoare;
- veniturile suplimentare pentru care se instituie obligația de plată a impozitului se determină pe baza următoarei formule de calcul:

$$VS = [(PCC - PRCC) * VGCC + (PCNC - PRCNC) * VGCNC]$$

Unde:

VS – venitul suplimentar

VI – valoarea investițiilor în segmentul upstream în perioada pentru care impozitul asupra veniturilor suplimentare este datorat;

PCC – prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării consumatorilor casnici potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale;

PRCC – prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru consumatorii casnici în anul 2012, respectiv 495 lei/1000 m<sup>3</sup>, ajustat cu ratele IPC în anii următori anului 2013 până la data aplicării;

VGCC – volumele de gaze din producția internă vândute pentru consumatorii casnici;

PCNC – prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării consumatorilor noncasnici potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale;

PRCNC – prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă proprie pentru consumatorii noncasnici în anul 2012, respectiv 495 lei/1000 m<sup>3</sup>, ajustat cu ratele IPC în anii următori



anului 2013 până la data aplicării;

VGCNC – volumele de gaz din producția internă vândute consumatorilor noncasnici

IPC – indicele prețurilor de consum publicat de Institutul Național de Statistică din România.

- în situația în care operatorul economic înregistrează, potrivit formulei de calcul, un venit suplimentar negativ, acesta nu datorează impozit suplimentar;
- declararea și plata impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale se efectuează lunar, până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se calculează acest impozit;
- impozitul asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale se administrează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, potrivit Ordonanței Guvernului 92/2003 privind Codul de Procedură Fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Nu este cazul

### **Secțiunea a 3-a**

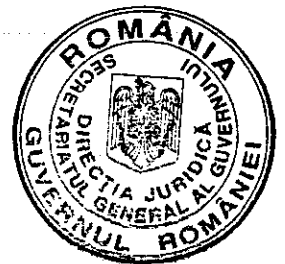
#### **Impactul socioeconomic al actului normativ**

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic, având consecințe economice numai asupra unei categorii de operatori economici, respectiv asupra operatorilor economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu instituie un tratament anticoncurențial pe piața de energie, măsurile economice impuse fiind justificate de existența unui dezechilibru evident între veniturile operatorilor economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale și costurile pe care aceștia le suportă din aceste activități.



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu afectează dezvoltarea mediului de afaceri din sectorul energetic din România.
3. Impactul social	Prezentul act normativ asigură resurse pentru protecția consumatorilor vulnerabili de gaze naturale deoarece impozitul asupra veniturilor suplimentare este venit al bugetului de stat.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
(iii) impozit asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale	273,5	1175	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-



(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	273,5	1175	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Urmare a dereglementării					

prețurilor pe piața de gaze naturale operatorii economici din acest sector de activitate vor plăti concomitent cu impozitul asupra veniturilor suplimentare și valori majorate pentru; TVA, redevențe, impozit pe profit care au fost estimate pentru anul 2013 la un total de 214,1 milioane lei.

Menționăm faptul că urmare a procesului de dereglementare a prețurilor și în domeniul energiei electrice se vor obține venituri suplimentare pentru TVA și impozit pe profit care au fost estimate pentru anul 2013 la un total de 153,4 milioane lei.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**



<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:</p> <p>a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p>	<p>Punerea în aplicare a prezentei ordonanțe implică adoptarea unui ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) de stabilire a modelului și conținutului declarației de impunere a impozitului asupra veniturilor suplimentare.</p> <p>Punerea în aplicare a prezentei ordonanțe nu implică modificarea sau abrogarea unor acte normative în vigoare.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Acordul de Înțelegere de tip Preventiv semnat de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană</p> <p>Directiva 2009/73/CE referitoare la normele comune pentru piața internă a gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE</p> <p>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, art.201 alin.(3).</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

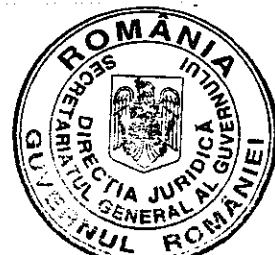
Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 40/2013.

Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 prevede la art 201 alin.(3), ca Guvernul cu avizul Consiliului Concurenței poate decide constituirea unui fond de





solidaritate pentru susținerea financiară a consumatorilor vulnerabili din contribuția și/sau impozitarea suplimentară a profiturilor neașteptate ale producătorilor și furnizorilor de gaze naturale.

6. Alte informații

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Prezentul act normativ urmează a fi supus dezbaterii publice, înainte de adoptare, prin publicare pe pagina web a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

#### **Secțiunea a 8-a**

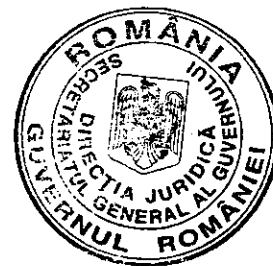
#### **Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale.

PRIM-MINISTRU  
VICTOR - VIOREL POANTA

