

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B157 din 4.04.2013,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, în sensul diminuării nivelului taxelor consulare percepute pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice și crearea de resurse financiare și instrumente de lucru pentru acordarea de asistență în acest domeniu.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și

completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Potrivit uzanței normative, evenimentele legislative suferite de actul de bază nu se prevăd în **titlu**, deoarece acestea se regăsesc în partea introductivă a art.I.

Pe cale de consecință, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” din finalul **titlului** trebuie eliminată.

4. Având în vedere că proiectul vizează atât modificarea, cât și completarea actului normativ de bază, părțile dispozitive ale **pct.1-6** ale art.I trebuie să menționeze în mod expres modificarea respectivelor articole, după exemplul:

„1. Articolul.... **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

5. La **pct.2** al **art.I**, la textul propus pentru partea introductivă a alin.(2) al art.8, pentru o exprimare adecvată, propunem reformularea acestuia, după cum urmează:

„(2) Sunt scutite de la plata taxelor consulare, **următoarele servicii:**”.

La **lit.f)**, pentru redarea corectă a titlului actului normativ din norma de trimitere, precum și a intervențiilor legislative suferite de acesta, sintagma „Legea nr.21/1991 privind cetățenia română, republicată” trebuie înlocuită cu sintagma „**Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **lit.h)**, la prima liniuță, pentru rigoarea redactării, expresia „de la organizațiile la care România este parte” trebuie redată sub forma „**din** organizațiile la care România este parte”.

La liniuța a cincea, este necesar să fie prevăzute elementele de identificare a actului european invocat, respectiv Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în care acesta a fost publicat.

La **alin.(4)**, întrucât expresia „din rațiuni umanitare” este prea generală, pentru aplicarea corectă a normei, sugerăm menționarea exemplificativă a unor situații avute în vedere.

6. La **pct.5** al art.I, referitor la alin.(3) al art.12, textul trebuie să facă trimitere doar la alin.(2), urmând a fi eliminată, expresia „al art.12”, deoarece acesta se regăsește chiar în cuprinsul art.12.

Observația este valabilă și pentru finalul textului, urmând ca expresia „al art.12 din lege” să fie eliminată.

De asemenea, din aceleași considerente de redactare, expresia „la lege” trebuie eliminată, textul urmând să facă trimitere la „**punctele 4 și 5 din nota la anexă**”.

Totodată, semnalăm că **punctul 4** nu evidențiază nicio sumă, fiind necesară revederea trimiterii.

7. La partea dispozitivă a **pct.7** al art.I, pentru respectarea uzanței normative, expresia „se introduce lit.c<sup>1</sup>)” trebuie înlocuită cu sintagma „se introduce o **nouă literă, lit.c<sup>1</sup>)**”.

8. La partea dispozitivă a **pct.8** al art.I, întrucât actul de bază cuprinde o singură anexă, nu este necesară menționarea titlului acesteia.

Totodată, pentru unitate în redactare, sugerăm ca anexa să nu fie redată în interiorul proiectului, ci să fie prezentată distinct în finalul acestuia. Propunem, de aceea, ca textul să aibă următoarea redactare:

„8. Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege”.

9. Referitor la obiectul de reglementare prevăzut la **art.III**, semnalăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta.

Or, în cazul de față, prin înlocuirea unei anexe dintr-o hotărâre a Guvernului, printr-o lege, am fi în prezența a două acte normative de nivel diferit, care nu se pot contopi.

**Față de cele de mai sus, pentru respectarea ierarhiei actelor normative, modificarea și înlocuirea anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.1136/2001 nu se poate face decât printr-un act normativ cu aceeași forță juridică emis de Guvern.**

Pe cale de consecință, art.III trebuie eliminat, situație care impune renumerotarea articolelor proiectului, care va avea o singură anexă, astfel cum s-a precizat la pct.8 din aviz.

10. La actualul **art.IV**, cu referire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2010, semnalăm că, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000 republicată, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare

de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”

Având în vedere modul de redactare a Legii nr.283/2011, rezultă că dispozițiile art.II cuprinzând art.1-23 fac parte din ordonanța de urgență supusă aprobării și nu din legea de aprobare.

Totodată, precizăm că, exceptarea este specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiasi act normativ, în timp ce derogarea operează de la un act normativ la altul.

Având în vedere cele de mai sus, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea textului, astfel:

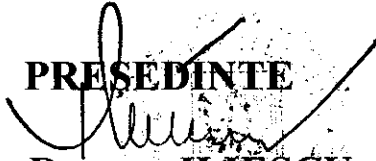
„Art.IV. - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul afacerilor externe va stabili prin ordin organizarea unui concurs de admitere în Corpul diplomatic și consular al României pentru ocuparea unui număr de 120 de posturi, **prin derogare de la prevederile art.II art.20 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2010** pentru completarea art.11 din Ordonanța de urgență al Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, **precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.283/2011, **cu modificările ulterioare**”.

11. La actualul art.V, pentru uniformitate în redactare cu alte acte normative, propunem înlocuirea expresiei „precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege” cu expresia „precum și cu cele aduse prin prezenta lege”.

De asemenea, precizăm că denumirea corectă a editorialului invocat este „Monitorul Oficial al României”.

12. Cu privire la anexă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, aceasta va fi inserată în finalul proiectului, urmând să fie marcată, astfel:

„Anexă  
(Anexa la Legea nr.198/2008)”

PRESEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr.346/23.04.2013

**Lege privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate**

- 1 promulgată prin D. nr. 979/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008  
 Decret pentru promulgarea Legii privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate
- 2 modificări prin O.G. nr. 3/2009 M. Of. nr. 60/30 ian. 2009 *modifică art. 11 și anexa*  
 Ordonanță privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare  
 aprobată cu completări prin L. nr. 177/2009 M. Of. nr. 334/20 mai 2009
- 3 completat prin L. nr. 177/2009 M. Of. nr. 334/20 mai 2009 *aprobă cu completări O.G. nr. 3/2009 și completează anexa*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2009 privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare
- 4 modificări prin L. nr. 78/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010 *modifică art. 7 alin. (1), art. 15 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și b), art. 15 alin. (2)- (4), art. 16, anexa; introduce alin. (2\_1) la art. 8*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate
- 5 modificări prin O. nr. 1410/2182/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010 *revizuieste cuantumul unor taxe prevăzute în anexă*  
 Ordin pentru revizuirea cuantumului unor taxe din anexa la Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate

H.G. nr. 1136/2001

M. Of. nr. 759/28 nov. 2001

**Hotărâre privind normarea parcului auto și a consumului de carburanți la Ministerul Afacerilor Externe**

- |                   |  |                             |  |
|-------------------|--|-----------------------------|--|
| 1 modificări prin | H.G. nr. 5/2005<br>Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.136/2001 privind normarea parcului auto și a consumului de carburanți la Ministerul Afacerilor Externe | M. Of. nr. 27/10 ian. 2005  | <i>abrogă art. 2 alin. (2);<br/>modifică anexa nr. 2</i> |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 1412/2007<br>Hotărâre privind unele măsuri referitoare la organizarea la București, în perioada 2-4 aprilie 2008, a Summitului NATO                                     | M. Of. nr. 804/26 nov. 2007 | <i>înlocuiește anexa nr. 1</i>                           |

**Legea cetățeniei române**

- 1 republicare cu  
renumerotare
- M. Of. nr. 576/13 aug. 2010
- Lege cetățeniei române
- 2 modificări prin
- L. nr. 2/2013
- M. Of. nr. 89/12 feb. 2013
- Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor  
judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a  
Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),  
art. 32 alin. (7);  
introduce art. 37\_1*
- 3 modificări prin
- L. nr. 44/2013
- M. Of. nr. 148/20 mar. 2013
- Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)*
-

**Ordonanță de urgență pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 283/2011

M. Of. nr. 887/14 dec. 2011

- |   |   |   |                             |  |
|---|---|---|-----------------------------|--|
| 1 | modificări prin                                 | L. nr. 283/2011   | M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 | <i>modifică titlul;<br/>introduce art. II</i>  |
|   |   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar |                             |  |
| 2 | aprobată cu<br>modificări și<br>completări prin | L. nr. 283/2011   | M. Of. nr. 887/14 dec. 2011 |  |
|   |   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar |                             |  |
| 3 | rectificare                                     |   | M. Of. nr. 41/18 ian. 2012  | <i>rectifică art. II art. 23</i>   |
|   |   | RECTIFICARE   |                             |  |
| 4 | modificări prin                                 | O.U.G. nr. 84/2012  | M. Of. nr. 845/13 dec. 2012 | <i>prevederile art. 1 alin. (4) și (5), art. 2, 3,<br/>art. 4 alin. (1) și (2), art. 6, 7, 9, 11, art. 12<br/>alin. (2), art. 13, 15, 18, 19 și 20 ale art. II<br/>se aplică în mod corespunzător și în anul<br/>2013.</i> |
|   |   | Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare                               |                             |  |