

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca scop completarea și modificarea legii privind taxele percepute de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din exterior pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice române și străine.

În procesul de documentare, elaborare și redactare a prezentei propuneri legislative, prin care se scad taxele consulare cu procente cuprinse între 15-25%, am avut în vedere situația economică ce a afectat mediul social european în care au emigrat majoritatea cetățenilor români în ultimii 15 ani. Măsura se dorește a fi un suport pentru conașionalii noștri, care sunt afectați de evoluțiile negative înregistrate de economie. De exemplu, în statele membre ale Uniunii Europene, unde rezidă aproximativ 3 milioane de cetățeni români, rata șomajului este de 10,2%, iar în statele europene cu o comunitate românească însemnată, rata șomajului se prezintă după cum urmează: Italia 11,70%, Franța 10,60%, Spania 26,20%, Portugalia 17,60%, Grecia 26,40%. Foarte mulți compatrioți sunt astăzi fără un loc de muncă, în șomaj sau se află în situația de a rămâne fără niciun fel de prestație socială în doar câteva luni. În aceste situații, cetățenii noștri nu pot achita taxele actuale, care au fost stabilite în majoritatea lor în anul 2008, în perioadă de bonitate și oarecare bunăstare. De exemplu, cetățenilor români le este foarte greu sau chiar imposibil, în unele cazuri, să achite contravaloarea unui pașaport sau a unui titlu de călătorie, documente necesare pentru solicitarea și primirea prestațiilor sociale sau în cazul în care aceștia doresc să se întoarcă în țară definitiv.

Un alt fenomen dureros pentru o societate este imposibilitatea propriilor cetățeni de a-și înregistra nou-născutul în registrele de stare civilă sau solicitarea înscrierii la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din străinătate din motive financiare. Din statistica Ministerului Afacerilor Externe rezultă că aproximativ 60.000 de cetățeni români solicită înscrierea unui certificat de naștere străin în registrele de stare civilă românești de reprezentanțele diplomatice și consulare românești. Această informație ne arată clar că cetățenii români preferă să nu declare minorii în fața autorităților române sau solicită transcrierea actelor de stare civilă străine în România, printr-o procedură mai elaborată și care implică și autentificare de mandate. Este fără echivoc faptul că numărul anual al nou-născuților în cadrul comunității

românești care locuiește în străinătate este mult mai mare, ținând cont de două elemente importante: numărul cetățenilor români de aproximativ 3 milioane și media de vârstă a acestora (în general, media de vârstă în țări ca Italia sau Spania este de 30-32 de ani).

Având în vedere datele unei situații complicate, prin propunerea legislativă se dorește diminuarea taxelor consulare și crearea de resurse financiare și instrumente de lucru pentru acordarea asistenței și protecției consulare, un drept fundament al cetățeanului român aflat în afara granițelor țării. Acest drept se regăsește și în Carta drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene, la articolul 46 - „Protecția diplomatică și consulară - Orice cetățean al Uniunii beneficiază, pe teritoriul unei țări terțe în care statul membru, al cărui resortisant este, nu este reprezentat, de protecția autorităților diplomatice sau consulare ale oricărui stat membru, în aceleași condiții ca și resortisanții aceluia stat.” și la articolele 20 și 23 din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene:

„Articolul 20

(ex-articolul 17 TCE)

(1) Se instituie cetățenia Uniunii. Este cetățean al Uniunii orice persoană care are cetățenia unui stat membru. Cetățenia Uniunii nu înlocuiește cetățenia națională, ci se adaugă acesteia.

(2) Cetățenii Uniunii au drepturile și obligațiile prevăzute în tratate. Aceștia se bucură, printre altele, de:

(a) dreptul de liberă circulație și de ședere pe teritoriul statelor membre;

(b) dreptul de a alege și de a fi aleși în Parlamentul European, precum și la alegerile locale în statul membru unde își au reședința, în aceleași condiții ca și resortisanții acestui stat;

(c) dreptul de a se bucura, pe teritoriul unei țări terțe în care statul membru al cărui resortisant sunt nu este reprezentat, de protecție din partea autorităților diplomatice și consulare ale oricărui stat membru, în aceleași condiții ca și resortisanții acestui stat;

(d) dreptul de a adresa petiții Parlamentului European, de a se adresa Ombudsmanului European, precum și dreptul de a se adresa instituțiilor și organelor consultative ale Uniunii în oricare dintre limbile tratatelor și de a primi răspuns în aceeași limbă.

Aceste drepturi se exercită în condițiile și limitele definite prin tratate și prin măsurile adoptate pentru punerea în aplicare a acestora.”

„Articolul 23

(ex-articolul 20 TCE)

Orice cetățean al Uniunii beneficiază, pe teritoriul unei țări terțe în care nu este reprezentat statul membru al cărui resortisant este, de protecție din partea autorităților diplomatice și consulare ale oricărui stat membru, în aceleași condiții ca și cetățenii acelui stat. Statele membre adoptă dispozițiile necesare și angajează negocierile internaționale necesare în vederea asigurării acestei protecții.”

De asemenea, în scopul facilitării liberei circulații pe teritoriul României a membrilor de familie care nu sunt resortanți ai unui stat membru și asigurării unei armonizări a prevederilor din diferite acte normative de pe plan intern în ceea ce privește scutirea de la plata taxei de viză de scurtă ședere/lungă ședere a acestora, se impune modificarea și completarea corespunzătoare a Legii nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare prin completarea situațiilor de la plata taxelor consulare a anumitor servicii consulare.

Având în vedere că aderarea României la Spațiul Schengen presupune și alinierea legislației naționale la acquis-ul Schengen și ținând cont de faptul că Anexa VI din Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), care stabilește formularul standard pentru notificarea și motivarea refuzului, anulării sau revocării unei vize, prevede obligativitatea, pentru fiecare stat parte, să specifice trimiterile la legislația internă și la procedurile referitoare la dreptul de a exercita o cale de atac, inclusiv autoritatea competentă la care poate fi introdusă calea de atac, precum și termenele limită pentru exercitarea căii de atac, prin prevederile punctelor 13 și 18 ale articolului III din Legea nr. 157 din 11 iulie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 533 din 28 iulie 2011, se stipulează că: „...solicitanților cărora li s-a refuzat eliberarea unei vize au dreptul să formuleze contestație la Comisia de soluționare a contestațiilor privind refuzul acordării vizelor” și „Decizia de anulare sau, după caz, de revocare dispusă de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României poate fi contestată la Comisia de soluționare a contestațiilor privind refuzul acordării vizelor”.

De asemenea, propunerea legislativă urmărește:

- să diversifice modul de utilizare a taxelor consulare de urgență, pentru a oferi sustenabilitate proiectelor și acțiunilor misiunilor diplomatice și oficiilor consulare și

pentru a asigura servicii consulare optime și asistență consulară de înaltă ținută profesională (introducerea posibilității de suportate a cheltuielilor pentru plata repatrierii cetățenilor români victime ale unor acțiuni teroriste sau decedați ca urmare a unor atentate teroriste, scutirea de taxe consulare pentru eliberarea titlurilor de călătorie pentru cetățenii români victime ale traficului de ființe umane, ale violenței domestice, evacuați din țări de conflict, din situații de terorism, din dezastre naturale sau alte situații excepționale;

- **să creeze cadrul legal și resursele materiale și de personal** (din noiembrie-decembrie 2008 nu s-a mai organizat niciun concurs de intrare în Corpul diplomatic și consular al României) necesare pentru oferirea de asistență și protecție consulară optimă; atribuțiile serviciului exterior românesc nu pot fi efective dacă nu sunt dublate de o finanțare corespunzătoare;
- **să modifice normativul privind consumul de carburanți pentru autoturisme și mijloace de transport la Ministerul Afacerilor Externe, având în vedere că actuala prevedere limitează foarte mult deplasările la centrele penitenciare, vizitele de lucru în cadrul țărilor de reședință cu o comunitate românească însemnată și faptul că misiunile diplomatice nu plătesc carburantul la nivelul prețului de pompă, ci plătesc mult mai puțin, reprezentanțele diplomatice fiind scutite de plata accizelor și a taxelor locale conform prevederilor stabilite de către Convențiile de la Viena privind relațiile diplomatice și relațiile consulare;**
- **să diferențieze cuantumul taxei de urgență în funcție de serviciile consulare prevăzute în anexă și în comparație cu nivelul acesteia în țară;**
- **să respecte Instrucțiunile Comune Consulare și normele Schengen privind activitatea consulară;**
- **să respecte angajamentele României luate față de partenerii străini privind protecția și repatrierea asistată a victimelor acțiunilor de terorism sau a traficului de ființe umane;**

Prin aceste modificări și completări, se dorește îmbunătățirea activității rețelei consulare a României din străinătate, care, în ultimii ani, a suferit un proces intens de modernizare și adaptare la normele consulare europene.

Având în vedere propunerile de mai sus, înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă în procedură de urgență.

Inițiator

POCORA CRISTINA-ANCUȚA, Deputat PNL, Colegiul 1 Fetești-Țândarei, Ialomița
MOTREANLI DAN ȘTEFAN, Deputat PNL, Colegiul 3 Călărași
BUICAN CRISTIAN, DEPUTAT PNL, COLEGIUL 5 VÂLCEA
SURAU RALUCA, Deputat PNL, Colegiul 5 Călărași
NICULAE ȘTEFEL, Deputat PNL, Colegiul 4 Călărași
THUMA HEBER PETRU, deputat PNL, Colegiul 3 ILFOV
TEȚU SORIN, Deputat PNL, Colegiul 5 PRAHOVA
NICOLAE ALEXANDRU, DEPUTAT PNL, COLEGIUL 7 PRAHOVA
NICOLAE ROMEO DEPUTAT PNL COLEGIUL 20 BUCUREȘTI
HISTOR GH. VED. Deputat PNL, Colegiul 1 Prahova
PĂRGARU ION Deputat PNL, Colegiul 4 Târgoviște
TOCCU ȘTEFAN LAURENȚIU DEPUTAT PNL COLEGIUL 2 CĂRĂȘI-SEVERIN
ENEA COSMIN Deputat PNL, Colegiul 1 Buzău
CRĂCIUN NEȘCU GRIGORE, DEPUTAT PNL, Colegiul 11, Iași
BEN-OTII ANDREI ȘTEFAN Senator, Colegiul I - Iași
DUMITRACHE ILEANA CRISTINA, Deputat PSD, Colegiul 3, Constanța