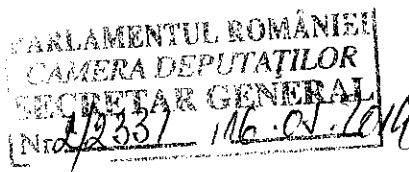


F.F. URGENT



**G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52



București, 14.05.2014

Nr. 4622/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea art. 6 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat independent Diana Tușa (**Bp. 727/2013, Plx. 209/2014**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de doamna deputat PNL Cristina Ancuța Pocora împreună cu un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PNL, PSD, PP-DD, precum și la amendamentele Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților asupra acestei propuneri legislative (**Bp. 157/2013, Plx. 340/2013**);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea art. 40 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice*”, inițiată de domnul deputat Victor Socaciu – Grupul parlamentar al PSD (**Plx. 232/2012**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de domnul deputat PD-L Mircea Man (**Bp. 551/2013, Plx. 62/2014**);

5. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*”, inițiată de domnul senator PSD Trifon Belacurencu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PD-L, PNL (**Plx. 773/2010**);

6. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 cu modificările și completările ulterioare privind Codul Silvic*”, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Marian Rădulescu și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PC, PNL, PD-L, PP-DD, independent (**Bp. 613/2013, Plx. 128/2014**);

7. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea art. 6 al Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006*”, inițiată de domnul deputat UDMR Cseke Attila (**Bp. 532/2013, Plx. 651/2013**).

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**EUGEN NICOLICĂ**



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

878 /DPSE  
08052014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de doamna deputat PNL Cristina Ancuța Pocora împreună cu un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PNL, PSD, PP-DD, precum și la *amendamentele Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților* asupra acestei propuneri legislative (Bp. 157/2013, Plx. 340/2013).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- diminuarea taxelor consulare în vederea acordării asistenței și protecției consulare;

- diversificarea modului de utilizare a taxelor consulare de urgență, pentru a oferi sustenabilitate proiectelor și acțiunilor misiunilor diplomatice și oficiilor consulare;

- crearea resurselor materiale și de personal, în sensul organizării unor concursuri de intrare în Corpul diplomatic și consular;

- modificarea normativului privind consumul de carburanți pentru autoturisme și mijloace de transport.

Amendamentele Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților au fost depuse de doamna deputat Cristina Ancuța Pocora și de domnul deputat Daniel Budurescu – PNL și vizează modificarea numărului taxelor consulare din cadrul *Capitolului „E Servicii Diverse”* al Anexei la Legea nr. 198/2008, scopul acestei intervenții legislative, menționat de inițiatori, fiind acela al respectării *Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009*, prin care Guvernul român și-a asumat obligația de a simplifica procedurile administrative.

## II. Observații

1. Propunerea de diferențiere a cuantumului taxei de urgență în funcție de categoriile de servicii consulare prestate, astfel cum figurează în cuprinsul inițiativei legislative (**art. I pct. I**) nu are un fundament social și juridic pertinent și induce în mod nejustificat o clasificare a serviciilor după nivelul taxei de urgență aferente, respectiv un grad diferențiat de importanță a prestațiilor consulare și a urgenței efectuării acestora, ceea ce nu corespunde realităților și necesităților care determină solicitarea serviciilor consulare reglementate prin lege.

Pe de altă parte, nivelul diferențiat al taxei de urgență ar conduce la unele situații inechitabile, inclusiv la depășirea unor tarife consulare actuale, ceea ce nu ar mai corespunde voinței legiuitorului.

2. Propunerea legislativă nu sistematizează în textul legii toate serviciile consulare prestate cu titlu gratuit, rămânând în afara reglementării cadru în materia taxelor consulare anumite prestații al căror regim de gratuitate este prevăzut de alte legi speciale.

3. Instituirea unei taxe de înregistrare și soluționare a cererilor de contestare a refuzului acordării vizelor, a anulării sau a revocării acestora (**art. I pct. 4** din inițiativa legislativă, respectiv lit. B pct. 5 din Anexă) ar încălca regimul drepturilor garantate, la care s-ar încadra dreptul de contestare a deciziilor în cauză, și ar fi contrară sistemului legislativ român de contencios administrativ.

4. La **art. I punctul 5** din inițiativa legislativă se propune modificarea *Legii nr.198/2008*, în sensul că Ministerul Afacerilor Externe reține și utilizează următoarele categorii de venituri: taxele de urgență, 60% din totalul taxelor consulare aferente serviciilor consulare prestate, contravaloarea blanchetelor documentelor de identitate și călătorie, contravaloarea colantelor de viză, taxele de publicare în Monitorul Oficial al României, sumele privind legalizarea exclusivă a semnăturilor traducătorilor autorizați și înregistrați ca plătitori de taxe în țara de reședință, precum și sumele în valută reprezentând taxele privind trimiterea documentelor solicitate prin curierat solicitantului.

Precizăm că Ministerul Afacerilor Externe este organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică, iar cheltuielile aferente ministerului sunt finanțate integral de la bugetul de stat.

Astfel, potrivit prevederilor art. 62 alin. (2) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, instituțiile publice finanțate integral de la bugetul de stat varsă integral veniturile realizate la bugetul din care sunt finanțate.

Totodată, art. 67 din legea menționată prevede posibilitatea aprobării de către Guvern a înființării unor activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă unele instituții publice, stabilind domeniul de activitate, sistemul de organizare și funcționare a acestor activități, categoriile de venituri permanente și natura cheltuielilor, întocmindu-se, în acest scop, un buget separat de venituri și cheltuieli. Aceasta presupune organizarea unei activități distincte de activitatea proprie a Ministerului Afacerilor Externe, bazată pe continuitate și funcționalitate.

În acest temei, prin *Hotărârea Guvernului nr. 152/2003 privind înființarea pe lângă Ministerul Afacerilor Externe a unei activități finanțate integral din venituri proprii, cu modificările și completările ulterioare*, s-a aprobat înființarea activității denumite „*Prestații servicii consulare în regim de urgență*”.

De asemenea, atât la art. 15 alin. (1) lit. a) - d) din *Legea nr. 198/2008, cu modificările și completările ulterioare*, cât și la art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 152/2003*, sunt prevăzute acțiunile care se finanțează din veniturile proprii constituite din taxele consulare aferente serviciilor prestate în regim de urgență.

Astfel, plecând de la aceeași cerință de organizare a activității finanțate integral din venituri proprii, distinct de activitatea proprie a instituției publice pe lângă care s-a înființat, considerăm că veniturile reținute de Ministerul Afacerilor Externe, potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 152/2003*, pot fi utilizate numai pentru finanțarea acțiunilor prevăzute în *Legea nr. 198/2008* și care sunt în legătură directă cu activitatea privind prestațiile de servicii consulare în regim de urgență.

5. Modificarea regimului de revizuire a cuantumului taxelor consulare (**art. I pct. 6** din propunerea legislativă), respectiv prin hotărâre de Guvern în loc de ordin comun al ministrului afacerilor externe și al ministrului finanțelor publice, ar complica din punct de vedere procedural posibilitățile de revizuire în sensul indicat, contravenind tocmai din rațiuni de simplificare avute în vedere de legiuitor prin această normă.

6. Referitor la **art. I punctul 8**, considerăm că inițiatorii propunerii legislative nu au ținut cont de *Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009*, prin care Guvernul român și-a asumat obligația de a simplifica procedurile administrative.

Comparând textul inițiativei legislative cu cel al *Legii nr. 198/2008*, se constată că numărul de taxe cuprinse în Anexa legii a fost modificat, în sensul creșterii acestora. Astfel în Anexa *Legii nr. 198/2008* la Cap."E. Servicii diverse" în textul în vigoare sunt 8 taxe, iar în propunerea legislativă se regăsesc 13 taxe.

De asemenea, subliniem că prin Amendamentul Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților se propune instituirea mai multor taxe față de numărul celor propuse în textul propunerii legislative.

Totodată, precizăm că Anexa legii, în forma propusă în inițiativa legislativă, include o serie de servicii care nu au natură juridică a unor taxe consulare (ex. tarifele de publicitate notarială sau taxele de curierat pentru expedierea documentelor).

7. Considerăm că modificarea Anexei nr. 3 la *Hotărârea Guvernului nr. 1136/2001 privind normarea parcului auto și a consumului de carburanți la Ministerul Afacerilor Externe, cu modificările ulterioare*, propusă la **art. III** din propunerea legislativă, nu face obiectul *Legii nr. 198/2008*.

8. Aplicarea prevederilor propunerii legislative determină influențe financiare asupra veniturilor bugetului de stat în sensul diminuării acestora prin extinderea ariei de beneficiari scutiți de plata taxelor consulare, precum și asupra cheltuielilor bugetare prin introducerea unei noi categorii de beneficiari, victime ale unor atentate teroriste.

Potrivit art. 12 din *Legea nr. 198/2008*, taxele consulare, cu excepția blanchetelor de pașapoarte, titlurilor de călătorie, colantelor de viză și a taxelor pentru Monitorul Oficial, constituie venit la bugetul de stat.

Menționăm că la nivelul anilor precedenți, încasările la bugetul de stat din taxele consulare se prezintă astfel:

An	2009	2010	2011	2012	2013
Taxe consulare (milioane lei)	137,4	174,3	194,6	210,2	206,4

Precizăm că propunerea legislativă nu respectă prevederile *art. 7 și ale art. 13 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, conform cărora în cazul în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare conduce la *majorarea cheltuielilor aprobate prin buget sau la diminuarea veniturilor bugetare*, se va elabora fișa financiară, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și condițiile aranjamentelor financiare de tip preventiv încheiate cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, potrivit cărora România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în deficitul bugetar, nu considerăm oportună promovarea inițiativei legislative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor - Viorel PONTA**

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților