



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEWA
196/25.06.2013

999
14062013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea anexei nr. 3 și a anexelor nr. 3.30, respectiv 8.11 din Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnii senatori Ioan Deneș și Dorin-Mircea Dobra, doamna deputat Adriana-Doina Pană și domnii deputați Nechita-Stelian Dolha și Vasile-Daniel Suciș – Grupurile parlamentare ale PNL, PSD (Bp. 134/2013).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Anexelor 3, 3.30 și 8.11 ale Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de a face o „îndreptare a erorilor din cele două anexe ale legii precum și soluționarea situației anormale și imorale față de foștii proprietari și moștenitorii acestora, armonizându-se actul normativ în cauză cu Constituția României și Convenția Europeană a Drepturilor Omului care

consacră dreptul de proprietate ca drept fundamental al cetățenilor, cu precizarea că prin actul normativ care se solicită a fi modificat s-au adus o gravă atingere procesului de restituire a proprietății și a legilor proprietății până la finalizarea procesului de retrocedare a proprietăților preluate abuziv, situație în care se găsesc și cetățenii înscriși în anexele validate”.

Astfel, se propune scoaterea din administrarea Stațiunii de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița a unei suprafețe de teren de 11,8006 ha.

II. Observații

1. Menționăm că prin *Legea nr. 72/2011* a fost modificată *Legea nr. 45/2009*, iar poziția la care se află Stațiunea de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița nu mai este la poziția 20, ci la poziția 22 din Anexa 3 la lege.

2. Stațiunea de Cercetare - Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița este una dintre cele mai vechi stațiuni cu acest profil din România și singura din această zonă a țării, ea are un rol cheie în relansarea producției de material săditor pomicol autohton, necesar programului național de reconversie în pomicultură.

Totodată, Stațiunea de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița s-a remarcat prin realizări deosebite în activitățile de cercetare pentru ameliorarea și crearea de soiuri și portaltoi noi, de tehnologie pomicolă și de protecție a plantelor.

Pentru a nu compromite întreaga activitate de cercetare-dezvoltare, inovare, transfer tehnologic și de producere a materialului săditor pomicol, este necesar ca Stațiunea de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița să conserve integral suprafața de teren de 151,3507 ha, prevăzută la poziția 22 din Anexa 3 la *Legea nr. 45/2009*.

3. Nu în ultimul rând, considerăm că în materia reconstituirii dreptului de proprietate ar fi trebuit luate în considerare prevederile *Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*, lege asupra căreia Guvernul și-a asumat răspunderea în Parlament în data de 17 aprilie 2013.

4. Cu privire la modificarea denumirilor Anexei 8.11, respectiv 3.30 la *Legea nr. 45/2009*, precizăm că regimul juridic al bunurilor din anexele respective este prevăzut de art. 31 din *Legea nr. 45/2009*.

Prin art. 31 alin. (2) din lege se stabilește regimul juridic al bunurilor, în sensul că „*Suprafețele de teren cu destinație agricolă prevăzute în anexele la prezenta lege sunt bunuri aparținând domeniului public al statului, indispensabile cercetării-dezvoltării și multiplicării materialului biologic, cu excepția terenurilor retrocedate potrivit legii, iar construcțiile deținute de unitățile de cercetare-dezvoltare sunt bunuri aparținând domeniului public sau privat al statului și bunuri proprii, după caz, și se dau în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public care le dețin în prezent și care au ca obiect de activitate cercetarea-dezvoltarea în agricultură, pe toată durata existenței unităților, cu condiția păstrării obiectului de activitate*”. Astfel, terenurile de la art. 31 alin. (2) din *Legea nr. 45/2009* din domeniul public al statului și din administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare sunt *inalienabile*. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, terenurile de la alin. (2) pot fi scoase, prin lege, din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare și date în administrarea unui titular. Rezultă că aceasta este o procedură specială, derogatorie de la dreptul comun în materie de administrare.

Anexa 8.11 la *Legea nr. 45/2009*, în forma actuală, prevede „*Suprafețele de teren din domeniul public al statului, aflate în exploatarea Stațiunii de Cercetare și Producție Pomicolă Bistrița, județul Bistrița-Năsăud, care rămân în administrarea Agenției Domeniilor Statului*”. Astfel, anexa stabilește, în conformitate cu prevederile legale, că aceste bunuri sunt proprietate publică a statului, aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului, dar în exploatarea stațiunii de cercetare.

Or, prin propunerea legislativă se prevede modificarea denumirii Anexei 8.11 astfel: „*Date de identificare a suprafețelor de teren concesionate Stațiunii de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița, aflate în domeniul public al statului care trec în domeniul privat al statului și în administrarea Agențiilor Domeniilor Statului în vederea transmiterii prin protocol Comisiei municipale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Bistrița pentru persoanele îndreptățite*”. În acest fel, se realizează prin anexă modificarea regimului juridic al bunurilor, însă într-o modalitate care poate genera confuzie. Pe de o parte se precizează că terenurile sunt concesionate stațiunii, iar, pe de altă parte, se precizează că terenurile sunt în administrarea Agenției Domeniilor Statului. Totodată, se precizează, prin anexă, că are loc trecerea bunurilor din domeniul public în domeniul privat pentru a fi transmise

Comisiei de fond funciar. Astfel, apreciem că ar fi fost necesară corelarea cu legislația din materia fondului funciar.

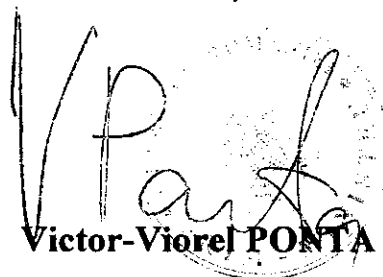
5. Anexa 3.30 la *Legea nr. 45/2009*, în forma actuală, prevede „*Datele de identificare a suprafețelor minime de teren, din domeniul public al statului, aflate în administrarea Stațiunii de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița, județul Bistrița-Năsăud, indispensabile activității de cercetare-dezvoltare-inovare și multiplicării materialului biologic*”.

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea acestuia, astfel: „*Date de identificare a suprafețelor de teren din domeniul public al statului care rămân în administrarea Stațiunii de Cercetare – Dezvoltare pentru Pomicultură Bistrița*”. Astfel, se elimină referirea la terenurile indispensabile activității de cercetare-dezvoltare-inovare, ceea ce ar veni în contradicție cu prevederile art. 31 din lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**