

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/ 2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Secțiunea a 2 a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificări și completări, denumită în continuare lege, se dispune la art. 27, alin. (1) că:

„Infrastructura de îmbunătățiri funciare aparținând domeniului privat al statului, aflată în folosința Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, denumită în continuare Agenției, societăților comerciale, stațiilor și institutelor de cercetare și producție agricolă, unităților de învățământ agricol și silvic, precum și a altor instituții publice, situată pe teritoriul unei organizații, se transmite la cerere, fără plată, în proprietatea acelei organizații, în condițiile legii.”

Ca urmare a verificărilor efectuate de specialiști Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale s-a constatat că în unele cazuri organizațiile de îmbunătățiri funciare, care au primit gratuit în proprietate infrastructura de îmbunătățiri funciare, nu au asigurat paza și protecția acesteia, în conformitate cu prevederile legii, art. 29, rezultatul fiind devastarea amenajărilor. De asemenea s-a constatat că infrastructura nu a fost întreținută potrivit destinației sale aflându-se în prezent în stare de degradare.

Datorită faptului că după preluarea în proprietate a infrastructurii de îmbunătățiri funciare, în unele cazuri organizațiile de îmbunătățiri nu s-au preocupat de buna funcționare a acestora s-a ajuns în unele cazuri ca infrastructura preluată gratuit în proprietate să facă obiectul executării silite prin sentințe judecătorești irevocabile, ajungând în proprietatea unor creditori, care nu au nimic în comun cu îmbunătățirile funciare.

În condițiile climatice actuale de alternanță a fenomenelor de secetă și inundații, este important ca infrastructura de îmbunătățiri funciare să fie menținută în stare de funcționare și să fie asigurată integritatea acesteia.

Prevederile legale actuale, influențează negativ activitatea de irigații și de desecare care poate avea consecințe grave asupra producției agricole, cu influențe asupra securității alimentare a populației.

De asemenea, cadrul legislativ actual, nu permite Agenției exercitarea unui control în ceea ce privește păstrarea integrității și a obiectului pentru care a fost proiectată infrastructura de îmbunătățiri funciare predată.

Pentru a se asigura cadrul legal necesar respectării principiilor care stau la baza realizării obiectivelor îmbunătățirilor funciare prevăzute de Legea nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca Agenția, organizațiile de îmbunătățiri funciare și federațiile de organizații de îmbunătățiri funciare să poată desfășura activități de furnizare a energiei electrice în conformitate cu prevederile legale în vigoare. În acest scop se impune completarea atribuțiilor, activităților și cheltuielilor prevăzute pentru Agenție în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012, precum și completarea art. 4 din Legea nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere rolul lucrărilor de îmbunătățiri funciare atât în ceea ce privește activitatea agricolă cât și în prevenirea calamităților și atenuarea efectelor acestora, intervenția în caz de inundații, secetă excesivă sau alte situații de urgență care pot avea efecte asupra infrastructurii și populației, este necesar ca infrastructura să poată fi administrată unitar de către Agenție.

În aceste condiții, pentru protejarea infrastructurii se impune emiterea unui act normativ în regim de urgență prin care să se modifice condițiile actuale de transmitere prevăzute de art. 27 alin. (1) din Legea nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare și pentru completarea atribuțiilor, activităților și cheltuielilor pentru Agenție.

2.Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se propune modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare pentru protejarea infrastructurii de îmbunătățiri funciare ce se transmite organizațiilor de îmbunătățiri funciare.

Pentru a se asigura cadrul legal necesar respectării principiilor care stau la baza realizării obiectivelor îmbunătățirilor funciare se propune completarea art. 4 din lege cu următoarea normă „Agenția, organizațiile și federațiile pot desfășura activități de furnizare a energiei electrice în conformitate cu prevederile legale în vigoare.” Acestea au obligația de a-și desfășura activitățile cu respectarea obligațiilor de serviciu public referitoare la siguranță, calitatea și prețul energiei electrice furnizate, continuitatea aprovizionării, eficiența energetică, cu respectarea normelor de securitate și sănătate a muncii și de protecție a mediului,

precum și a prevederilor din contractele directe cu consumatorii.

Prezentul act normativ propune ca Agenția să transmită infrastructura de îmbunătățiri funciare numai sub formă de comodat organizațiilor, cu posibilitatea ca după 5 ani, în condițiile unei exploatare corecte și a asigurării integrității, organizațiile de îmbunătățiri funciare să poată primi, la cerere, în proprietate, din domeniul privat al statului, infrastructura de îmbunătățiri funciare respectivă.

De asemenea, prin prezenta ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune că infrastructura principală de aducțiune să fie exceptată de la transmitere sub formă de comodat către federațiile de îmbunătățiri funciare conform prevederilor art. 28 alin. (1) din lege.

În cadrul modificărilor și completărilor propuse prin prezenta ordonanță, se include ca și măsură de protecție, constituirea unei garanții în contul Agenției în procent de 10% din valoare de inventar a infrastructurii transmise.

Aceste măsuri sunt prevăzute în scopul responsabilizării organizațiilor și federațiilor de îmbunătățiri funciare pentru utilizarea acestor bunuri în scopul prevăzut de lege.

De asemenea, prin prezentul act normativ se propune modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, motivat de faptul că scoaterea din circuitul agricol se poate realiza doar cu obținerea avizelor necesare, de la instituțiile abilitate, în condițiile legii.

Menționăm că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, autoritatea centrală cu atribuții în domeniul avizării scoaterii terenurilor din circuitul agricol, nu a fost consultată cu privire la modificarea propusă și nu fost minister avizator al Ordonanței de urgență a Guvernului nr 57/2013, act normativ prin care a fost modificat textul de referință.

3. Alte informații

Punctul 15 al articolului unic din Legea nr. 199/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare prevede că: În tot cuprinsul legii, precum și în actele normative în vigoare, sintagma «sucursală teritorială/sucursale teritoriale» se înlocuiește cu sintagma «filială teritorială/filiale teritoriale», după caz, iar sintagma «Administrația/Administrație» se înlocuiește cu sintagma «Agenția/Agenție», după caz."

Secțiunea a 3 a ***Impactul socioeconomic al actului normativ***

1. Impactul macroeconomic.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4 a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- Mii lei -**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1.Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta : (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	2 Actul normativ nu se referă la acest subiect	3 Actul normativ nu se referă la acest subiect	4 Actul normativ nu se referă la acest subiect	5 Actul normativ nu se referă la acest subiect	6 Actul normativ nu se referă la acest subiect	7 Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.Modificări	Actul	Actul normativ nu se referă la acest subiect				Actul

<p>ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>normativ nu se referă la acest subiect</p>		<p>normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>		<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>		
<p>5. Propuneri pentru a</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>		

compensa reducerea veniturilor bugetare.	
6. Calcule detaliat privind fundamentar ea modificărilor veniturilor și /sau cheltuielilor bugetare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 5 a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Normele metodologice de aplicare a Legii îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1872/2005, cu modificările și completările ulterioare se vor modifica și/sau completa în mod corespunzător.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6 a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ.	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a emis avizul favorabil nr. 6582/2013 Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 625/2013
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8 a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004 și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/ 2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA