

## EXPUNERE DE MOTIVE

Modul în care au fost reglementate relațiile sociale dintre angajatori, pe de o parte, și angajați, pe de altă parte, prin Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a anulat, practic, posibilitatea exercitării dreptului fundamental la negocieri colective pentru majoritatea copleșitoare a salariaților din România, ceea ce contravine Constituției României, revizuită. Pe de o parte, Constituția prevede la art. 41, alin. 5 că „dreptul la negocieri colective în materie de muncă și caracterul obligatoriu al convențiilor colective sunt garantate”, iar pe de altă parte, la art. 20 alin. 1 se stipulează că „dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte”. Încă din faza de elaborare a Legii nr. 62/2011, Biroul Internațional al Muncii, prin documentul intitulat „Protocolul de comentarii tehnice cu privire la proiectul de cod al muncii și proiectul de lege privind dialogul social în România”, a exprimat următorul punct de vedere: „În ceea ce privește criteriile de reprezentativitate care trebuie îndeplinite pentru ca să poată avea loc negocieri colective la nivel de unitate, care în cea mai mare parte nu concordă cu Convențiile ratificate nr. 98, nr. 154 și nr. 135..... Potrivit proiectului actual, art. 132 crește pragul de reprezentativitate la 50% + 1 pentru negocierea colectivă la nivel de unitate. Aceasta ar însemna că sindicatele de la nivel de unitate nu ar putea să se angajeze în negocieri colective decât dacă reprezintă 50% + 1 dintre salariați. În conformitate cu art. 128 alin. (2) și art. 135 alin. (4), sindicatele minoritare care nu ating acest prag nu se vor putea angaja în negocieri colective, decât prin participarea membrilor federației lor cu condiția ca sindicatul din unitate să reprezinte 30 la sută din salariați și ca federației lor să i se dea statut de reprezentativitate la nivel de ramură. Atunci când sindicatele nu îndeplinesc aceste criterii cumulative, atât la nivel de unitate, cât și la nivel de ramură, negocierea colectivă va avea loc doar cu reprezentanții aleși ai salariaților, pentru care nu se stabilește niciun criteriu de reprezentativitate. Biroul anticipează că ar putea fi dificil să se atingă aceste noi praguri și că, de aceea, aceasta va însemna că, în realitate, negocierea colectivă se va desfășura mai ales cu reprezentanții lucrătorilor, subminând astfel sindicatele înființate în unitate. Aceasta nu ar permite promovarea negocierii colective în sensul art. 4 al Convenției nr. 98 și această situație nici nu ar fi în concordanță cu Convenția privitoare la reprezentanții salariaților, nr. 135/1971 și nici cu Convenția privind negocierea colectivă nr. 154/ 1981, ambele ratificate de România, care

conțin prevederi explicite care garantează că “atunci când în aceeași unitate există și reprezentanți ai sindicatului și reprezentanți aleși, trebuie să se ia măsurile convenite astfel încât să se asigure că existența reprezentanților aleși nu este folosită ca să submineze poziția sindicatelor existente”.

Într-adevăr, modificarea condițiilor de constatare a reprezentativității organizațiilor sindicale a condus la diminuarea drastică a numărului de contracte colective încheiate. În anul 2008, s-au încheiat 11.729 convenții colective la nivel de unitate (contracte, plus acte adiționale), în vreme ce în anul 2010, s-au încheiat 7718, iar în 2011, s-au încheiat 7.473, ceea ce reprezintă 63,7% din numărul convențiilor încheiate în anul 2008 la nivel de unitate (conform Buletin statistic în domeniul muncii și protecției sociale - <http://www.mmuncii.ro/ro/statistici-55-view.html>).

La nivelul sectoarei de activitate s-au încheiat, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 62/2011 și până în prezent un număr de trei contracte colective de muncă (<http://www.mmuncii.ro/info>), la nivel de: sector de activitate „Învățământ preuniversitar”, sector de activitate „Învățământ superior și cercetare” și sector de activitate „Servicii comunitare și utilități publice. Gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare și de protecție a mediului”, aceasta în condițiile în care, prin H.G. nr. 1260/2011 privind sectoarele de activitate stabilite conform Legii nr. 62/2011, s-au stabilit 29 de sectoare de activitate.

O scădere cu aproape 40% a numărului de convenții colective încheiate într-un an la nivel de unitate reprezintă o scădere extrem de importantă, care demonstrează că legislația națională nu încurajează dezvoltarea negocierilor colective, ci dimpotrivă. Remedierea acestei situații nu mai poate fi amânată fără consecințe majore.

În afara faptului că sunt încălcate prevederile convențiilor Organizației Internaționale a Muncii ratificate de România și ale Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene - care prevede la art. 28 că „lucrătorii și angajatorii sau organizațiile lor au dreptul, în conformitate cu dreptul Uniunii și cu legislațiile și practicile naționale, de a negocia și de a încheia convenții colective la nivelurile corespunzătoare...” - restrângerea dreptului de negociere colectivă produce efecte negative și asupra concurenței, încurajând creșterea profiturilor, în principal, pe seama scăderii drepturilor salariale ale lucrătorilor.

Punerea reglementărilor naționale în concordanță cu prevederile Convențiilor O.I.M. și cu cele ale prevederilor Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene nu suportă amânare, având în vedere că Guvernului i-au fost adresate de către O.I.M. - prin Comitetul de experți

pentru aplicarea normelor și recomandărilor - mai multe observații și cereri directe în acest sens.

De aceea se impune modificarea pragului de reprezentativitate pentru sindicate, astfel încât un sindicat, pentru a avea dreptul de a participa la negocierea colectivă la nivel de unitate, trebuie să reprezinte 35% din salariații unității.

Modificarea art. 134 se impune, având în vedere următoarele:

Articolul 1 litera l, teza finală din Legea nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede: „ Companiile naționale, regiile autonome, instituțiile sau autoritățile publice pot constitui grupuri de unități dacă au în componență, în subordine ori în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă;”. În cuprinsul Legii nr. 62/2011 nu există prevederi exprese referitoare la modalitățile de negociere și încheiere a contractelor colective de muncă în cazul instituțiilor și autorităților publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă.

Textul propus prin prezenta propunere legislativă permite ca, în funcție de specificul fiecărui sector de activitate bugetar, prin contractele colective de muncă, să se stabilească modalitățile concrete de negociere colectivă a contractelor ce se vor încheia la nivelul autorităților și instituțiilor publice care au în subordine sau în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, autorități/instituții aflate în coordonarea sau subordonarea autorității publice centrale.

În acest fel se va asigura respectarea dreptului constituțional la negocieri colective consacrat de art. 41 alin. (5) din Constituția României, dar și de Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 98/1949 privind aplicarea principiilor dreptului de organizare și negociere colectivă, ratificată de România prin Decretul nr. 352/1958 și Convenția nr.154/1981 privind promovarea negocierii colective, ratificată prin Legea nr. 112/1992.

**În numele inițiatorilor,**

**senator Liviu Marian POP**

deputat CORNELIU FLORIN BOVICU

TABEL

cu inițiatorii Propunerii legislative pentru modificarea și completarea  
Legii 62 din 10 mai 2011 a dialogului social – republicată

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
1.	BUICU CORNELIU FLORIN	PSD	
2.	Cristea Victor	PSD	
3.	Sima Ioanide	PSD	
4.	Gladia Danda	PSD	
5.	Helușescu VIRGIL	PSD	
6.	NITA EMIL	PSD	
7.	DRAGOMIR VIOREL MARIAN	PSD	
8.	TIVCH CATAZIN	PSD	
9.	CRISTEA AURELIA	PSD	
10.	Ju Couvel	PSD	
11.	ANA BIREHALE	PSD	
12.	VLAD MARCOȘ	PSD	
13.	NASSAR RODICA	PSD	
14.	Nica Ciprian	PSD	
15.	Angel Tilvar	PSD	
16.	Nanșă Vamle	PNL	
17.	PACURU FLORIN	PSD	
18.	Ulesse Găbi	PSD	
19.	Florin Iordache	PSD	
20.	ROȘCA GABRIELA-MARIA	PSD	
21.	PETIA NINGZ	PSD	
22.	GRATIA MORIA	PSD	

23.	Reamerito Connel Ginkom	PSD	
24.	Zolnary Ivan Zolny	PSD	
25.	Borbulacu Daniel	PSD	
26.	SILISTRU SOINIA	PSD	
27.	COCA LAURENTIU	PSD	
28.	Pop Gheorghe	PSD	
29.	Nicula Coprinu	PSD	
30.	Marius Valer	PSD	
31.	DANIEL HAZIAN	PSD	
32.	Doree Rodu	PSD	
33.	VALCOV DARIUS	PSD	
34.	Suciu Matei	PSD	
35.	TOTAU DAN	PSD	
36.	Falca Serban	PSD	
37.	Waharu Livioara	PSD	
38.	Stupary Timotei	PSD	
39.	Bodolov Nicolae	PSD	
40.	CHIRIAC VIOREL	PSD	
41.	BUTUNDI DANIEL	PSD	
42.	SAGHAN GHEORGHE	PSD	
43.	FRATEANU P. AL	PSD	
44.	POOTA M. SERIU	PSD	
45.	Mutu Gabriel	PSD	
46.	NICOLAE Serban	PSD	
47.	MOCANU VICTOR	PSD	
48.	CRETU GABRIELA	PSD	

49.	MIOGA NICOLAE	PSD	
50.	VALENTIN CALCAN	PSD	
51.	CORAS ALEXANDRU	PSD	
52.	BEGHEANU IUSEUVA	PSD	
53.	DONUTU OVIDIU	PSD	
54.	BELACURENCU TRIFON	PSD	
55.	FILIP PETRU	PSD	
56.	CROITORU CATALIN	PSD	
57.	CHELARU IOAN	PSD	
58.	ECATERINA ANDRONESCU	PSD	
59.	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
60.	ARDELEAN BEN-ONI	PNL	
61.	ARCAȘ VIOROL	PSD	
62.	ILIE SĂRBU	A.S.D.	
63.	FIREA GABRIELA	PSD	
64.	BODOB FRONIM	PSD	
65.	DUMITRESCU CRISTIAN	PSD	
66.	VICTOR CIORBEA	PNL	
67.	BUMBU OCTAVIAN LEVEU	PSD-UNPRO	
68.	TATARU NELU	PNL	
69.	SAYU DANIEL	PSD	
70.	ZOREA DANIEL	PSD	
71.	ROTARU ION	PSD	

72. MIN AUGUSTIN PSD

73. IANE OVIDIU-CRISTIAN PSD