



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

129 / DPSG
DATA 24/01/2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂDĂ
700/3.11.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1) al art. 27 din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local*, inițiată de domnul deputat Szabo Odon – UDMR și alți 20 deputați UDMR, PSD, PNL, Minorități naționale (Bp 636/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea alin. (1) al art. 27 din *Legea nr. 92/2007 privind transportul public local, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul că delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii, inclusiv în cazul existenței unei asociații de dezvoltare intercomunitară în cadrul căreia serviciul public de transport de persoane a fost atribuit unui operator regional.

II. Observații

1. Referitor la reglementarea propusă prin inițiativa legislativă, apreciem că aceasta nu este compatibilă cu principiile în baza cărora se înființează, se organizează și funcționează asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Astfel, subliniem următoarele:

- asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, definite potrivit prevederilor art. 2 lit. a) din

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, se constituie în scopul gestionării în comun, pe raza de competențe a unităților administrativ-teritoriale membre, a unuia sau a mai multor servicii de utilități publice, astfel cum acestea sunt definite potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 51/2006, republicată*;

- gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice privește:

- a) înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării unitare a serviciilor de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate;
- b) înființarea, reabilitarea, re tehnologizarea, modernizarea, și/sau, după caz, dezvoltarea sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii prin proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, pe baza unei strategii de dezvoltare comune;
- c) asigurarea administrării, exploatarei și funcționării în comun și în condiții de eficiență și siguranță a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor din responsabilitatea asociațiilor, prin intermediul unui operator regional definit la art. 2 lit. h) din *Legea nr. 51/2006, republicată*, și în baza unui contract de delegare a gestiunii;

- constituirea, organizarea și funcționarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, denumite în continuare asociații intercomunitare de utilități publice, se face prin actul constitutiv și statutul asociației, în conformitate cu dispozițiile *Legii nr. 51/2006, republicată*, și în baza prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv cadru și a statutului cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice*;

- asociațiile intercomunitare de utilități publice sunt structuri de cooperare intercomunitară create în numele și în interesul colectivităților locale de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre, prin intermediul cărora se asigură cadrul instituțional de cooperare, colaborare, dezbateri, promovare și susținere a intereselor comune ale acestora, cu privire la furnizarea/prestarea în comun a serviciilor de utilități publice, la înființarea, funcționarea, exploatarea, reabilitarea, modernizarea sau, după caz, dezvoltarea sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii, precum și la înființarea operatorului regional

care va opera în aria de gestiune a serviciului. În legătură cu desemnarea operatorului regional, precizăm următoarele:

- a) operatorul regional se va organiza ca societate comercială pe acțiuni, având ca acționari pe toți sau numai o parte din membrii asociației;
- b) operatorul regional va avea ca obiect principal de activitate numai furnizarea/prestarea serviciului/serviciilor de utilități publice și numai pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate;
- c) prin contractul de delegare a gestiunii, asociația, în numele și pe seama părților membre, va conferi operatorului regional dreptul exclusiv de a furniza/presta serviciul/servicii de utilități publice în cadrul ariei de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și concesiunea asupra sistemelor de utilități publice aferente serviciului/serviciilor din responsabilitatea asociației;
- d) operatorii regionali își desfășoară activitatea în baza unui regulament de organizare și funcționare elaborat în cadrul asociației și aprobat de adunarea generală a acesteia, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (5) din *Legea nr. 51/2006, republicată*;
- e) operatorul regional se poate înființa și prin transformarea, fuziunea și/sau comasarea operatorilor existenți subordonați autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, cu modificarea corespunzătoare a actelor constitutive și a statutului acestora;
- f) operatorul regional se înființează ca persoană juridică de drept privat și are statut de societate comercială cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale membre, în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale asociate și în conformitate cu prevederile *Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Considerăm că, prin completarea prevederilor ce vizează încredințarea gestiunii directe operatorilor regionali de transport, constituiți la nivelul unei asociații de dezvoltare intercomunitară, se intervine pe piața concurențială. În acest context, apreciem că este indicată

adoptarea unei variante de reglementare care să nu afecteze principiul liberei cereri și a ofertei.

Apreciem că pentru a crea un echilibru în aplicarea, pe de o parte, a principiului intervenției statului în piața concurențială și, pe de altă parte, a principiului limitării intervenției statului pe piața concurențială, lăsând liberă cererea și oferta, este necesară o evaluare de substanță a dispozițiilor legale privind modalitatea de atribuire directă fără licitație a unor servicii publice.

3. De asemenea, precizăm că potrivit prevederilor art. 10 alin. (4) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată*, unitățile administrativ-teritoriale care au acordat un mandat special asociației de dezvoltare intercomunitară pentru delegarea gestiunii serviciului, pe seama și în numele lor, nu mai au dreptul să procedeze la delegarea gestiunii serviciului: *„Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate”*.

Totodată, potrivit prevederilor art. 31 alin. (2) lit. a) din *Legea nr.51/2006, republicată*, atribuirea directă a unui contract de delegare a gestiunii serviciului nu se poate face decât în una dintre cele două variante, respectiv de către asociația de dezvoltare intercomunitară operatorului regional sau de către unitatea administrativ-teritorială operatorului la care aceasta are calitatea de asociat unic, nefiind permisă și nici posibilă atribuirea aceluiași serviciu de către ambele autorități contractante: *„unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe”*.

Nicio autoritate sau instituție publică nu are dreptul să modifice, să restrângă sau să limiteze prestațiile unui operator care fac obiectul unui contract de delegare în care aceasta nu are calitatea de parte contractantă, „menținerea echilibrului contractual”, fiind una dintre clauzele care trebuie stipulată în mod obligatoriu în contractul de delegare, potrivit art. 29 alin. (14) lit. o) din *Legea nr. 51/2006, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**