

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea alin. (9) al art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală a fost instituit un program național de investiții în infrastructura locală, prin reunirea mai multor programe realizate prin instituții diferite.</p> <p>Printre acestea enumerăm:</p> <p>a) Programul privind reabilitarea, modernizarea și/sau asfaltarea drumurilor de interes județean și de interes local, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate la sate, precum și în unitățile administrativ-teritoriale cu resurse turistice, program implementat potrivit Hotărârii Guvernului nr. 577/1997 cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Programul pentru reabilitarea și extinderea infrastructurii de apă și apă uzată, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007;</p> <p>c) Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, implementat potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.7/2006, cu modificările ulterioare, etc.</p> <p>Toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective.</p> <p>În anul 2013, deși alocările bugetare au fost reduse preocuparea principală a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost să asigure finanțare pentru finalizarea cât mai multor proiecte de investiții aflate în derulare.</p> <p>Și în anul 2014, această preocupare este prioritară, însă având în vedere angajamentele asumate de România ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru</p>
--	---

	<p>sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată este imperios necesară finanțarea cât mai urgent a investițiilor de acest tip pentru a evita declanșarea unei proceduri de infringement pentru nerespectarea angajamentelor.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În prezent, autoritățile administrației publice locale, pentru a realiza o investiție locală, trebuie să își aprobe în primul rând documentațiile tehnico-economice, în conformitate cu art. 45 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, care sunt de fapt documentația tehnico-economică, solicitată pentru obținerea a încă unui aviz de la Consiliul tehnico-economic, organ consultativ instituit la nivelul Ministerului Dezvoltării și Administrației Publice pentru investițiile proprii.</p> <p>Art. 45 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede: „Obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.”</p> <p>Această solicitare suplimentară a fost instituită prin art. 9 alin. (9) prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru investițiile noi ce ar putea fi finanțate prin program.</p> <p>Cum în anul 2013 au fost finanțate doar investiții aflate în derulare nu s-a identificat această barieră birocratică.</p> <p>Pentru a obține un aviz suplimentar care nu conduce la modificarea indicatorilor tehnico-economici aprobați de către autoritățile administrației publice locale prin hotărâre a consiliilor locale, aleșii locali, împreună cu proiectanții sau arhitecții acestora susțin documentația în fața Consiliului tehnico-economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației publice.</p> <p>Acest aspect conduce la cheltuieli suplimentare pentru transport, cazare, diurnă pentru autoritățile administrației publice locale, iar pentru funcționarii desemnați în consiliu la ședințe de lucru interminabile de 10-14 ore pe zi, cel puțin câte 2-3 zile pe săptămână.</p> <p>Având în vedere prevederile Programului de guvernare 2013-2016 privind simplificarea administrativă și eliminarea barierelor birocratice,</p> <p>Ținând cont de determinarea Guvernului pentru realizarea simplificării procedurilor administrative,</p> <p>Ținând seama de faptul că situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin</p>

necesitatea luării unor măsuri urgente care să asigure un climat investițional atractiv pentru localitățile României, care să ducă la creșterea numărului de locuri de muncă, neadoptarea în regim de urgență a Programului național de dezvoltare locală conduce pe termen lung la neasigurarea standardelor de calitate a vieții, necesare populației, în domeniul serviciilor publice, cu atât mai mult cu cât România s-a angajat ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată, în caz contrar putând fi declanșată procedura de infringement,

Pentru eliminarea unei bariere birocratice și simplificării administrative a procesului de avizare a proiectelor de investiții locale inițiate și implementate de către autoritățile administrației publice locale prin Programul național de dezvoltare locală,

Ținând cont de faptul că lucrările de investiții finanțate prin Programul național de dezvoltare locală pot fi realizate doar în perioada primăvară – toamnă datorită intemperiilor din perioada de iarnă,

Luând în considerare întârzierile ca urmare a introducerii unei avizări suplimentare de către Consiliul tehnico-economic a documentațiilor tehnico-economice aprobate în prealabil de către autoritățile administrației publice locale conform Legii nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare,

În scopul sprijinirii demarării și realizării lucrărilor de investiții se impune eliminarea de urgență a unei bariere birocratice suplimentare,

Luând în considerare faptul că aceste situații aduc atingere interesului public general și constituie un motiv de urgență deosebită și extraordinară, a cărui reglementare nu poate fi amânată,

Analizând eficiența acestor cheltuieli și eforturi suplimentare pentru ambele părți, și în același timp dublarea unei acțiuni prin două prevederi legale distincte, apreciem că, indiferent dacă se obține avizul consiliului, responsabilitatea respectării prevederilor legale în ceea ce privește elaborarea, aprobarea și respectarea documentațiilor tehnico-economice revine exclusiv autorităților administrației publice locale, conform art. 23 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și antreprenorului care realizează investiția, conform contractului.

Art. 23 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prevede: „Ordonatorii de credite răspund de:

- a) elaborarea și fundamentarea proiectului de buget propriu;
- b) urmărirea modului de realizare a veniturilor;
- c) angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor în limita

	<p>creditelor bugetare aprobate și a veniturilor bugetare posibil de încasat;</p> <p>d) integritatea bunurilor aflate în proprietatea sau în administrarea instituției pe care o conduc;</p> <p>e) organizarea și ținerea la zi a contabilității și prezentarea la termen a situațiilor financiare asupra situației patrimoniului aflat în administrare și a execuției bugetare;</p> <p>f) organizarea sistemului de monitorizare a programului de achiziții publice și a programului de investiții publice;</p> <p>g) organizarea evidenței programelor, inclusiv a indicatorilor aferenți acestora;</p> <p>h) organizarea și ținerea la zi a evidenței patrimoniului, conform prevederilor legale;</p> <p>i) alte atribuții stabilite de dispozițiile legale.”</p> <p>În același timp, introducerea acestui aviz suplimentar conduce la întârzierea demarării procedurilor, destul de îndelungate, de achiziție și mai apoi de demarare și realizare a investiției. Ori având în vedere că lunile în care se poate lucra în construcții sunt de regulă lunile primăvară-toamnă, apreciem că se impune eliminarea acestei verigi suplimentare.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, propunem abrogarea prevederii din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, care instituie obligativitatea obținerii unui aviz suplimentar, în condițiile în care indicatorii tehnico-economici au fost aprobați în concordanță cu prevederile legale de către autoritățile nominalizate în mod expres de lege.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

<i>Indicatori</i>	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Nu este cazul.					

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
--	----------------

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, respectându-se procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 553/2014.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

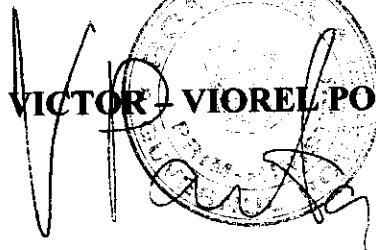
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	<i>Nu este cazul.</i>
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea alin. (9) al art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA