



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1262 / LEGER  
DATA 27.06.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
27/7.07.2014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea la nivelul administrației publice locale din comune și orașe a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*”, inițiată de domnul deputat PSD Virgil Delureanu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD (Bp. 74/2014).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, la nivelul comunelor și orașelor, a compartimentului de pensii și alte drepturi de asigurări sociale care va avea ca atribuții acordarea de consultanță de specialitate persoanelor interesate, primirea cererilor și a documentelor necesare pentru stabilirea de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, precum și transmiterea acestor documente caselor teritoriale și sectoriale de pensii.

Conform inițiativei legislative, fiecare compartiment va dispune de 1-2 posturi, alocate din posturile deja existente în cadrul „*autorității locale*”, care vor fi ocupate de funcționari publici ori personal contractual, potrivit legii.

## II. Observații

1. Precizăm faptul că administrația publică locală funcționează în baza *principiului autonomiei locale*, ce îmbracă două forme: autonomie administrativă și autonomie financiară. Astfel, potrivit prevederilor art. 10 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor (...)*”.

Conform prevederilor *Legii nr. 215/2001*, consiliul local aprobă, la propunerea primarului, în condițiile legii, organigrama, statul de funcții, numărul de personal și regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate și ale serviciilor publice de interes local.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 6 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, descentralizarea unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.

În inițiativa legislativă se prevede că personalul compartimentului va fi format din personalul angajat în cadrul unității administrativ-teritoriale și va fi plătit din bugetul acesteia, deci se vor descentraliza competențe, nu și resurse financiare. Astfel, personalul respectiv este plătit din bugetul local să presteze un serviciu care este în competența caselor județene de pensii.

2. Potrivit prevederilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 215/2001*, „*Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii sunt consiliile locale, comunale, orașenești și municipale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive (...)*”. Raportat la aceste prevederi legale, apreciem că textul art. 1 al inițiativei legislative este imprecis în sensul că nu sunt menționate autoritățile administrației publice locale din comune și orașe în structura cărora urmează a se înființa compartimentele de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.

3. Activitatea desfășurată în cadrul caselor teritoriale de pensii este una complexă ce presupune nu numai cunoașterea legislației în vigoare ce

reglementează asigurările sociale și legislația muncii, dar și legislația conexă aplicabilă în domeniu, respectiv legislația europeană referitoare la protecția lucrătorilor imigranți din spațiul Uniunii Europene, precum și legile special gestionate în exclusivitate de către casele teritoriale de pensii prin care se acordă prestații sociale necontributive participanților la sistemul public și altor persoane.

Înființarea unui compartiment în cadrul structurilor locale, cu atribuții în acordarea de consultanță de specialitate persoanelor interesate și gestionarea documentelor necesare stabilirii drepturilor de pensii nu ar putea asigura o îndrumare corectă, cu atât mai mult cu cât consultanța ar fi acordată de funcționari publici sau personal contractual fără experiență, bazându-se doar pe instruirea ce ar trebui să o facă personalul specializat al caselor teritoriale sau sectoriale de pensii.

Specialiștii în pensii și asigurări sociale sunt juriști și economiști care îndeplinesc condițiile de vechime în specialitate și aplică toată legislația care a reglementat, în timp, parcursul activității profesionale a solicitanților de drepturi. De regulă, înainte de stabilirea pensiei, funcționarii publici ai caselor de pensii analizează cu maximă seriozitate legislația abrogată (în cele mai multe cazuri de cel puțin 30 de ani).

Cererile prin care se solicită dreptul la pensie și alte prestații de asigurări sociale sunt analizate din perspectiva termenului în care sunt depuse, a obiectului solicitării, a termenului general de prescripție, a particularităților locului de muncă, a stagiului de cotizare, vechimii în muncă etc. Acestea sunt însoțite de documente originale, personale și unice prin care se atestă întreaga activitate a titularilor lor, gestionate încorect putând duce la pierderea sau deteriorarea acestora și, în final, la neacordarea drepturilor solicitate.

Pentru a beneficia de drepturi, persoanele sunt notificate în scris asupra necesității completării documentelor, or în situația în care acestea sunt transmise prin intermediari se îngreunează activitatea caselor de pensii, situație care ar putea crea nemulțumiri beneficiarilor de drepturi sau întârzieri în soluționare ori, și mai grav, soluții contradictorii între reprezentanții caselor teritoriale de pensii și angajații compartimentului ce se dorește a fi înființat în cadrul structurii locale.

De asemenea, precizăm că trebuie avut în vedere specificul activității militare care nu permite accesul unor persoane neautorizate potrivit legii la documentele personale sau la documente ce marchează ruta profesională a

personalului militar, documente care, de cele mai multe ori, au un caracter secret.

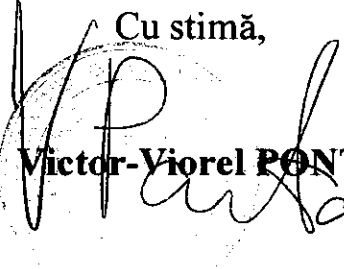
4. Gestionarea documentelor de către funcționarii caselor de pensii sunt gratuite și nu implică cheltuieli suplimentare pentru beneficiarii de drepturi, iar vârsta și deplasările la casele de pensii nu pot fi argumente pentru a permite altor persoane accesul la documentele de pensie.

De altfel, în multe județe există nu numai case teritoriale de pensii, ci și case locale de pensii, înființate tocmai pentru a facilita accesul persoanelor din zone îndepărtate la sistemul asigurărilor sociale.

5. În ceea ce privește obligația legală de instruire a personalului cooptat în cadrul compartimentului ce ar urma să funcționeze în cadrul consiliilor locale de către reprezentanții caselor de pensii, aceasta nu se poate realiza în mod real, pe de o parte, din cauza complexității activității și legislației din domeniu, și, pe de altă parte, pentru că o simplă instruire nu este de natură a crea competențe necesare în domeniul consultanței de specialitate.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,  
  
**Victor-Viorel PONTA**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**