

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții în vederea acoperirii contribuției bugetului de stat la Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), semnat la București, la 24 decembrie 2013 și a amendamentului convenit prin Contractul de finanțare amendat și reconfirmat semnat la București, la 16 mai 2014, la Contractul de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în vederea acoperirii contribuției bugetului de stat la Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) semnat la București, la 24 decembrie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației

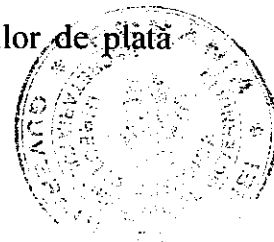
Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) este un instrument de finanțare creat de Uniunea Europeană pentru a sprijini țările membre în implementarea Politicii Agricole Comune. În cadrul programării bugetare 2007-2013, Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), destinat dezvoltării zonei rurale din România și implementat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), beneficiază de o alocare din FEADR de 8,124 mld. EUR, la care se adaugă 1,891 mld. euro contribuția României, asigurată de la bugetul de stat.

Perioada de implementare a PNDR este 2007–2013, iar plățile aferente angajamentelor bugetare se realizează pe principiul N+2 și se efectuează până la finele anului 2015. Este esențial ca MADR să dispună de fonduri suficiente, în vederea evitării riscului de dezangajare automată în cazul apariției unor dificultăți în asigurarea acestei cofinanțări.

În baza Memorandumului de Înțelegere semnat la Atena la 20 octombrie 2006, între Guvernul României, reprezentat prin Ministerul Finanțelor Publice și BEI și ținând seama de rolul pe care BEI îl joacă în cofinanțarea programelor din fonduri structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, s-a stabilit cadrul general de participare a BEI la cofinanțarea fondurilor structurale. Astfel, în anul 2008 a fost contractată o primă facilitate de cofinanțare în valoare de 1 mld. EUR., destinată acoperirii contribuției naționale la cofinanțarea proiectelor în cadrul a 3 Programe Operaționale Sectoriale (Mediu, Transporturi, Competitivitate Economică).

În mod similar, Banca Europeană de Investiții și-a manifestat disponibilitatea de a sprijini eforturile Guvernului în vederea reducerii presiunilor pe bugetul de stat pentru asigurarea cofinanțării proiectelor și creșterii gradului de absorbție în cadrul PNDR, respectiv pentru acoperirea unei porțiuni semnificative din contribuția națională estimată pentru perioada iulie 2013 – decembrie 2015, prin acordarea unei facilități de finanțare în valoare de până la 300 milioane EUR.

Necesarul de 300 milioane EUR a fost determinat pe baza estimărilor de plată



pentru proiectele din cadrul măsurilor eligibile pentru finanțare, cofinanțate din bugetul de stat la o rată de 20% din totalul cheltuielilor publice, conform prevederilor PNDR și planului de finanțare în vigoare.

În data de 29 octombrie 2013 s-a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Decizia Consiliului 2013/531/UE din data de 22 octombrie 2013 prin care se acordă României asistență financiară preventivă pe termen mediu din partea Uniunii Europene. În consecință, în baza art. 70(4c) din Regulamentul CE nr. 1689-2005, s-a oferit României posibilitatea de a beneficia de reintroducerea facilității de rambursare a cheltuielilor la o rată a contribuției Fondului European de Dezvoltare Agricolă de maxim 95%, începând cu trimestrul IV 2013 și până la 31 decembrie 2015. În consecință, valoarea împrumutului a fost diminuată la 110 milioane EUR, luându-se în considerare necesarul de finanțare în noile condiții.

Astfel, Contractul de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 110 milioane EUR în vederea acoperirii contribuției bugetului de stat la Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), a fost semnat la București la 24 decembrie 2013.

În același timp, în vederea maximizării oportunității de accesare de fonduri de la BEI în condițiile unor costuri de finanțare foarte favorabile, prin Memorandum-urile de aprobare a *Notei mandat privind negocierea Contractului de finanțare și respectiv a Raportului negocierilor Contractului de finanțare* s-a propus ca împrumutul de 110 milioane EUR să fie considerat ca o prima operațiune, din cadrul limitei de 300 milioane EUR aprobată anterior, prin acordul de principiu, de Guvernul României și de Consiliul Director al BEI.

Pentru diferența de 190 milioane EUR s-a propus includerea în facilitatea BEI aflată în implementare (care acoperă contribuția bugetului de stat la anumite proiecte cofinanțate din fonduri europene) a contribuției bugetului de stat pentru PNDR în perioada anterioară datei de 30 iunie 2013 sau, în cazul în care Banca nu va agree această propunere, contractarea unui nou împrumut de la BEI.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat BEI includerea cofinanțării de la bugetul de stat pentru PNDR aferentă perioadei 2007-30 iunie 2013 în facilitatea de cofinanțare pentru cele 3 Programe Operaționale Sectoriale, însă BEI nu a fost de acord, manifestându-și însă disponibilitatea de a majora valoarea împrumutului semnat în decembrie cu suma de 190 milioane EUR identificată de MADR ca fiind suma necesară asigurării necesarului de cofinanțare a bugetului de stat la PNDR în perioada ianuarie 2010-iunie 2013.

S-a convenit astfel cu BEI amendarea și reconfirmarea Contractului de Finanțare inițial, fiind aduse modificări ce vizează în principal majorarea sumei împrumutului, de la 110 milioane EUR la 300 milioane EUR și amendarea corespunzătoare a Descrierii Proiectului, prin precizarea faptului că sub-proiectele eligibile în cadrul împrumutului sunt cele implementate în perioada 1 ianuarie 2007-31 decembrie 2015, pentru care s-au efectuat plăți începând cu 1 ianuarie 2010.

2. Schimbări preconizate

Contractul de finanțare a fost semnat la București la 24 decembrie 2013, iar Contractul de amendare și reconfirmare a fost semnat la București la 16 mai 2014. Valoarea cumulată a împrumutului este de 300 milioane EUR.



Axele și măsurile eligibile pentru scopul împrumutului, au fost convenite între MADR și BEI după cum urmează:

- Axa 1 „Creșterea competitivității sectoarelor agricol și silvic”, măsurile:

1.2.1. Modernizarea exploatațiilor agricole - promovarea investițiilor în exploatațiile agricole din sectorul vegetal și zootehnic pentru realizarea de construcții noi și/ sau modernizarea celor existente și a utilităților aferente, achiziționarea de mașini și utilaje noi, înființarea de plantații etc;

1.2.2. Îmbunătățirea valorii economice a pădurii, prin achiziționarea de echipamente și mașini specifice, producerea de puieți de calitate, îmbunătățirea structurii arboretului;

1.2.3. Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere, prin îmbunătățirea performanței generale a întreprinderilor din sectorul de procesare și marketing, o mai bună utilizare a resurselor umane și a celorlalți factori de producție;

1.2.5. Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii și silviculturii, respectiv adaptarea infrastructurii agricole și forestiere la noile structuri de proprietate, urmare procesului de restituire. Obiectivul enunțat se realizează prin implementarea a trei submăsuri, respectiv: (a) Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii; (b) Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea silviculturii și (c) Lucrări de construcții, refacere și modernizare a infrastructurii de prevenire și de protecție împotriva inundațiilor;

1.4.3. Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru agricultori.

- Axa 2 „Îmbunătățirea mediului și a spațiului rural”, măsura 2.2.1. Prima împădurire a terenurilor agricole, și are ca obiectiv extinderea suprafeței ocupate de păduri prin sprijinirea lucrărilor de împădurire și întreținere a plantațiilor;

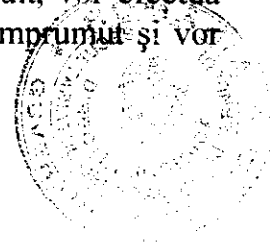
- Axa 3 „Calitatea vieții în zonele rurale și **diversificarea economiei rurale**”, **măsurile:**

3.1.3. Încurajarea activităților turistice, prin creșterea și îmbunătățirea structurilor de primire turistică la scară mică, dezvoltarea sistemelor de informare și promovare turistică, crearea facilităților recreaționale în vederea asigurării accesului la zonele naturale de interes turistic;

3.2.2. Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de baza pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale, respectiv investiții în spațiul rural pentru crearea și modernizarea infrastructurii fizice de bază și a serviciilor publice de bază pentru populația rurală, protejarea patrimoniului cultural și natural, investiții privind lucrări de refacere și modernizare a infrastructurii rutiere afectate de inundații în anul 2010.

- Axa 5 – Asistență tehnică pentru implementarea efectivă, eficientă, corectă și transparentă a PNDR;

Drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor Contractului de Finanțare, așa cum a fost amendat, vor fi stabilite prin intermediul unui acord subsidiar încheiat între MFP, MADR și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, sau succesorii legali ai acestora. MADR, prin Autoritatea de Management pentru PNDR și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, vor efectua cheltuielile eligibile pe baza cărora se disponibilizează sumele din împrumut și vor



pune la dispoziție documentația pe baza căreia se vor efectua tragerile, precum și raportările solicitate de către finanțatorul extern.

Sumele trase din acest împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Intrarea în efectivitate a contractului de finanțare este condiționată, printre altele, de ratificarea acestuia conform legislației române în vigoare. Pentru a permite intrarea în efectivitate a contractului de finanțare și astfel posibilitatea accesării sumelor împrumutului corespunzător calendarului prealabil agreat cu finanțatorul, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în procedură de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Împrumutul contractat de la BEI va contribui semnificativ la reducerea presiunilor pe bugetul de stat pentru asigurarea lichidităților necesare cofinanțării măsurilor din PNDR pentru perioada următoare aprobării împrumutului. Beneficiarii finali ai acestui demers sunt entitățile care sunt eligibile și primesc susținere în cadrul PNDR pentru finanțarea subproiectelor aprobate.

1.1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Va contribui la crearea sau menținerea unor locuri de muncă pentru entitățile beneficiare ale PNDR și la dezvoltarea economică a comunităților rurale în care acesta își desfășoară activitatea.

4. Impact asupra mediului

Proiectele eligibile trebuie să respecte cerințele de mediu din PNDR și din Contractul de Finanțare.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Finanțarea Băncii Europene de Investiții, în valoare totală de 300 milioane EUR, va fi disponibilizată în cel mult 15 tranșe până la 24 decembrie 2016, în baza cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectului din sumele prevăzute anual în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Ministerul Finanțelor Publice va efectua tragerile din sumele împrumutului, care vor fi utilizate conform legislației privind datoria publică în vigoare.

Împrumutul este denominat în euro, având o maturitate de până la 15 ani, din care până la 5 ani perioadă de grație. Conform practicii BEI, tipul de rată a dobânzii și



modalitatea de rambursare se determină la fiecare tragere. Fiecare tragere are propriul grafic de rambursare și se consideră ca un împrumut separat.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului, se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate , ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ /b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare/ 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare/ 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene / 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

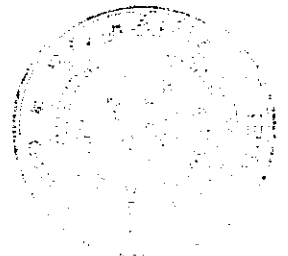
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ/ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării/ c) Consiliul Economic și Social /d) Consiliul Concurenței / e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1253/2014.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în prezentul act normativ se asigură de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat, precum și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, sau orice succesori legali ai acestora, în calitate de agenții de implementare. În acest context, se va încheia un Acord Subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aplicarea prevederilor Contractului de Finanțare, așa cum a fost amendat prin Contractul de amendare și reconfirmare.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

