

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002  
privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **I. Descrierea situației actuale**

În prezent, contribuabilii au posibilitatea achitării obligațiilor de plată către bugetele componente ale bugetului general consolidat prin următoarele modalități:

- în numerar: la casieriile unităților Trezoreriei Statului - în cazul obligațiilor de plată către bugetul de stat sau către celelalte bugete pentru care colectarea se asigură de către Agenția Națională de Administrare Fiscală; la casieriile unităților administrativ-teritoriale – în cazul veniturilor cuvenite bugetelor locale sau la casieriile instituțiilor publice care realizează venituri proprii, potrivit legii- în cazul veniturilor proprii;
- prin virament (ordin de plată, internet banking, etc.);
- prin mandat poștal.

Deși există posibilitatea achitării veniturilor bugetare prin virament, o categorie însemnată de contribuabili optează pentru achitarea obligațiilor către bugete în numerar. Ținând cont că la nivelul țărilor europene se înregistrează o tendință continuă de limitare a încasărilor și plăților în numerar, este necesar ca și în cazul României să fie identificate mijloace alternative de plată, în care contribuabilii să aibă încredere, și a căror aplicare să conducă la reducerea plăților în numerar.

Având în vedere cele de mai sus, și ținând cont că în prezent un număr însemnat de contribuabili deține carduri bancare, se impune crearea cadrului legal pentru achitarea obligațiilor bugetare prin acest mijloc de plată la nivelul tuturor instituțiilor publice.

#### **II. Schimbări preconizate**

Prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal care permite Trezoreriei

Statului să ofere tuturor instituțiilor publice servicii de acceptare de plăți electronice cu carduri de plată, cu condiția autorizării în acest scop de către sistemele Mastercard, VISA sau alte sisteme similare.

Introducerea acestui sistem de plată nu va genera costuri pentru instituțiile publice care vor încasa venituri bugetare (unități administrativ-teritoriale; instituții publice finanțate integral/parțial din venituri proprii; bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul fondului național unic de asigurări de sănătate, bugetul asigurărilor pentru șomaj), costurile reprezentând comisioane urmând a fi suportate integral din bugetul de stat.

În prezent, comisioanele interbancare reprezentând plățile realizate între băncile acceptante și băncile emitente pentru tranzacțiile care presupun utilizarea cardurilor de plată se situează la niveluri destul de ridicate și prezintă următoarele valori: 0,5% + 2,50 lei (0,58 euro) pentru tranzacțiile ATM, în care comisionul este plătit de banca emitentă băncii acceptante (proprietara ATM-ului), și 1,00 % (standard), 1,50 % (e-commerce) și 0,7% (petrol) pentru tranzacțiile POS, în care comisionul este plătit de banca acceptantă băncii emitente. Aceste comisioane, în cazul sumelor achitate către comercianți, sunt recuperate de către băncile acceptante de la beneficiarii sumelor.

Prin proiectul de act normativ, pentru operațiunile de plăți cu cardul efectuate către bugetul general consolidat prin Trezoreria Statului, în calitate de instituție acceptantă, comisioanele solicitate de băncile emitente de carduri, inclusiv comisioanele solicitate de sistemele de plăți ( Mastercard, Visa, etc.) sunt limitate cumulativ la maxim 0,3% pe tranzacție.

Noul sistem de plată oferit de Trezoreria Statului va determina limitarea plăților în numerar, va contribui la combaterea evaziunii fiscale și la îmbunătățirea colectării veniturilor bugetare oferind, în același timp, contribuabililor posibilitatea achitării obligațiilor fiscale prin intermediul unor modalități moderne de plată și fără costuri suplimentare a obligațiilor bugetare.

Având în vedere ca noul sistem de plată reglementat de prezenta ordonanță de urgență necesită o perioadă de implementare estimată între 6 și 12 luni, este necesară demararea imediată a procedurilor de acceptare a Trezoreriei Statului în sistemele de plăți.

Proiectul de act normativ face parte din procesul de modernizare a relației dintre Ministerul Finanțelor Publice și contribuabili, iar neadoptarea acestuia ar putea conduce la :

- întârzierea anumitor procese de modernizare a altor servicii și produse oferite de administrația fiscală;
- întârzierea dezvoltării unor aplicații informatice moderne, care ar oferi contribuabililor și alte modalități de achitare a obligațiilor bugetare cu costuri mult mai mici, fără să fie necesară deplasarea acestora la sediile unităților Trezoreriei Statului sau ale instituțiilor de credit, conducând implicit la reducerea timpului alocat de contribuabili pentru plata obligațiilor bugetare.

- imposibilitatea creșterii conformării voluntare a contribuabililor generând astfel un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat;
- imposibilitatea reducerii cheltuielilor de administrare a numerarului la nivelul trezoreriei statului și instituțiilor publice.

### III. Alte informații

#### *Secțiunea a 3-a* *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

##### 1. Impactul macroeconomic

Aplicarea măsurilor incluse în proiectul de act normativ va avea impact pozitiv atât prin reducerea plăților în numerar, îmbunătățirea conformării voluntare, cu efecte favorabile asupra limitării evaziunii fiscale și a procesului de spălare a banilor cât și prin creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

##### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

##### 3. Impactul social

Aplicarea măsurilor incluse în proiectul de act normativ va avea impact pozitiv prin asigurarea unei alternative moderne de plată și implicit reducerea timpului alocat de contribuabili pentru plata obligațiilor fiscale.

##### 4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

##### 5. Alte informații

Nu este cazul.

#### *Secțiunea a 4-a* *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din						

<b>care:</b>						
a) bugetul de stat						
b) bugetul local						
c) bugetul asigurarilor sociale						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat	0	-0.7	-1.2	0	0	-0.38
b) bugetul local	0	-2.0	-2.3	0	0	-0.86
c) bugetul asigurarilor sociale						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat	0	0.7	1.2	0	0	0.38
b) bugetul local	0	2.0	2.3	0	0	0.86
i) bugetul trezoreriei statului						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 6-a*

*Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de

Consiliul Legislativ prin avizul nr.1089/2014.

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 7-a*  
*Activități de informare publică privind elaborarea*  
*și implementarea proiectului de act normativ*

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**3. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 8-a*  
*Măsuri de implementare*

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

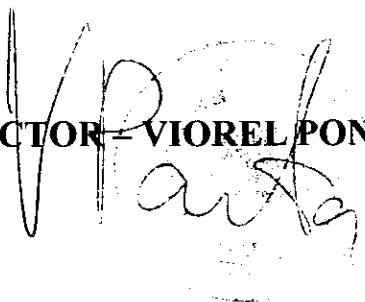
Nu este cazul

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR-VIOREL PONTA**