

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE  
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
pentru aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile Legii privind finanțele  
publice nr.500/2002 și ale Legii responsabilității fiscal – bugetare nr.69/2010

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

#### **1. Descrierea situației actuale**

Procesul bugetar din România este guvernat în prezent de două legi de referință, respectiv Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare și Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare reprezintă actul normativ de referință privind procesul bugetar în România, stabilind regulile, procedurile, mecanismele care guvernează procesul bugetar, precum și actorii implicați în acest proces.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 a fost una din soluțiile legislative întreprinse de România, ca urmare a efectelor crizei economice din anul 2009 și reprezintă legea cadru potrivit căreia sunt stabilite principii, obiective și reguli ale politicii fiscal-bugetare.

Cele două acte normative instituie două reguli esențiale în derularea procesului bugetar, respectiv legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie ( art.6 alin.(1) din Legea nr.500/2002) și limitarea numărului de rectificări bugetare într-un an bugetar la două și promovarea acestora începând cu semestrul al doilea al anului (art.15 alin.(2) din Legea nr.69/2010).

Prin dispozițiile lor fiecare din aceste legi, una la nivel general, cealaltă cu dispoziții mai detaliate, se completează reciproc, fiind circumscrise scopului final de bună gestiune financiară a fondurilor publice. Astfel, implementarea acestor legi a adus un plus de rigoare și prudență privind conduita politicii bugetare, asigurând rezultate bune în derularea execuției bugetare.

În contextul celor prezentate mai sus, ca efect al unei bune gestiuni financiare a fondurilor publice, precum și performanței mult mai bune în încasarea veniturilor bugetare față de estimările inițiale pe primele 10 luni ale anului 2014, soldul bugetului general consolidat este estimat cu excedent.

Astfel, analiza rezultatelor bugetare pe perioada 1 ianuarie – 31 octombrie 2014 scoate în evidență un excedent de 0,29% din PIB față de un deficit de 1,18% din PIB aferent aceleiași perioade a anului precedent și crează spațiul fiscal pentru onorarea unor obligații de plată a căror impact bugetar nu conduce la depășirea deficitului estimat pentru anul 2014 atât ca valoare nominală, respectiv 14.713 milioane lei, cât și ca pondere în produsul intern brut de 2,2%.

În acest context, se crează premisele ca soldul bugetului general consolidat să se încadreze în plafonul soldului bugetului general consolidat aprobat pentru anul 2014 și asumat cu organismele financiare internaționale, respectiv Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială, de 2,2% din produsul intern brut.

Totodată, evoluția pozitivă a execuției bugetare creează posibilitatea onorării în anul 2014 a unor obligații de plată, dintre care titlurile executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar care au cel mai mare impact bugetar.

Sumele prevăzute în titluri executorii reprezentând drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar însumează cca. 9,1 miliarde lei, din care în perioada 2012 – 2013 au fost efectuate plăți în sumă de cca. 1,2 miliarde lei.

În anul 2014 plățile aferente acestor titluri, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, sunt estimate la cca. 2,3 miliarde lei, rămânând ca în perioada 2015 – 2016 să fie plătită diferența de cca. 5,6 miliarde lei.

Luând în considerare situația favorabilă din perspectiva încadrării în plafonul soldului bugetului general consolidat aprobat pentru anul 2014, se constată posibilitatea ca în acest an să se efectueze, parțial sau integral, în funcție de creditele bugetare disponibile în bugetele ordonatorilor de credite, plata tranșei aferentă anului 2015, reprezentând titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, să se efectueze în acest an.

Nepromovarea proiectului de act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul necorelării planificării bugetare cu execuția bugetară pe primele zece luni ale anului, care poate conduce la o imagine distorsionată asupra cheltuielilor bugetare estimate pentru anul 2014 cu efecte asupra posibilității alocării de fonduri ordonatorilor principali de credite pentru o mai bună desfășurare a activității acestora

până la sfârșitul anului;

- neefectuarea în anul 2014 a plății tranșei aferente anului 2015 pentru obligațiile de plată constând în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar;

- riscul acumulării de sume din ce în ce mai mari prevăzute în titluri devenite executorii în perioada următoare având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, cu impact asupra cheltuielilor și a deficitului bugetar.

În consecință toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

## **2. Schimbări preconizate**

Se instituie pentru anul 2014 o normă derogatorie de la prevederile art.6 alin.(1) din Legea privind finanțele publice nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, în sensul că legile bugetare anuale se pot modifica prin legi de rectificare, după data de 30 noiembrie.

Se instituie pentru anul 2014 o normă derogatorie de la prevederile art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării posibilității aprobării a mai mult de două rectificări bugetare.

## **3. Alte informații**

### *Secțiunea a 3-a*

#### *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

### **1. Impactul macroeconomic**

Onorarea obligațiilor de plată aferente titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar în anul 2014 degrevează bugetul de stat pe anul 2015 și creează spațiu fiscal pentru ca în anul 2015 alocările bugetare să fie direcționate către alte naturi de cheltuieli cu impact asupra asigurării creșterii economice și menținerii stabilității economice pe termen mediu și lung.

#### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul

#### **3. Impactul social**

Spațiul bugetar, determinat de excedentul realizat pe primele 10 luni ale execuției bugetare, permite onorarea în anul 2014 a obligațiilor de plată aferente titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul

bugetar ce trebuiau plătite în anul 2015, având ca efect creșterea veniturilor disponibile ale persoanelor beneficiare, ceea ce poate determina o creștere a consumului și implicit o majorare a veniturilor bugetare.

**4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul

**5. Alte informații**

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p><b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b></p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p><b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</b></p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

1. **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
  - a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:
  - b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul
2. **Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**  
Nu este cazul
3. **Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**  
Nu este cazul
4. **Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**  
Nu este cazul
5. **Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**  
Nu este cazul
6. **Alte informații**  
Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate și organismele financiare internaționale partenere ale Guvernului României în cadrul Acordului Stand-by de tip preventiv.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate conform minutei ședinței nr.641.819/02.12.2014, din care rezultă faptul că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile Legii privind finanțele publice nr.500/2002 și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile Legii privind finanțele publice nr.500/2002 și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare, cu adresa nr.149/03.12.2014.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1296/2014

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a avizat favorabil cu adresa nr.2550/02.12.2014.

**6. Alte informații**

Nu este cazul

*Secțiunea a 7-a*

*Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul

**3. Alte informații**

Nu este cazul

*Secțiunea a 8-a*

*Măsuri de implementare*

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**


Nu este cazul

**2. Alte informații**

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea unor măsuri derogatorii de la dispozițiile Legii privind finanțele publice nr.500/2002 și ale Legii responsabilității fiscal – bugetare nr.69/2010.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR-VIOREL PONTA**