



Biroul permanent al Senatului
Bp 225 22.V.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL
422/B.V. 2014

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea art.176 din Legea nr.571/2003
privind Codul fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.176 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B225 din 24.04.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.176 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii nivelului redus al accizei aplicabile motorinei utilizate la lucrări agricole, horticole și piscicole la 21 euro/1000 litri.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, **este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului**, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, semnalăm că trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează **obligativitatea efectuării studiului de impact.**

3. Din punct de vedere al cadrului normativ aplicabil, facem următoarele precizări:

a) În ceea ce privește nivelul accizelor, art.176 alin.(4) și (5) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *pentru motorina destinată utilizării în agricultură se aplică o acciză redusă.*

Nivelul și condițiile privind aplicarea accizei reduse se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice.

b) Prin *Ordonanța Guvernului nr.14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010 s-a stabilit cadrul juridic privind condițiile generale pentru acordarea ajutoarelor de stat în agricultură, în conformitate cu **Linile directe comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013.***

Potrivit art. 4 lit.s) pct.13 din acest act normativ, **Guvernul este abilitat să acorde forme de ajutor de stat permise conform art. 1 în aplicarea Directivei 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității sub formă de rambursare;**

Potrivit art.5 alin.(1) din același act normativ, se prevede că **normele metodologice privind modul de acordare a ajutoarelor de stat prevăzute la art.4 se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniul ajutorului de stat, și reglementează scopul, obiectivul, durata, cuantumul ajutorului exprimat ca procent din cheltuiala eligibilă și valoare în lei, fluxurile financiare pentru acordarea ajutoarelor de stat, criteriile de eligibilitate, procedurile de implementare, supraveghere și control.**

Potrivit art.6 din ordonanța sus-menționată, ajutoarele de stat care pot fi acordate din cele prevăzute la art.4 și suma totală alocată fiecărei forme de ajutor de stat **se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului, care va fi comunicată Comisiei Europene** prin Raportul anual, în conformitate cu art.6 din Regulamentului (CE) nr.794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE.

c) În sensul celor de mai sus, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr.763/2013 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea unui ajutor de stat pentru motorina utilizată în agricultură.*

Prin acest act normativ a fost aprobată acordarea ajutorului de stat care constă în **subvenționarea ratei accizei pentru motorina utilizată în agricultură**, potrivit Deciziei Comisiei Europene SA 36336, C(2013) 3187 din data de 5 iunie 2013, schema de ajutor de stat urmând a se aplica **până la data de 30 septembrie 2014.**

Ajutorul de stat sub formă de rambursare **se acordă pentru diferența dintre rata accizei standard** prevăzute la titlul VII - Accize și alte taxe speciale din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și **rata accizei reduse la 21 euro/1000 litri** pentru motorina utilizată la efectuarea lucrărilor mecanizate în agricultură în sectoarele vegetal, zootehnic și îmbunătățiri funciare prevăzută la art. 8 alin. (2) lit.a) și b) și tabelul B al anexei nr.1 din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității.

d) Potrivit pct.162, 163, 164 din Orientările comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007 – 2013¹ „(...) *Actuala Directivă 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității permite Statelor Membre să aplice scutiri fiscale, reduceri fiscale, diferențieri fiscale și rambursări de impozite. Articolul 26 alineatul (2) menționează în mod explicit faptul că „măsurile precum scutirile, reducerile, diferențierile sau rambursarea de impozite în sensul prezentei Directive pot constitui ajutoare de stat*

¹ JO C 319, 27.12.2006, p. 1.

și, în acest caz, trebuie notificate Comisiei în temeiul articolului 83 alineatul (3) din Tratat“.

Măsurile în cauză pot, într-adevăr, constitui ajutor de stat din următoarele motive: pot fi considerate drept finanțate public, întrucât, prin aplicarea lor, Statul Membru se privează pe sine de resurse financiare; dacă sunt aplicate într-un anumit sector al economiei, ar oferi avantaje anumitor companii sau anumitor tipuri de produse; pot denatura sau amenința să denatureze concurența într-un sector sensibil cum este agricultura, în cazul în care fluxurile comerciale sunt foarte intense.

e) De asemenea, având în vedere faptul că prezenta propunere legislativă se referă și la **domeniul piscicol**, semnalăm că, potrivit pct.5 din Orientările comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007–2013, *acestea nu se aplică ajutoarelor de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii.*

Ajutoarele de stat în sectorul pescuitului și acvaculturii sunt examinate în cadrul Liniilor directe pentru examinarea ajutoarelor de stat pentru pescuit și acvacultură² și al Regulamentului (CE) nr.2369/2002 al Consiliului din 20 decembrie 2002 de modificare a Regulamentului (CE) nr.2792/1999 de definire a modalităților și condițiilor pentru asistența structurală a Comunității în domeniul pescuitului³.

În acest sens, potrivit acestor reglementări, **statele membre au obligația de a notifica** Comisiei proiectele de acordare a unui nou ajutor în acest domeniu, în conformitate cu articolul 108 (fost 88) alineatul (3) din TFUE și cu articolul 2 din Regulamentul (CE) nr.659/1999 al Consiliului din 22 martie 1999 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE.

f) Pe cale de consecință, apreciem că obiectul prezentei propuneri legislative, și anume modificarea regimului accizelor prevăzut de Codul fiscal, **în sensul reglementării pentru viitor, pe perioadă nedeterminată, a unui nivel redus al accizei, respectiv 21 euro/1000 litri, pentru motorina utilizată la lucrări agricole, horticoale și piscicole**, poate constitui ajutor de stat și trebuie notificat Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile sus-menționate.

² JO C 229, 14.09.2004, pag. 5

³ JO L358, 31.12.2002, pag. 49

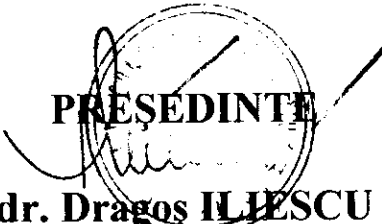
4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem:

a) la **art.I, pct.1**, în ceea ce privește textul propus pentru **alin.(5)**, având în vedere faptul că acciza reprezintă un impozit indirect și nu o facilitate fiscală, pentru respectarea terminologiei folosite de Codul fiscal, sintagma „acordarea accizei reduse” se va reformula, astfel: „aplicarea accizei reduse”.

b) la partea dispozitivă a **pct.2 al art.I**, întrucât prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2014 pentru completarea art.176 din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal* au fost introduse două noi alineate la art.176, respectiv alin.(6) și (7), alineatul care se dorește a fi introdus prin prezenta intervenție legislativă va fi marcat, potrivit normelor de tehnică legislativă, ca alin. (5¹).

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a pct.2 al art.I va fi redată, astfel:

„După alineatul (5) se introduce un nou alineat, **alin. (5¹)**, cu următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 591/21.05.2014.

Lege privind Codul fiscal

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b));

- | | | | |
|-------------------|---|-----------------------------|---|
| 1 promulgată prin | D. nr. 888/2003
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal | M. Of. nr. 927/23 dec. 2003 | |
| 2 rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 112/6 feb. 2004 | <i>rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 174/2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală | M. Of. nr. 465/25 mai 2004 | <i>abrogă art. 246</i> |
| 4 modificări prin | H.G. nr. 977/2004
Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse | M. Of. nr. 570/29 iun. 2004 | <i>modifică nivelul accizelor armonizate prevăzut la art. 176</i> |

115 modificări prin	O.U.G. nr. 111/2013 M. Of. nr. 809/19 dec. 2013 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale și pentru modificarea unor acte normative	<i>modifică art. 134_2 alin. (3) - (6), art. 145 alin. (1_1), art. 146 alin. (1) lit. a), art. 156_3 alin. (11), (11_1), (12) și (13); abrogă art. 134_2 alin. (11); prevederile anexei nr. 1 de la titlul VII, astfel cum au fost modificate prin O.U.G. nr. 102/2013, se aplică începând cu data de 1 aprilie 2014</i>
116 modificări prin	L. nr. 371/2013 M. Of. nr. 816/21 dec. 2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	<i>aprobă O.G. nr. 16/2013</i>
117 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2014 M. Of. nr. 151/28 feb. 2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare	<i>modifică art. 20 lit. e), art. 118 alin. (1) - (3), art. 125_2 alin. (3) lit. b), art. 152_4, art. 153 alin. (4), art. 206_4 alin. (1) lit. b), art. 206_28 alin. (11), art. 206_69 alin. (13_2), art. 207 lit. i) și l), art. 208 alin. (2), anexa nr. 2 de la titlul VII; introduce alin. (2_1) la art. 74, pct. 26_1 la art. 125_1 alin. (1), lit. h) la art. 133 alin. (5), alin. (4_1) la art. 147_3, art. 152_5, alin. (4_1) la art. 153, alin. (11) la art. 206_7, art. 206_72, alin. (4) la art. 209; abrogă art. 133 alin. (5) lit. e) pct. 9-11</i>
118 modificări prin	H.G. nr. 196/2014 M. Of. nr. 208/24 mar. 2014 Hotărâre pentru aprobarea accizei specifice exprimate în echivalent euro pe 1.000 de țigarete și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004	<i>modifică anexa nr. 6 de la titlul VII</i>
119 completat prin	O.U.G. nr. 14/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal	<i>introduce alin. (6) și (7) la art. 176</i>
120 modificări prin	O.U.G. nr. 19/2014 M. Of. nr. 308/25 apr. 2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	<i>introduce art. 19_4; abrogă art. 19_2</i>