



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

2/1081/27.02.2015

București, 26.02.2015

Nr. 1021/DRP

Dep. Legislativ.

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD și UNPR (Plx. 5/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 21 alin. (4) lit. g) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 52/2014, Plx. 500/2014);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat Petrea Dorin-Silviu PSD și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PC, PP-DD, Independenți (Bp. 338/2014); Plx. 48/2015*

4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 2 din Legea nr. 73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Capitolului IV din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, inițiată de domniile deputați UDMR Kerekes Karoly, Marko Attila și Moldovan Iosif (Bp. 239/2014, L444/2014); Plx. 47/2015*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014);*

Plx. 67/2015

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, inițiată de doamna deputat PD-L Andreea Maria Paul împreună cu un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L, PNL, UNPR și PP-DD (Bp. 105/2014, Plx 373/2014);*

8. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inițiată de domnii deputați Florin Iordache, Angel Tîlvăr, Alexandru Stănescu, Virgil Delureanu, Scarlat Iriza și Aurel Vlădoiu - Grupul parlamentar al PSD (Bp. 151/2014, Plx. 546/2014);*

9. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru recunoașterea delfinilor drept persoane non-umane”, inițiată de domnul deputat independent Remus Florinel Cernea (Bp. 12/2014, Plx. 333/2014);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL (Bp. 225/2014, L. 432/2014). PC nr 30/2015*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

265
19.02.2015

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL (Bp. 225/2014, L. 432/2014). *Plx 30/2015*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea articolului 176 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- aplicarea unei accize reduse de 21 euro/1000 litri pentru motorina destinată utilizării la lucrările agricole, horticole și piscicole;
- eliminarea prevederilor conform cărora nivelul și condițiile privind aplicarea accizei reduse se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, nivelul fiind stabilit prin lege (art. 176 alin. (4) din Codul fiscal, în forma propusă de inițiatori), iar condițiile vor fi stabilite prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice;
- stabilirea ca motorina folosită în agricultură să fie marcată prin colorarea sa cu un aditiv de culoare verde înainte de a fi comercializată către beneficiari.

II. Observații

1. Referitor la modificarea **alin. (4) al art. 176** din *Codul fiscal*, în sensul specificării exprese a nivelului accizei reduse utilizată la lucrări agricole, horticole și piscicole, precizăm că legislația națională în domeniul accizelor este armonizată cu reglementările europene în materie, prin acest lucru înțelegându-se deopotrivă și alinierea cotelor accizelor, pentru care țara noastră a procedat la majorarea treptată a nivelului accizelor conform *Documentului de poziție al României – Capitolul 10 – Impozitarea*.

Astfel, nivelurile accizelor pentru produsele supuse accizelor armonizate sunt prevăzute în anexa nr. 1 de la Titlul VII din *Legea nr. 571/2003*, conform alin. (1) al art. 176 din același act normativ.

În afară de cotele standard prevăzute în anexa menționată, România aplică și niveluri reduse/diferențiate ale accizelor pentru motorina utilizată drept carburant pentru motor în transportul rutier de mărfuri și pentru transportul de persoane, regulat sau ocazional, exclusiv transportul public local de persoane.

De asemenea, pentru motorina destinată efectuării lucrărilor mecanizate în agricultură România a aplicat un nivel redus al accizei în quantum de 21 euro/1000 litri ca rezultat al demersurilor realizate în considerarea ajutorului de stat (*Decizia Comisiei Europene C (2013) 3187 din 5 iunie 2013*).

Atât valoarea nivelului accizei reduse de 21 euro/1000 litri, cât și condițiile și procedurile de acordare a ajutorului de stat pentru motorina destinată efectuării lucrărilor mecanizate în agricultură au fost reglementate de *Hotărârea Guvernului nr. 763/2013 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea unui ajutor de stat pentru motorina utilizată în agricultură, cu completările ulterioare*. Practicarea acestui nivel a fost instituită pentru o perioadă limitată în timp, respectiv 10 octombrie 2013 – 30 septembrie 2014.

Precizăm că *Hotărârea Guvernului nr. 763/2013* a fost emisă în temeiul *Deciziei Comisiei Europene C (2013) 3187*, act prin care instituția europeană a aprobat schema de ajutor de stat înaintată de România prin adoptarea unei hotărâri de Guvern în acest sens.

Măsura a avut un caracter limitat în timp, iar Comisia, prin decizia menționată anterior, a reamintit autorităților române că „*prezenta decizie vizează compatibilitatea schemei de ajutor de stat cu Orientările comunitare privind ajutoarele de stat în sectorul agricol și forestier 2007 – 2013. Pentru perioada de după 31 decembrie 2013 Comisia își rezervă dreptul de a*

propune autorităților române măsurile necesare pentru adaptarea acestui regim de ajutoare de stat la noile Orientări”.

Astfel, având în vedere caracterul de ajutor de stat al acestei măsuri, aplicarea pe o perioadă determinată a nivelului redus la motorină de 21 euro/1000 litri, precum și legislația europeană în materie, considerăm că aplicarea unei cote reduse conform *Directivei 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității în condițiile lit. a) a alin. (2) al art. 8 „lucrări agricole, horticole sau piscicole și în silvicultură”*, se poate realiza numai sub forma unui ajutor de stat.

2. În ceea ce privește modificarea alin. (5) al art. 176 din *Codul fiscal*, referitoare la emiterea unui ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice pentru stabilirea condițiilor privind acordarea accizei reduse la motorina utilizată în agricultură, precizăm că, prin *Ordonanța Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că scopul, obiectivul, durata, cuantumul ajutorului exprimat ca procent din cheltuiala eligibilă și valoare în lei, fluxurile financiare pentru acordarea ajutoarelor de stat, criteriile de eligibilitate, procedurile de implementare, supraveghere și control sunt stabilite prin norme metodologice aprobate prin hotărâri ale Guvernului, cu respectarea prevederilor comunitare și naționale în domeniul ajutorului de stat.

3. Cu privire la soluția legislativă prin care se propune colorarea cu solvent verde a motorinei destinate utilizării în agricultură, menționăm că, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 314/2007 privind marcarea și colorarea unor produse energetice, precum și prorogarea termenului privind marcarea produselor energetice prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.1861/2006*, colorarea se poate realiza prin utilizarea solventului blue 35 echivalent sau a solventului red 19 echivalent.

Totodată, menționăm că stabilirea unor noi substanțe în scopul colorării produselor energetice presupune cercetări și analize de lungă durată, precum și cheltuieli financiare deosebite în vederea achiziției de aparatură specifică, necesară desfășurării unei asemenea activități.

Precizăm că în cuprinsul art. 176 din *Codul fiscal*, alin. (6) îi este alocată deja o prevedere legală.

Referitor la marcarea fiscală a motorinei, aceasta reprezintă o condiție de acordare a accizei reduse potrivit prevederilor *Directivei 95/60/CE a Consiliului privind marcarea fiscală a motorinelor și a kerosenului*. România a făcut uz de prevederile art. 1 (2) al *Directivei 1995/60/CE (2)*, respectiv:

"Statele membre pot permite excepții de la aplicarea marcajului fiscal din motive de sănătate publică sau de siguranță sau din alte motive tehnice, cu condiția să ia măsuri corespunzătoare de supraveghere fiscală."

Această opțiune a fost avută în vedere, întrucât, în prezent, furnizorii nu sunt în măsură să distribuie motorina marcată și colorată, cu acciză redusă pentru agricultură, din următoarele motive tehnice:

- antrepozitelor fiscale le este interzis să efectueze vânzări cu amănuntul de motorină direct din antrepozit;

- stațiile de distribuție a motorinei existente pe piață pentru vânzarea cu amănuntul nu au posibilități tehnice de vânzare către beneficiari a motorinei marcată și colorată, întrucât pentru acest sortiment de motorină trebuie să aibă în dotare rezervoare separate (culoarea este remanentă pe pereții rezervorului). Majoritatea proprietarilor de stații nu dispun de spații pentru amplasarea rezervoarelor și nici de surse pentru finanțarea unor astfel de investiții;

- nu este creată o rețea specială de distribuție a motorinei marcată și colorată, pe centre zonale, cu dotările aferente (mijloace de transport etc.) pentru a asigura distribuția acestui sortiment de motorină către beneficiari. Realizarea unor astfel de rețele necesită timp pentru investiție (cca. 18 luni) și fonduri pentru finalizarea realizării obiectivelor.

4. Subliniem faptul că, potrivit art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind impactul socio-economic, cu efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite, precum și măsurile de implementare – modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

5. Inițiativa legislativă trebuie să respecte prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră „În cazurile în care se fac propuneri

de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

Domnului deputat Valeriu Ștefan ZGONEA

Președintele Camerei Deputaților