



DEPARTAMENTUL PENTRU  
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

SECRETAR GENERAL  
2/1081/27.02.2015

București, 26.02.2015

Nr. 1021/DRP

Dep. Legislativ.

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD și UNPR (Plx. 5/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 21 alin. (4) lit. g) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 52/2014, Plx. 500/2014);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inițiată de domnul deputat Petrea Dorin-Silviu PSD și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PC, PP-DD, Independenți (Bp. 338/2014); Plx 78/2015*

4. *Propunerea legislativă pentru completarea art.2 din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru modificarea Capitolului IV din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, inițiată de domnii deputați UDMR Kerekes Karoly, Marko Attila și Moldovan Iosif (Bp. 239/2014, L444/2014); Plx 47/2015*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014);*

*Plx 67/2015*

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, inițiată de doamna deputat PD-L Andreea Maria Paul împreună cu un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L, PNL, UNPR și PP-DD (Bp. 105/2014, Plx 373/2014);*

8. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, inițiată de domnii deputați Florin Iordache, Angel Tîlvăr, Alexandru Stănescu, Virgil Delureanu, Scarlat Iriza și Aurel Vlădoiu - Grupul parlamentar al PSD (Bp. 151/2014, Plx. 546/2014);*

9. *Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru recunoașterea delfinilor drept persoane non-umane”, inițiată de domnul deputat independent Remus Florinel Cernea (Bp. 12/2014, Plx. 333/2014);*

10. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 176 din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PNL (Bp. 225/2014, L. 432/2014). PE nr 30/2015*

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**EUGEN NICOLICEA**

*Nicolicea*



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

241  
19.02.2015

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat Petrea Dorin-Silviu PSD și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR, PC, PP-DD, Independenți (Bp. 338/2014, L 560/2014). PR 248/2015

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art.140 *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- completarea alin. (2) cu două noi litere, **lit. h)** și **lit. i)** în sensul introducerii a două categorii de produse la care se va aplica cota redusă de TVA de 9%, și anume pentru laptele de consum, fructele și legumele proaspete;

- introducerea unui nou alineat, **alin.(2<sup>2</sup>)**, referitor la obligația agenților economici producători, importatori și a celor care comercializează aceste produse de a aplica cota redusă de 9% pentru produsele prevăzute la alin.(2) lit. h) și i).

## II. Observații

1. Menționăm faptul că în România cotele reduse de TVA aplicabile sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, cu modificările și completările ulterioare*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La alin. (1) al art. 98 din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin.(2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive, însă nu se instituie obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă a TVA-ului pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

Conform *principiului subsidiarității*, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a *Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cota redusă de TVA.

Începând cu data de 1 septembrie 2013, a fost introdusă măsura de reducere a cotei de TVA de la 24% la 9% pe întreg lanțul de comercializare a pâinii și a altor produse de panificație, precum și pentru grâu și făină. În prezent încă se evaluează impactul acestei măsuri asupra mediului de afaceri, a evaziunii fiscale și a consumului.

2. În ceea ce privește reducerea cotei de TVA la 9% pentru livrările de lapte de consum, fructe și legume proaspete, precizăm că aplicarea acestei măsuri ar produce un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat astfel:

An	Impact negativ Cota de TVA 9% - miliarde lei-	% PIB
2015	-1,27	-0,18
2016	-1,35	-0,18
2017	-1,44	-0,18

Precizăm că trebuie analizate și costurile administrative, precum și modul în care această măsură ar putea fi aplicată, procedurile de control, riscurile ce le-ar putea genera etc.

În același timp, considerăm că introducerea unei asemenea măsuri ar conduce și la creșterea presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotelor reduse de TVA și în alte sectoare ale economiei.

Față de cele mai sus arătate, menționăm că măsura vizată de inițiativa legislativă va fi analizată în viitor, în condițiile în care contextul economic și fiscal va permite implementarea unei astfel de măsuri.

3. Subliniem faptul că reducerea TVA-ului reprezintă un obiectiv al Guvernului față de care există o preocupare constantă.

Astfel, în cursul acestui an Guvernul va prezenta Parlamentului noul proiect al Codului fiscal și al Codului de procedură fiscală. Aceste proiecte legislative care urmează să fie dezbătute de cele două Camere ale Parlamentului au ca obiectiv o legislație clară și predictibilă, într-un domeniu fundamental, cel al fiscalității, care să facă posibilă menținerea, pe de o parte, a măsurilor deja adoptate, și anume reducerea contribuțiilor de asigurări sociale, a TVA-ului la pâine, a cotei unice, a scutirii de impozit a profitului reinvestit, și care, pe de altă parte, să creeze condițiile necesare de combatere a evaziunii fiscale și de reducere a birocrăției, astfel încât de la 1 ianuarie 2016 să poată fi redusă cota de TVA la un nivel care să se apropie de momentul 2010.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

**Victor-Viorel PONTA**

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților