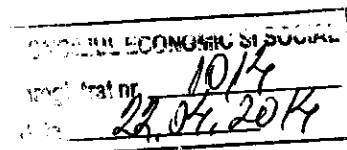


Către,

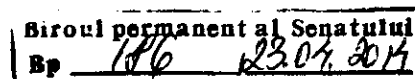
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar general Ion VĂRGĂU



Stimate domnule Secretar general,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/2002/9.04.2014, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 939/14.04.2014, prin care ne transmiteți spre avizare **propunerea legislativă pentru modificarea art. 87 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b 186/1.04.2014)**, vă comunicăm următoarele:

- potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, în îndeplinirea atribuțiilor sale, Consiliul Economic și Social are obligația de a analiza proiectele de acte normative primite și de a transmite avizul său în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la primirea solicitării;
- **propunerea legislativă pentru modificarea art. 87 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b 186/1.04.2014)** a fost examinată în cadrul ședinței Comisiei pentru protecția socială și ocrotirea sănătății din data de 16.04.2014. Aceasta nu a putut aviza proiectul mai sus menționat, întrucât nu au fost îndeplinite condițiile prevăzute de art. 42 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Economic și Social, coroborat cu art. 15 alin. (1) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Economic și Social referitoare la prezența a minimum 5 membri pentru ca ședința să fie statutară. În cadrul comisiei de specialitate, membrii prezenți la ședință au propus avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
 - pensia de urmaș își are rațiunea în faptul că persoana decedată era susținătorul persoanelor pe care le are în vedere Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, respectiv copiii și soțul supraviețuitor, astfel încât, este necesar ca sarcina acoperirii cheltuielilor materiale pentru existența acestora să fie asumată de asigurările sociale de stat;
 - de asemenea, în conformitate cu prevederile legii invocate mai sus, modificată și completată, sistemul public de pensii, ca orice sistem redistributiv, are la bază principiul contribuției și al

repartiției, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin și se acordă corelativ achitării contribuției de asigurări sociale;

➤ bugetul asigurărilor sociale de stat, constituit în principal pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și persoanele juridice, nu poate satisface pe deplin nevoile materiale ale urmașilor prin preluarea în totalitate a obligațiilor celui decedat. În condițiile unui buget deficitar, așa cum este cel al asigurărilor sociale de stat, nu se poate stabili întinderea întreținerii peste limitele stabilite de Legea nr. 263/2010;

➤ inițiatorul proiectului de act normativ nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, având în vedere că propunerea legislativă prevede creșterea numărului de beneficiari ai pensiei de urmaș. Se încalcă astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că *"nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare"*. În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*. De asemenea, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât din expunerea de motive nu reiese care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), cerință prevăzută de art. 31 alin. (1) lit. c);

➤ având în vedere că același inițiator a depus în aceeași zi la Biroul Permanent al Senatului două propuneri legislative, sub numere consecutive, respectiv b 185/1.04.2014 și b 186/1.04.2014, prima vizând modificarea art. 88, iar ce-a de-a doua modificarea art. 87 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, ar fi fost recomandat ca acestea să constituie obiectul de reglementare al unei singure inițiative legislative, pentru a reduce riscul aglomerării procesului legislativ.

• având în vedere că nu a fost îndeplinită condiția de cvorum necesară desfășurării ședinței Plenului din data de 22.04.2014, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea formulată de membrii prezenți la ședința comisiei de specialitate.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Florian COSTACHE

