



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1429 / DPSG
DATA 01.09.2014

Biroul pe
Bp 269 / P. 09. 2014

ROMANIA
16/9.09.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind instituirea sistemului de marcare pentru anumite produse petroliere*”, inițiată de doamna deputat PP-DD Liliana Ciobanu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PD-L, PNL, PP-DD, și ale Independenților (Bp. 269/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea, începând cu data de 1 ianuarie 2015, a sistemului de marcare a benzinelor cu și fără plumb, motorinelor și petrolului turboreactor, instituirea obligației de a fi marcate conform acestor prevederi în vederea comercializării pe teritoriul României.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Pentru a combate eficient evaziunea fiscală și corupția apărute în valorificarea produselor petroliere este necesar un sistem de marcarea a acestor produse dublat de un sistem de supraveghere și control al marcajelor, care să facă posibilă identificarea tuturor tipurilor de fraudă, precum și pedepsirea vinovaților”.

Totodată, inițiatorii precizează că prin soluțiile preconizate se are în vedere alinierea legislației naționale la normele Uniunii Europene.

II. Observații

1. În conformitate cu art. 206² și art. 206¹⁶ alin. (3) lit. a), b), c) și d) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, benzina cu și fără plumb, motorina și kerosenul sunt produse care intră în sfera de aplicare a accizelor armonizate, fiind supuse reglementărilor de la Capitolul 1 și Capitolul 11 din cadrul titlului VII - „*Accize și alte taxe speciale*” din *Codul fiscal*.

Precizăm că legislația națională în domeniul accizelor, inclusiv prevederile referitoare la marcarea produselor energetice din *Codul fiscal*, și de la Titlul VII din *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare*, sunt în concordanță cu prevederile europene în acest domeniu.

În acest sens, învederăm faptul că *Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE* a abrogat *Directiva 92/12/CEE a Consiliului din 25 februarie 1992 privind regimul general al produselor supuse accizelor și privind deținerea, circulația și monitorizarea acestor produse*, menționată în *Expunerea de motive*, iar România a transpus *Directiva 2008/118/CE* în *Codul fiscal*. Totodată, în *Codul fiscal* au fost transpuse și prevederile *Directivei 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității*.

2. În ceea ce privește marcarea și colorarea produselor energetice, potrivit art. 1 alin. (1) din *Directiva 95/60/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1995 privind marcarea fiscală a motorinelor și a*

kerosenului, statele membre au obligația marcării motorinei și kerosenului care au fost scutite de la plata accizelor ori pentru care se aplică un nivel redus de accize față de nivelul standard.

Această măsură reprezintă un instrument care asigură posibilitatea de verificare a faptului că produsele energetice care sunt scutite de accize ori beneficiază de accize reduse sunt utilizate potrivit scopului pentru care se aplică scutirea ori reducerea de accize. Prin urmare, deoarece atât în legislația Uniunii Europene, cât și în legislația națională nu sunt prevăzute scutiri ori reduceri de accize pentru benzină, măsura colorării și marcării nu se adresează și acestui produs energetic.

România a transpus prevederile acestei directive prin *Hotărârea Guvernului nr. 314/2007 privind marcarea și colorarea unor produse energetice, precum și prorogarea termenului privind marcarea produselor energetice prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1861/2006*.

Totodată, în aplicarea acestei prevederi, la pct. 113 subpct.113.10 alin. (1) din *Normele metodologice de aplicare a Legii nr.571/2003* este prevăzut că motorina și kerosenul utilizate drept combustibil pentru motor beneficiază de scutirea de accize prevăzută la art.206⁶⁰ alin.(1) din *Codul fiscal* cu condiția ca aceste produse să fie marcate potrivit prevederilor *Directivei nr.95/60/CE*, precum și a celor din legislația națională specifică în domeniu.

La alin. (2) – (2²) de la subpct.113.10 al pct. 113 din aceleași Norme metodologice se prevede procedura de marcarea și colorare, locul unde poate avea loc marcarea și colorarea, precum și persoanele care poartă responsabilitatea marcării și colorării corespunzătoare.

3. În scopul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale din domeniul produselor energetice, România a introdus în legislația națională prevederi suplimentare celor obligatorii impuse la nivel european în ceea ce privește marcarea și colorarea produselor energetice.

Astfel, la art. 206⁶⁹ alin. (14) din *Codul fiscal* este reglementat faptul că păcura prevăzută la art. 206¹⁶ alin. (3) lit. g) din *Codul fiscal*, având codurile NC de la 2710 19 61 până la 2710 19 6, precum și produsele energetice asimilate acesteia din punct de vedere al nivelului de accize pot fi eliberate pentru consum, deținute în afara unui antrepozit fiscal, transportate inclusiv în regim suspensiv de accize, utilizate, oferite spre vânzare ori vândute pe teritoriul României, numai dacă sunt marcate și colorate, potrivit prevederilor alin.(16) – (19) al art. 206⁶⁹ din *Codul fiscal*.

Scopul acestei măsuri este acela de a se asigura prevenirea utilizării acestor produse, care au un nivel de accize scăzut comparativ cu cel prevăzut pentru motorină, în calitate de combustibil pentru motor.

În ceea ce privește marcarea și colorarea produselor energetice destinate exportului, legislația actuală prevede exceptarea de la obligația marcării și colorării, deoarece o astfel de măsură ar putea avea un impact economic negativ asupra acestor operațiuni comerciale de export, în cazul în care legislația din statul terț nu prevede o astfel de măsură.

4. Menționăm că, atât pentru marcarea motorinei care beneficiază de scutire de accize, cât și pentru marcarea produselor energetice de tipul păcurei este utilizat marcatorul prevăzut de legislația europeană în domeniu, respectiv Solvent Yellow 124 care, potrivit testelor efectuate la nivel european la momentul implementării acestuia, s-a considerat că îndeplinește criteriile necesare pentru a fi considerat un marcator sigur, atât în ceea ce privește utilizarea produsului energetic marcat, cât și din punct de vedere a posibilității de neutralizare, care este un proces greu și costisitor.

De altfel, în prezent, la nivelul Uniunii Europene se poartă discuții în vederea revizuirii prevederilor care stabilesc marcatorul fiscal comun pentru motorină și kerosen, în scopul identificării și testării unui nou marcator care să asigure o protecție mai ridicată în ceea ce privește posibilitatea neutralizării.

Având în vedere cele precizate, apreciem că sistemul actual de marcarea și colorare a produselor energetice existent în legislația națională, corespunde atât prevederilor în vigoare din legislația Uniunii Europene, precum și exigențelor pe care inițiativa legislativă supusă analizei îl are în vedere.

5. Față de cele anterior menționate, măsurile propuse nu pot fi susținute având în vedere următoarele considerente:

- marcarea produselor energetice reprezintă o măsură pentru combaterea evaziunii fiscale și are în vedere situația în care produsele energetice beneficiază de scutire ori de reducerea nivelului de accize, precum și prevenirea posibilității ca produse energetice cu un nivel scăzut de accize, cum ar fi păcura, să fie utilizate drept înlocuitori ai motorinei.

- pentru produsele energetice care beneficiază de scutire ori de reducere a nivelului de accize, precum și pentru produsele energetice de

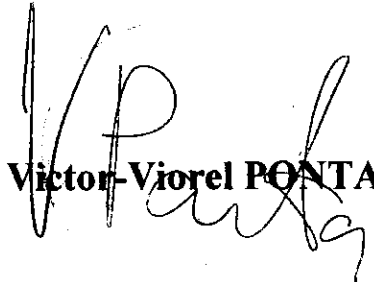
tipul păcurei, care sunt susceptibile de a fi utilizate în calitate de combustibil pentru motor, există deja prevederi în legislația națională conform celor prezentate în inițiativa legislativă.

6. În ceea ce privește stabilirea în sarcina personalului specializat împuternicit din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a competenței de a constata contravenția prevăzută la art. 13 alin. (1) din inițiativa legislativă, precizăm faptul că materializarea intenției de reglementare exprimată de inițiatori presupune o anumită specializare a agentului constatator, de care personalul Ministerului Afacerilor Interne nu beneficiază.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului