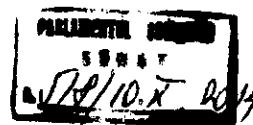




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

№. 1917
DATA 02/10/2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică*”, inițiată de domnul deputat PNL Costel Șoptică și de un grup de parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PNL (Bp. 271/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 9 din *Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (3), cu următorul conținut: „*Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale de nivel diferit administrativ-teritorial, în cadrul aceluiași județ, se face la cererea unității administrativ-teritoriale interesată, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective*”.

II. Observații și propuneri

1. Dreptul de proprietate publică poate purta numai asupra bunurilor care sunt de uz sau de interes public. Determinarea, în concret, dacă un bun este de uz sau de interes public se face prin declarația legii (se au în vedere dispoziții precum art. 136 alin. (3) din Constituție, art. 859 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, anexa la Legea nr. 213/1998) sau prin analiza naturii bunului, care presupune aprecierea în concret dacă bunul, prin natura lui, este de uz sau interes public.

Titularul dreptului de proprietate publică nu poate fi decât statul sau o unitate administrativ-teritorială, astfel cum prevede și art. 136 alin. (2) din Constituție.

Potrivit art. 860 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, bunurile proprietate publică fac parte din domeniul public național, județean sau, după caz, local, delimitarea între domenii făcându-se în condițiile legii. Trimiterea la condițiile legii este generică, dar pot fi identificate în legislația în vigoare dispoziții legale care reglementează această delimitare, cum sunt:

- art. 4 alin. (2) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 utilizează criteriul interes național (caz în care proprietatea asupra bunului, în regim de drept public, aparține statului) sau local (caz în care proprietatea, de asemenea, în regim de drept public, aparține comunelor, orașelor, municipiilor sau județelor);
- art. 3 alin. (2)-(4) din Legea nr. 213/1998 face trimitere la anexa în care sunt enumerate bunuri din domeniul public al statului (pct. I din anexă), bunuri din domeniul public județean (pct. II din anexă) și bunuri din domeniul public al comunelor, orașelor și al municipiilor (pct. III din anexă), cu mențiunea că enumerările sunt cu titlu exemplificativ nu limitativ, și pe lângă bunurile enumerate mai pot face parte și alte bunuri de uz sau interes public național, județean și local;
- art. 120 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 prevede că aparțin domeniului public de interes local sau județean bunurile care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public și nu sunt declarate prin lege de uz sau de interes public național.

Apartenența unui bun la domeniul public național, județean sau local (al comunelor, orașelor sau municipiilor), după caz, prezintă importanță din cel puțin două perspective. În primul rând, în acest fel se determină patrimoniul persoanei juridice (statul, județul, municipiul, orașul sau comuna), Legea nr. 213/1998 cuprinzând obligații în acest sens pentru stat și autoritățile locale. În al doilea rând, domeniul, atât public cât și privat, nu constituie o realitate imuabilă, bunurile putând să-și schimbe apartenența domeniială, potrivit legii. În acest sens, art. 860 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil cuprinde două ipoteze:

- cazul bunurilor care au fost declarate, prin lege organică, ca fiind obiect exclusiv al proprietății publice (potrivit art. 136 alin. (3) din Constituție și art. 859 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil), a statului sau a

unităților administrativ-teritoriale: acestea nu vor putea fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers decât tot prin lege organică (adoptată potrivit art. 73 alin. (3) din Constituție);

- cazul celorlalte bunuri care aparțin domeniului public, care pot fi trecute din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și invers, în condițiile legii, adică potrivit art. 9 din *Legea nr.213/1998*.

Articolul 9 din *Legea nr.213/1998* prevede că un bun poate trece din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, precum și că un bun poate trece din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local.

Astfel, observăm că toate aceste dispoziții legale nu cuprind și ipoteza trecerii unui bun din domeniul public al județului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale locale (comună, oraș, municipiu) de pe raza județului și invers.

2. În vederea prevenirii apariției unor situații de modificare indirectă a limitelor teritoriale ale unui județ, propunem inserarea unui nou alineat, alin. (4) la art. 9 cu următorul conținut:

„ Art. 9 – (4) Consiliul județean nu poate trece un bun imobil din domeniul public al județului decât în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale pe a cărei rază teritorială acesta se află ”.

Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu inițiative legislative similare cu propunerea legislativă în discuție (intitulate *„Lege privind modificarea Legii nr. 213 din 17 noiembrie 1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia”*, inițiată de domnul deputat UDMR Seres Dénes împreună cu un grup de parlamentari ai Grupului parlamentar al UDMR (Bp. 150/2014) și *propunerea legislativă pentru completarea art.9 din Legea nr.213 din 17 noiembrie 1998 privind bunurile proprietate publică*, inițiată de domnul senator Vegh Alexandru, aparținând Grupului parlamentar UDMR (Bp 102/2014)).

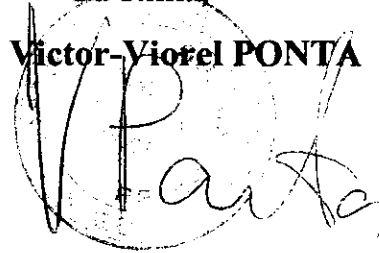
În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, cu luarea în considerare a observațiilor și a propunerii de la pct. II.

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

A circular official stamp of the Government of Romania is partially visible behind the signature. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. The signature 'Victor-Viorel Ponta' is written in black ink over the stamp.

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**