



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1904 /DPSS
DATA 02.10.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂDILE
573/10.X.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege pentru modificarea și completarea art. 140 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*" inițiată de domnul deputat Dumitru Ovidiu Ioan, deputat neafiliat, împreună cu un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD și PP-DD (Bp. 318/2014).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 140 din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, vizând în principal, reducerea cotei TVA pentru prestarea anumitor servicii/livrarea anumitor bunuri, precum și scutirea de la obligația de plată a TVA în cazul livrării anumitor bunuri.

II. Observații

1. Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE* privind sistemul comun al TVA, cu modificările și completările ulterioare (Directiva TVA), care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La art. 98 alin. (1) din Directiva TVA se menționează că statele membre pot aplica *fie una, fie două* cote reduse de TVA, iar potrivit alin. (2) al aceluiași articol, cotele reduse de TVA se aplică numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute de Anexa III a acestei directive. Directiva TVA nu instituie însă obligația statelor membre privind aplicarea cotelor reduse de TVA pentru toate categoriile de bunuri și servicii enumerate în Anexa III a acestei directive. Conform principiului subsidiarității, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a Directivei TVA, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare consideră necesară aplicarea cotelor reduse de TVA. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 99 alin. (1) din *Directiva TVA*, nivelul cotelor reduse de TVA nu poate fi mai mic de 5%.

2. Menționăm faptul că România aplică deja două cote reduse de TVA, respectiv o cotă de 5% pentru livrările de locuințe ca parte a politicii sociale și o cotă de 9% pentru mai multe categorii de bunuri prevăzute la art. 140 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare*, între care pâinea și anumite produse de panificație, pe întreg lanțul de comercializare.

Referitor la propunerile concrete care fac obiectul inițiativei legislative, precizăm că propunerea privind implementarea cotei de 0% ca și cotă redusă de TVA pentru anumite categorii de bunuri precum: *sortimentele de pâine și specialitățile de panificație, pentru care în prezent se aplică cota de TVA de 9%, anumite legume proaspete sau în stare refrigerată destinate consumului, livrarea de carne de animale sau livrarea de pește proaspăt sau refrigerat, destinate consumului uman*, contravine prevederilor legislației comunitare la care am făcut referire mai sus, având în vedere că, pe de o parte, conform Directivei TVA, nivelul cotelor reduse nu poate fi mai mic de 5%, iar pe de altă parte statele

membre nu pot aplica mai mult de două cote reduse de TVA, iar România aplică deja două cote reduse, respectiv 9% și 5%.

Din perspectivă fiscală, aplicarea unei cote de TVA de 0% ar echivala în fapt cu instituirea unei scutiri de TVA cu drept de deducere pentru livrarea bunurilor în cauză, măsură care, de asemenea, nu este permisă de Directiva TVA. În acest context, menționăm faptul că legislația națională este armonizată cu cea comunitară inclusiv în ceea ce privește scutirile de TVA, iar implementarea unor scutiri pentru operațiuni care nu sunt permise de directivă, precum cele care fac obiectul propunerii, ar presupune o încălcare a legislației europene, putând genera declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement (procedura privind constatarea încălcării de către un stat membru a îndeplinirii obligațiilor ce îi revin în calitatea sa de stat membru).

3. În ceea ce privește propunerea privind extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 9% pentru livrarea anumitor mărfuri destinate copiilor, precum îmbrăcămintea și accesoriile de îmbrăcăminte destinate copiilor sau șervețelele și scutecele pentru copii, menționăm că versiunea în limba română a *Directivei TVA, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 347/11 decembrie 2006* nu prevede posibilitatea aplicării cotei reduse pentru astfel de bunuri, întrucât acestea nu sunt prevăzute de Anexa III a directivei.

4. Referitor la alte bunuri și servicii pentru care se dorește reducerea cotei de TVA, considerăm că trebuie avut în vedere și impactul bugetar negativ al unor astfel de măsuri asupra veniturilor bugetului de stat. Aplicarea unei cote reduse de TVA de 9% pentru livrarea de fructe proaspete destinate consumului ar produce un impact bugetar negativ de -0,36 miliarde lei pentru anul 2015 (-0,05% în PIB), -0,38 miliarde lei pentru anul 2016 (-0,05% în PIB), respectiv -0,41 miliarde lei pentru anul 2017 (-0,05% în PIB).

De asemenea, aplicarea unei cote reduse de 9% pentru serviciile regulate de transport public de călători, în regim urban sau suburban, prestat de către autoritățile publice locale ar produce un impact bugetar negativ de -0,28 miliarde lei pentru anul 2015 (-0,04% în PIB), -0,29 miliarde lei pentru anul 2016 (-0,04% în PIB), respectiv -0,31 miliarde lei pentru 2017 (-0,04% în PIB).

Totodată, considerăm că introducerea unor asemenea măsuri ar conduce și la creșterea presiunii exercitate de mediul de afaceri pentru introducerea cotelor reduse de TVA și în alte sectoare ale economiei.

În ceea ce privește aplicarea unei cote reduse de 9% pentru serviciile regulate de transport public de călători, în regim urban sau suburban, prestate de către autoritățile publice locale, opinăm că, întrucât propunerea condiționează cota de TVA aplicabilă în funcție de statutul prestatorului, aceasta contravine principiului neutralității, care este un principiu fundamental al sistemului de TVA, statuat prin legislația comunitară relevantă și invocat frecvent în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Potrivit acestui principiu, persoanele impozabile aflate în situații similare și care efectuează operațiuni similare, trebuie să fie supuse unor niveluri similare de impozitare. Neutralitatea este, astfel, unul dintre principiile care contribuie la colectarea corespunzătoare a taxei la bugetul de stat, interzicând, între altele, ca operatorii economici care desfășoară aceleași activități să fie tratați diferit din punct de vedere al TVA.

5. Ministerul Agriculturii și Ministerul Finanțelor Publice vor analiza oportunitatea reducerii TVA la produsele la care face referire propunerea legislativă, însă, pentru ca presiunea prețurilor asupra pragului minim de sărăcie să scadă, este necesar să se facă de către Ministerul Finanțelor Publice o evaluare a impactului asupra mediului de afaceri, a evaziunii fiscale și a consumului acestor produse.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor-Viorel PONTA

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**