

## EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere necesitatea asigurării unui sistem eficient și transparent de derulare a unor contracte de finanțare pentru programe de interes național, regional sau local, menționăm următoarele aspecte:

- Finanțarea acestor programe se face în temeiul Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128/2005, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 471 din 26.06.2008.

- La CAPITOLUL II Proceduri de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă, SECȚIUNEA 1, Dispoziții și reguli generale, Art. (13), articol unic, coroborat cu CAPITOLUL I, Dispoziții generale, SECȚIUNEA a 4-a , Principii de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă, Art. (4), lit. f), se prevede că perioada de desfășurare a programelor finanțate prin astfel de fonduri, să fie limitată strict la perioada prevăzută în contractul de finanțare.

- În cele mai multe situații, acest fapt, duce la imposibilitatea asigurării unei continuități a programelor din diverse domenii de activitate (ex. O echipă de fotbal care desfășoară pe sezoane activitățile fotbalistice, respectiv tur și retur; activitățile culturale, etc.).

- Astfel, prevederile de la Art. 13 „Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în perioada executării contractului”, coroborat cu Art. (4), lit. f) „neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare”, conduce la imposibilitatea asigurării unei continuități a unor programe.

- Pentru aceasta propunem ca prevederile celor două articole să nu se aplice și la cheltuielile efectuate de la începutul anului bugetar, până la semnarea contractului de finanțare, dacă acestea au fost făcute de către beneficiarul finanțării, în limita plafonului de cofinanțare, prevăzut de lege, respectiv de 10% din valoarea contractului.

- Sistemul de finanțare instituit prin Legea 350/2005 , având la bază prevederile Regulamentului financiar CE nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 aplicabil bugetului general al Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 288 din 16 septembrie 2002, trebuie să se caracterizeze prin flexibilitate și accesibilitate, pentru a se asigura îndeplinirea obiectivelor programelor de interes național, regional sau local.

## **Descrierea situației actuale**

- a) Faptul că dispozițiile actuale ale Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, la Art. 13 „Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în perioada executării contractului”, coroborat cu Art. (4), lit. f) „neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare”, crează situații care nu permit continuarea programelor finanțate în condițiile legii;
- b) Faptul că dispozițiile actuale ale Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, la Art. 13 „Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în perioada executării contractului”, coroborat cu Art. (4), lit. f) „neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare”, crează situații care nu permit continuarea programelor finanțate în condițiile legii;
- c) Aprobarea Bugetului, are o perioadă considerabilă de dezbatere până la aplicare și uneori se prelungește, ceea ce conduce, de asemenea, la întreruperea programelor finanțate, reluarea acestora fiind posibilă, potrivit Art. (4), lit. f) și Art (13), numai din momentul încheierii contractului de finanțare nerambursabilă;
- d) Beneficiarii de astfel de finanțări, sunt în genere fundații, asociații sau O.N.G.-uri, care având statut de entități non-profit, nu pot asigura continuitatea programelor demarate, decât în limita procentului de 10% (cofinanțare), prevăzut și de lege;
- e) Impunerea prin prevederile celor două articole din lege a perioadei de desășurare a programelor finanțate din fonduri nerambursabile, stabilită ulterior prin contractul de finanțare, contract ce se aprobă, după adoptarea Bugetului .

## **Schimbări preconizate**

1. Asigurarea continuității programelor de interes național, regional sau local, desfășurate prin finanțări nerambursabile;
2. Asigurarea unui cadru legal obiectiv, și real cu situația existentă la ora actuală, privind aprobarea și alocarea sumelor bugetare destinate acestui segment de activitate, la nivel local și național;
3. Crearea posibilității de continuare și dezvoltare a programelor ce se desfășoară cu finanțare nerambursabilă.

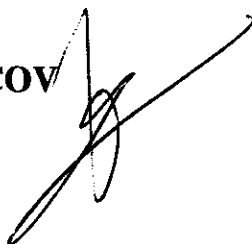
**Prin promovarea acestei legi se urmăresc următoarele:**

- stabilirea unor condiții reale, și egalitate de șanse pentru accesare de fonduri nerambursabile pentru toți operatorii de programe;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor proprii și a fondurilor publice și dezvoltarea unor programe cu finanțare nerambursabilă multianuale;
- o mai bună disciplină în implementarea, desfășurarea și dezvoltarea programelor pe fonduri nerambursabile, la nivel național, regional și local.

Față de cele de mai sus, vă înaintăm prezenta propunere legislativă spre dezbatere și adoptare, **în procedură de urgență**, conform art. 107 din Regulamentul Senatului.

**În numele inițiatorilor:**

**Senator PSD Darius-Bogdan VÂLCOV**





**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind  
regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes  
general**

	<b>TEXT actual Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general</b>	<b>Text Propus</b>
1.	<p>ART. 4 Jurisprudență</p> <p>Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de finanțare nerambursabilă sunt:</p> <p>a) libera concurență, respectiv asigurarea condițiilor pentru ca persoana fizică sau juridică ce desfășoară activități nonprofit să aibă dreptul de a deveni, în condițiile legii, beneficiar;</p> <p>b) eficacitatea utilizării fondurilor publice, respectiv folosirea sistemului concurențial și a criteriilor care să facă posibilă evaluarea propunerilor și a specificațiilor tehnice și financiare pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă;</p> <p>c) transparența, respectiv punerea la dispoziție tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă;</p> <p>d) tratamentul egal, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor de selecție și a criteriilor pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă, astfel încât orice persoană fizică sau juridică ce desfășoară activități nonprofit să aibă șanse egale de a i se atribui contractul respectiv;</p> <p>e) excluderea cumulului, în sensul că aceeași activitate urmărind realizarea unui interes general, regional sau local nu poate beneficia de atribuirea mai multor contracte de finanțare nerambursabilă de la aceeași autoritate finanțatoare;</p>	<p><b>La art. 4, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins :</b></p>

	<p>f) neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare;</p> <p>g) cofinanțarea, în sensul că finanțările nerambursabile trebuie însoțite de o contribuție din partea beneficiarului de minimum 10% din valoarea totală a finanțării; pentru fondurile alocate României prin Programul general "Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii" pentru perioada 2007-2013, contribuția din partea beneficiarului trebuie să fie de minimum 5% din valoarea totală a finanțării.</p>	<p>f) neretroactivitatea, respectiv excluderea posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare, <b>cu excepția fondurilor financiare cheltuite de beneficiar pentru continuarea programului, în procentul de 10% din valoarea contractului în anul bugetar în care se desfășoară contractul;</b></p>
<p>ART. 13 Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în perioada executării contractului.</p>		<p>ART. 13 Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în <b>anul bugetar în care se desfășoară contractul.</b></p>