

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul introducerii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În data de 28 februarie 2014 a fost publicat Regulamentul (UE) nr. 165/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 februarie 2014 privind tahografele în transportul rutier, de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3821/85 al Consiliului privind aparatura de înregistrare în transportul rutier și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere.</p> <p>Acest act legislativ reglementează, printre altele, domeniul vizat de Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, aprobată prin Legea nr. 371/2007, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Ordonanța Guvernului nr. 37/2007.</p> <p>În plus, art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 stabilește exceptarea de la unele prevederi ale Regulamentului (CE) Nr. 561/2006, a operațiunilor de transport efectuate cu vehiculele prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a), b), c), d), h), k), m), n) și p) din regulamentul menționat. Având în vedere bunele practici ale Statelor Membre, se pot include în această listă de excepții și vehiculele prevăzute la art. 13 alin. 1 lit. f), g), j) și l) din Regulamentul (CE) nr. 561/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none">- vehicule utilizate pentru transportul de mărfuri pe o rază de 100 km de la sediul întreprinderii, propulsate de gaze naturale, gaze lichefiate sau de electricitate, a căror masă maximă autorizată, inclusiv greutatea remorcilor sau a semiremorcilor, nu depășește 7,5 tone;- vehicule utilizate pentru cursurile de școală auto și examenele de conducere în vederea obținerii unui permis de conducere sau a unui certificat profesional, cu condiția ca acestea să nu fie utilizate pentru transportul de mărfuri sau de călători în scopuri comerciale;- vehicule pentru transportul echipamentelor de circ sau pentru parcuri de distracții;
---------------------------------	--

- vehicule utilizate pentru colectarea laptelui de la ferme și pentru returnarea la ferme a containerelor de lapte sau a produselor lactate destinate hrănirii animalelor;

De asemenea, prevederile Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 nu sunt corelate, din punct de vedere al formei (prin înlocuirea Autorității Rutiere Române – A.R.R. cu Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R.), cu următoarele prevederi ale art. 12 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 18/2012:

(1) Personalul I.S.C.T.R. va exercita atribuțiile de inspecție și control care revin, potrivit actelor normative în vigoare, personalului cu atribuții de inspecție și control din cadrul Autorității Rutiere Române – A.R.R., Registrul Auto Român - R.A.R. și Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - C.N.A.D.N.R., precum și personalului împuternicit de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în acest scop, stabilite conform art. 11 alin. (1).

(2) Începând cu data de 4 decembrie 2011, A.R.R., R.A.R. și C.N.A.D.N.R. - S.A. nu mai exercită atribuțiile de inspecție și control în trafic privind respectarea reglementărilor interne și internaționale în domeniul transporturilor rutiere, cu excepția controlului desfășurat de către C.N.A.D.N.R. - S.A. în punctele de trecere a frontierei de stat”.

Astfel, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Rutieră Română – ARR:

- efectuează controlul la sediile întreprinderilor de transport rutier în cont propriu și operatorilor de transport rutier pentru verificarea respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihna ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora;

- efectuează controlul în trafic al respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihna ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora;

- este coordonatorul național al activităților de control cu privire la respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului, ale Acordului AETR și ale Regulamentului (CEE) nr. 3.821/85 al Consiliului din 20 decembrie 1985 privind aparatura de înregistrare în transportul rutier;

- contravențiile prevăzute în Ordonanța nr. 37/2007 cu modificările și completările ulterioare se constată și se sancționează de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul Autorității Rutiere Române - A.R.R.

Totodată, amenzile contravenționale prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 sunt cuprinse între 8.000 lei – 16.000 lei pentru încălcările foarte grave și 1500 lei – 3000 lei pentru încălcările minore, cuantumuri

	<p>destul de ridicate în raport cu cuantumul prevăzute în alte acte normative din domeniul transportului rutier și având în vedere realitatea socio – economică din România.</p> <p>În prezent, personalul cu atribuții de control în domeniul protecției animalelor în timpul transportului din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, respectiv al unităților subordonate acesteia este abilitat să verifice datele din tahograf/aparatura de înregistrare, în baza prevederilor art. 16 din Regulamentul (CE) Nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și ale Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, însă legislația existentă nu prevede în mod expres ca acest personal să dețină carduri de control, precum celelalte autorități de control cu atribuții pe problematica reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 37/2007.</p>
<p>1'. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	<p>Actul normativ stabilește măsurile necesare pentru a crea legislativ de aplicare a Regulamentului (UE) Nr. 165/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 februarie 2014 privind tahografele în transportul rutier, de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3821/85 al Consiliului privind aparatura de înregistrare în transportul rutier și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere.</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Principalele modificări prevăzute în prezentul act normativ vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • stabilirea cadrului legislativ necesar aplicării directe a Regulamentului (UE) Nr. 165/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 februarie 2014 privind tahografele în transportul rutier, de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3821/85 al Consiliului privind aparatura de înregistrare în transportul rutier și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, • exceptarea pe teritoriul României, de la aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 561/2006 și a vehiculelor prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. f), g), j) și l); • înlocuirea din cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 cu modificările și completările ulterioare a Autorității Rutiere Române cu Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, în ceea ce privește:

	<p>- controlul în trafic, sediile întreprinderilor și operatorilor de transport rutier se efectuează de către personalul cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;</p> <p>- contravențiile prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 cu modificările și completările ulterioare se constată și se sancționează de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;</p> <p>- coordonatorul național al activităților de control cu privire la respectarea prevederilor Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 561/2006, ale Acordului AETR și ale Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 3.821/85 este Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;</p> <ul style="list-style-type: none"> • reorganizarea contravențiilor conform regulamentelor europene și actualizarea cuantumului amenzilor cu valorile prevăzute în legislația aplicabilă în domeniu; • introducerea în cuprinsul actului normativ a unei prevederi exprese conform căreia, în vederea verificării datelor din tahograf/aparatura de înregistrare, potrivit competențelor stabilite în baza prevederilor art. 16 din Regulamentul (CE) Nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și ale Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, personalul cu atribuții de control din cadrul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor solicită autorității competente eliberarea cardurilor de control.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurential și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.Impactul social	Nu este cazul.
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

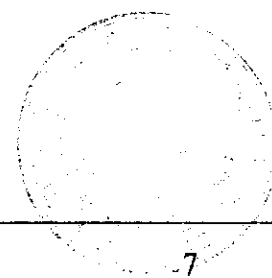
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>În vederea aplicării prevederilor Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (UE) Nr. 165/2014, până la data de 2 martie 2015:</p> <p>a) Ministerul Transporturilor actualizează prevederile Normelor tehnice privind eliberarea, înlocuirea, schimbarea și înnoirea cartelelor tahografice, precum și pentru descărcarea și stocarea datelor din tahografele digitale și cartelele tahografice, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 116/2006, ale Normelor metodologice privind activitatea de control al respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1058/2007, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>b) Ministerul Economiei desemnează și comunică Comisiei Europene autoritatea de omologare de tip a unităților montate pe vehicul, a senzorilor de mișcare, a modelului de foaie de înregistrare și a cardului de tahograf, prevăzută la art. 12 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 165/2014.</p> <p>c) Ministerul Transporturilor elaborează și supune spre aprobare Guvernului un proiect de modificare și completare a Hotărârii nr. 899/2003 privind stabilirea condițiilor referitoare la aprobarea de model pentru aparatul de control în transporturile rutiere, la omologarea de tip a limitatoarelor de viteză, precum și a condițiilor de montare, reparare, reglare și verificare a aparatelor de control în transporturile rutiere și a limitatoarelor de viteză.</p> <p>În vederea aplicării actelor normative prevăzute la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 37/2007, până la data de 2 martie 2016:</p> <p>a) Ministerul Transporturilor adoptă prin ordin norme privind formarea inițială și periodică a personalului cu atribuții de control și norme privind dotarea etapizată a personalului cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat pentru</p>
---	---

	Controlul în Transportul Rutier cu echipamente de detectare timpurie la distanță necesare pentru a permite comunicarea cu tahograful inteligent, b) Ministerul Economiei adoptă prin ordin norme privind omologarea de tip a unităților montate pe vehicul, a senzorilor de mișcare, a modelului de foaie de înregistrare și a cardului de tahograf care respectă cerințele relevante ale Regulamentului (UE) nr. 165/2014.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.



4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 91/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile prevăzute la art.7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu produce niciun impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

