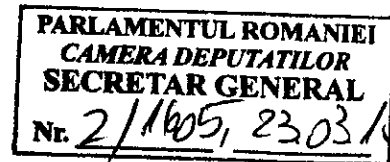




DEPARTAMENTUL PENTRU  
RELAȚIA CU PARLAMENTUL



București, 20.03.2015

Nr. 1877/DRP

*Dep. Legislativ*

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Tiuch împreună cu un grup de deputați și senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR și UDMR (Bp. 164/2014, Plx 379/2014);*
2. *Propunerea legislativă privind modificarea O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, inițiată de domnul deputat PC Vicențiu-Mircea Irimie și de un grup de deputați PC (Bp. 362/2014, L625/2014);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România, inițiată de domnul deputat PC Ovidiu Alexandru Raetchi împreună cu un grup de deputați PSD, PC, PP-DD și independenți (Bp. 474/2014, L 673/2014);*
4. *Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu aparținând Grupului parlamentar al PNL (Plx. 8/2015);*
5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, inițiată de domnul Valeriu Todirașcu – senator independent (Bp. 402/2014, L 639/2014);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori PSD (Bp. 492/2014, L 683/2014).*

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**EUGEN NICOLICĂ**



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

385  
12.03.2015

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România*, inițiată de domnul deputat PC Ovidiu Alexandru Raețchi împreună cu un grup de deputați PSD, PC, PP-DD și independenți (Bp. 474/2014, L 673/2014).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- introducerea noțiunii de *beneficiar al formei de protecție specială* reprezentat de cetățeanul român care se întoarce în România, ca urmare a unui conflict armat care i-ar periclita siguranța și demnitatea dacă ar rămâne în țara în care își are domiciliul;

- reglementarea condițiilor de acordare a protecției speciale, la cerere, precum și a drepturilor acestor beneficiari ai protecției speciale.

## II. Observații

1. Învederăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 1 din *Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare*, acest act normativ „*stabilește regimul juridic al străinilor care solicită protecție internațională în România, regimul juridic al străinilor beneficiari ai protecției internaționale în România, procedura de acordare, încetare și anulare a protecției internaționale în România, procedura pentru stabilirea statului membru responsabil cu analizarea cererii de azil, precum și condițiile de acordare, excludere și încetare a protecției temporare.*”

Așadar, sfera de reglementare a Legii nr. 122/2006 vizează acordarea protecției internaționale cetățenilor străini sau apatrizilor cărora le este recunoscut statutul de refugiat în România, în timp ce inițiativa legislativă propune acordarea protecției sociale cetățenilor români cu domiciliul în străinătate. Față de aceste aspecte, considerăm că intenția de legiferare excedează cadrului reglementat de *Legea nr. 122/2006*, nerespectându-se, astfel, *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede că modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act, prevederile care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

În consecință, cetățenii români nu se numără printre subiecții care pot solicita și beneficia de o formă de protecție internațională pe teritoriul României, din partea statului român.

De altfel, în raport cu normele de drept internațional, instituțiile juridice ale azilului și ale celorlalte forme de protecție internațională specială nu sunt concepute în beneficiul unor persoane fizice care se află pe teritoriul propriului stat de cetățenie, în relațiile cu autoritățile aceluia stat.

Precizăm și faptul că, potrivit prevederilor art. 4 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*, toți cetățenii români care se află pe teritoriul României, cu domiciliul sau reședința în România, au dreptul la asistență socială. Măsurile de asistență socială privesc situațiile persoanelor fără locuință, a celor fără venituri sau care au nevoie de servicii sociale, medicale, de educație, de locuire, de ocupare, ș.a. Aceste măsuri urmăresc depășirea situațiilor de dificultate, prevenirea și combaterea riscului de excluziune socială, promovarea incluziunii sociale și creșterea calității vieții.

Prin urmare, pentru considerentele de tehnică legislativă expuse anterior, apreciem că propunerea de completare a Legii nr. 122/2006 cu măsuri de protecție specială (*acces la cazare sau sprijin financiar pentru închirierea unei locuințe, asistență medicală și tratament, cursuri gratuite de limba română pentru minori și ajutor nerambursabil pentru o perioadă de 9 luni*) pentru cetățenii români care se întorc în România, ca urmare a unui conflict armat care le-ar periclita siguranța și demnitatea dacă ar rămâne în țara în care au domiciliul, nu este justificată.

Totodată, considerăm că, pentru a veni în sprijinul cetățenilor români ce se repatriază ca urmare a situațiilor de criză survenite în statele terțe de domiciliu/reședință, soluția legislativă corectă ar consta în instituirea unor măsuri speciale de asistență socială, care nu se subsumează, însă, obiectului de reglementare al Legii nr. 122/2006.

2. Menționăm faptul că sănătatea reprezintă o prioritate națională, fiind una dintre cele mai importante valori ale societății românești, iar scopul universal al sistemului sanitar este acela de a asigura un acces adecvat la îngrijiri medicale de calitate.

Sunt asigurați, potrivit *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*:

a) toți cetățenii români cu domiciliul în țară și care fac dovada plății contribuției la fond, în condițiile prezentei legi;

b) cetățenii străini și apatrizii care au solicitat și au obținut prelungirea dreptului de ședere temporară ori au domiciliul în România și care fac dovada plății contribuției la fond, în condițiile prezentei legi;

c) cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene care nu dețin o asigurare încheiată pe teritoriul altui stat membru care produce efecte pe teritoriul României, care au solicitat și obținut dreptul de rezidență în România, pentru o perioadă de peste 3 luni și care fac dovada plății contribuției la fond, în condițiile prezentei legi;

d) persoanele din statele membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederației Elvețiene care îndeplinesc condițiile de lucrător frontalier și anume desfășoară o activitate salariată sau independentă în România și care rezidă în alt stat membru în care se întoarce de regulă zilnic ori cel puțin o dată pe săptămână și care fac dovada contribuției la fond, în condițiile prezentei legi;

e) pensionarii din sistemul public de pensii care nu mai au domiciliul în România și care își stabilesc reședința pe teritoriul unui stat membru al Uniunii Europene, al unui stat aparținând Spațiului Economic

European sau al Confederației Elvețiene, respectiv domiciliul pe teritoriul unui stat cu care România aplică un acord bilateral de securitate socială cu prevederi pentru asigurarea de boală-maternitate și fac dovada plății contribuției la fond, în condițiile prezentei legi.

Totodată, persoanele care beneficiază de calitatea de asigurat fără plata contribuției la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate sau cu plata contribuției din altă sursă sunt prevăzute, în mod expres, de *Legea nr. 95/2006*.

În *Expunerea de motive* ce însoțește proiectul de act normativ se menționează că statul român conferă cetățenilor străini o serie de drepturi ce derivă din calitatea de refugiat sau beneficiar al altei forme de protecție, exemplificând în acest sens: dreptul la asistența medicală gratuită.

Potrivit art. 259 alin. (10) din *Legea nr. 95/2006*, străinii cărora li s-a acordat una dintre formele de protecție prevăzute de *Legea nr. 122/2006* sunt obligați, pentru a obține calitatea de asigurat, să plătească contribuția legală începând cu data obținerii respectivei forme de protecție.

Prevederea mai sus menționată se coroborează cu art. 20 alin. (1) lit. g) din *Legea nr. 122/2006*, potrivit căruia recunoașterea statutului de refugiat sau acordarea protecției subsidiare conferă beneficiarului dreptul de a beneficia de asigurări sociale, de măsuri de asistență socială și asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români.

Prin urmare, cetățenii străini cărora li se recunoaște statutul de refugiat sau cărora li se acordă protecție subsidiară beneficiază de asistență medicală acordată în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate din România de la data plății contribuției de asigurări sociale de sănătate la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

Art. 33<sup>2</sup> lit. b) din proiectul de act normativ propune ca cetățenii români cu domiciliul în străinătate și care sunt beneficiari în România de protecție specială să aibă „*dreptul de a primi gratuit asistență medicală și tratament*”, fără a se menționa, însă, și sursa de finanțare din care se va suporta contravaloarea asistenței medicale acordate acestora.

Prin urmare, în contextul în care asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare și ocrotire a sănătății populației ce asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru toți asigurații, în mod echitabil și nediscriminatoriu, considerăm că bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate nu poate conține cheltuieli suplimentare.

3. Semnalăm că aplicarea măsurilor din propunerea legislativă determină o majorare a cheltuielilor bugetare, inițiatorii neestimând influența financiară în conținutul *Expunerii de motive*, sens în care subliniem

nerespectarea prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, în care să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere observațiile prezentate la **pct. II**, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Victor - Viorel PONTA**

**Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea,  
Președintele Camerei Deputaților**