



Biroul permanent al Senatului
Bp 544 23.12.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
38/09.02.2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru stimularea formării
profesionale pe lângă întreprinderile private**

Analizând propunerea legislativă pentru stimularea formării
profesionale pe lângă întreprinderile private, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B544 din 19.11.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea
cadrului general în care întreprinderile private vor fi stimulate fiscal în
vederea formării profesionale și angajării tinerilor absolvenți de liceu.

Având în vedere prevederile art.4 alin.(2), propunerea legislativă
are implicații asupra bugetului de stat, fiind necesar să se solicite
punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1)
din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare,
iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României,
republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la obiectul de reglementare, semnalăm că, deși în
Expunerea de motive se precizează că propunerea legislativă are ca
scop crearea cadrului general în care întreprinderile private vor fi
stimulate fiscal pentru o perioadă de 3 ani, în cuprinsul acesteia
stimulentele fiscale sunt prevăzute numai la articolul destinat
definițiilor.

Pe de altă parte, propunerea ca facilitățile fiscale să fie acordate numai **întreprinderilor private**, creează o discriminare față de celelalte categorii de angajatori.

3. Menționăm că problema formării profesionale este reglementată în primul rând de Legea nr.53/2003 – Codul muncii, care are un titlu întreg, respectiv Titlul VI consacrat acesteia.

În cuprinsul acestui titlu, la art.193 se stabilește că formarea profesională se poate realiza prin participarea la **cursuri organizate de angajator**, stagii de adaptare profesională la cerințele postului, stagii de practică, ucenicie la locul de muncă sau formare individualizată.

4. Precizăm totodată, că prin Ordonanța Guvernului nr.129/2000 a fost reglementată formarea profesională a adulților. Potrivit art.7 alin.(1) din actul normativ menționat, formarea profesională a adulților cuprinde formarea profesională inițială și formarea profesională continuă.

Printre formele de realizare a formării profesionale la art.10 alin.(3) sunt prevăzute și **cursuri organizate de angajatori în cadrul unităților proprii**.

5. Pe de altă parte, prin Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă sunt prevăzute o serie de facilități pentru angajatorii care încadrează în muncă absolvenți ai unor instituții de învățământ .

Astfel, la art.80 alin.(1) se stabilește că angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare absolvent încadrat:

a) o sumă lunară egală cu valoarea indicatorului social de referință, pentru absolvenții ciclului inferior al liceului sau ai școlilor de arte și meserii;

b) o sumă egală cu de 1,2 ori valoarea indicatorului social de referință pentru absolvenții de învățământ secundar superior sau în postliceal;

c) o sumă egală cu de 1,5 ori valoarea indicatorului social de referință pentru absolvenții de învățământ superior.

Totodată, precizăm că art.83 alin.(1) din același act normativ stabilește obligația angajatorilor de a menține raporturile de muncă sau de serviciu ale absolvenților cel puțin 18 luni.

De asemenea, art.84 alin.(1) prevede că în această perioadă **absolvenții pot urma o formă de pregătire profesională**, organizată de către angajator.

6. Față de cele de mai sus, rezultă că problema formării profesionale ca și cea a acordării de facilități fiscale pentru angajarea tinerilor absolvenți este deja reglementată, astfel încât propunerea legislativă contravine prevederilor art.16 din Legea nr.24/2000 potrivit căroră este interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative.

Totodată, precizăm că în cazul în care se dorește instituirea unor noi reglementări în materie, este necesar ca acestea să se raporteze la legislația în vigoare deja existentă prin instituirea unor modificări sau abrogări.

Este necesară, de asemenea, și înlăturarea elementelor de discriminare care au fost semnalate la pct.2.

În consecință, este necesară o reconsiderare a soluțiilor propuse deoarece, în forma prezentată, propunerea nu poate fi promovată.


dr. Dragoș **ALMEȘCU**

București

Nr. *1393/19.12.2014.*