

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului act normativ*

#### **Proiect de LEGE**

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2015  
privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la  
televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și  
implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru  
completarea Legii audiovizualului nr.504/2002**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

**1. Descrierea  
situației actuale**

#### **TITLUL I**

Furnizarea serviciilor de programe de televiziune pe cale radio terestră se realizează, la data prezentei, în sistem analogic.

Urmare a dezvoltărilor și inovațiilor tehnologice din ultimii ani, ce au dus la crearea unor sisteme mai eficiente de utilizare a frecvențelor radio, în mod natural a apărut nevoia de a transmite, în același spațiu spectral necesar unui singur program transmis analogic, mai multe posturi de televiziune cu o calitate superioară a imaginii și a sunetului. Această opțiune a fost explorată și datorită faptului că frecvențele radio sunt o resursă publică limitată ce trebuie valorizată sub toate aspectele – exploatare eficientă, obținere de maxim de beneficii de pe urma utilizării resursei limitate.

Întrucât frecvențele radio reprezintă un bun ce este utilizat la nivel internațional pentru diverse servicii de radiocomunicații (comunicațiile mobile, wireless în bandă largă și prin satelit, transmisiunile de televiziune și radio, transporturile etc.) și având în vedere că, din punct de vedere teoretic, utilizarea acestora nu ține cont de frontierele naționale în cazul în care nu sunt introduse mecanisme adecvate de protecție a stațiilor radio aflate de o



parte și de alta a unei frontiere, în mod evident, orice utilizare trebuie privită cel puțin într-un context regional. Tocmai din aceste motive, în scopul identificării acelor măsuri care să conducă la o utilizare mai eficientă a spectrului radio, satisfăcând și nevoia de a identifica spectru radio ce ar putea fi atribuit altor servicii de radiocomunicații, la nivel internațional au fost adoptate o serie de măsuri ce vor conduce la încetarea utilizării sistemelor analogice pentru furnizarea serviciilor de programe de televiziune.

Odată cu participarea la Conferința Regională pentru Radiocomunicații (RRC) de la Geneva în 2006, România a semnat un Acord, alături de cca 100 de alte state, document prin care se prevede că nici o emisie de televiziune analogică terestră nu va mai fi protejată după data de 17 iunie 2015, transmisiile digitale de televiziune urmând să ia locul acestora. De remarcat că odată cu stabilirea unei date de încetare a emisiilor analogice au fost avute în vedere și considerentele tehnice care fac ca o eventuală coexistență a celor două sisteme să nu fie posibilă. Acordul semnat de statul român a fost ratificat prin Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006, situație în care, conform art.11 alin. (2) din Constituția României, tratatul încheiat a devenit parte a dreptului intern.

În considerarea obligațiilor asumate de statul român și pentru punerea în aplicare a măsurilor necesare încetării emisiilor în format analogic și autorizării emisiei terestre în format digital au fost adoptate măsurile pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, fiind aprobate și alte acte normative ce au stat la baza procedurii de selecție organizate de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) :

- i) Hotărârea Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național și
- ii) Hotărârea Guvernului nr. 86/2014 privind acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru de televiziune.



Ulterior organizării procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, Societatea Națională de Radiocomunicații (SNR) și-a adjudecat un număr de trei multiplexuri. Drepturile de utilizare a frecvențelor radio adjudecate servesc inclusiv la transmiterea serviciilor de programe publice de televiziune aparținând Societății Române de Televiziune (SRTv).

Conform Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006, ratificate prin Legea nr. 378/2009, emisia terestră, în format analogic, trebuie să înceteze în data de 17 iunie 2015.

În considerarea obligației asumate de statul român, confirmate prin Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013, termenul amintit anterior a fost introdus în licențele de emisie acordate, conform legii, titularilor licențelor audiovizuale (în cazul radiodifuzorilor privați), aceeași soluție a fost aleasă și în cazul licenței acordate pentru furnizarea serviciilor publice de televiziune și radiodifuziune.

Suplimentar trebuie spus că 6 radiodifuzori privați dețin 7 licențe locale, temeiul juridic ce a stat la baza acordării licențelor fiind art. 50 alin. (1), coroborat cu art. 59 din Legea nr. 504/2002, pe când licența acordată pentru furnizarea serviciilor publice are ca temei art. 54 alin. (4) – în funcție de numerotarea existentă la data acordării licenței.

În prezent, conform prevederilor legale în vigoare, titularul licențelor de emisie care transmite posturile publice de radio și televiziune este exceptat de la plata tarifelor de utilizare a spectrului de frecvențe radio.

În ce privește urgența proiectului de act normativ sunt de menționat și următoarele:

Data încetării emisiei terestre a serviciilor de programe de televiziune în format analogic – 17 iunie 2015 – este stabilită în cadrul Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3 din cadrul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, acordul internațional fiind ratificat prin Legea nr. 378/2009



	<p>privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006.</p> <p>Începând cu data menționată anterior, statele semnatare ale acordului amintit trebuie să ia toate măsurile pentru încetarea emisieii în format analogic.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p><b>Titlul I Măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național.</b></p> <p>Măsurile propuse a fi adoptate prevăd posibilitatea continuării emisieii terestre în banda 174-230 MHz [banda VHF (<i>very high frequency</i>)] atât pentru postul public de televiziune, cât și pentru posturile private de televiziune ce emit în această bandă. Continuarea emisieii în această bandă de frecvențe radio este posibilă în comparație cu banda 470-862 MHz [UHF (<i>ultra high frequency</i>)], în anumite condiții, astfel încât să nu se aducă atingere tratatului ratificat de statul român.</p> <p>Din punctul de vedere al măsurilor propuse, prin proiect nu se aduce atingere legii prin care tratatul a fost ratificat, textul stabilind o serie de măsuri ce trebuie avute în vedere fie pentru continuarea emisieii, fie pentru încetarea imediată a acesteia în cazul în care sunt produse interferențe inacceptabile stațiilor de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate cu angajamentele internaționale la care România este parte. Totodată, având în vedere că măsurile propuse sunt unele tranzitorii, prin proiect se stabilește data de 31 decembrie 2016 ca fiind data limita până la care pot continua emisiile în banda VHF, cu condiția respectării următoarelor cerințe:</p> <p>a) emisia nu produce interferențe stațiilor de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate</p>



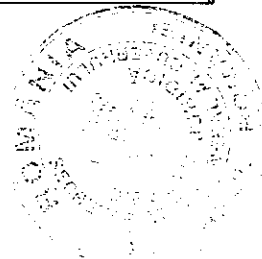
cu angajamentele internaționale la care România este parte;

b) nu poate reclama interferențe provenind de la stațiile de radiocomunicații ce utilizează spectrul radio în conformitate cu acordul ratificat prin Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006;

a) frecvențele radio să fie asigurate, la data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru furnizarea pe cale radio terestră a serviciilor publice și private de televiziune în sistem analogic.

Prin inițierea proiectului de act normativ sunt propuse a fi adoptate, în regim de urgență, o serie de măsuri menite să asigure și obiectivele Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, emisia terestră urmând să asigure, alături de celelalte platforme de transport a serviciilor de programe audiovizuale (rețele de comunicații electronice cu acces la punct fix sau cu acces prin satelit), informarea corectă și continuă a publicului. Drept urmare, textul inițiativei legislative are drept obiectiv asumat asigurarea cadrului necesar pentru continuarea emisiei terestre a serviciilor publice de programe audiovizuale, același tratament urmând să fie asigurat și pentru emisiile posturilor private de televiziune ce emit în banda VHF (dacă acestea consideră necesară continuarea emisiei în condițiile specificate în proiectul de act normativ).

Proiectul de act normativ vine să stabilească, în conformitate cu principiile directivelor din domeniul comunicațiilor electronice (Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice și Directiva 2002/20/CE privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice) modalitatea de acordare a



	<p>drepturilor de utilizare a frecvențelor radio destinate furnizării serviciilor publice de radiodifuziune, prevederile propuse fiind similare normelor adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pentru corelarea dispozițiilor tranzitorii cu legislația din domeniul audiovizualului în vigoare și pentru evitarea echivocului privind cadrul legal aplicabil pentru emisia pe cale radio terestră a serviciilor publice și private de televiziune în sistem analogic, în banda de frecvențe radio 174-230 MHz, cu caracter temporar, până la data de 31 decembrie 2016, a fost identificată necesitatea modificării Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, în sensul derogării de la prevederile art 50 alin. (1), art. 52 alin. (5), art. 57 alin. (2) lit. b), art 59 alin. (1), art. 73 alin. (1) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare .</p> <p>Titularul care transmite programele publice de televiziune îndeplinește un serviciu public constând în asigurarea continuității asigurării dreptului la informare a populației, la nivel național, prin difuzarea emisiunilor postului național de televiziune până la finalizarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la cea digital terestră.</p> <p><b>Titlul II Măsuri privind susținerea programelor informativ-cultural-educative</b></p> <p>În vederea susținerii operatorilor economici din domeniul audiovizual care produc și difuzează emisiuni informativ cultural educative se va elabora o schemă de ajutor de stat în conformitate cu legislația națională și comunitară în domeniul ajutorului de stat. Schema de ajutor de stat va fi aprobată printr-o Hotărâre de Guvern în care se vor stabili criteriile de eligibilitate ale beneficiarilor, categoriile de cheltuieli eligibile și procedurile de acordare și monitorizare.</p>
3. Alte informații	<p>Titlul I</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență are un impact asupra persoanelor ce recepționează serviciile publice de programe audiovizuale numai prin intermediul unei antene terestre. Altfel spus, persoanele ce recepționează serviciile publice</p>



de televiziune numai prin intermediul unei antene terestre vor fi în măsură să aibă acces la informările ori programele publice, transmise în format analogic, până la data de 31 decembrie 2016. După data amintită anterior, urmare a măsurilor ce urmează a fi implementate de către titularul drepturilor de utilizare adjudecate prin procedura de selecție, emisia analogică va fi înlocuită cu emisia în format digital.

Având în vedere necesitatea continuării emisie terestre în banda 174-230 MHz [banda VHF (*very high frequency*)] atât pentru postul public de televiziune, cât și pentru posturile private de televiziune ce emit în această bandă. Continuarea emisie în această bandă de frecvențe radio este posibilă în comparație cu banda 470-862 MHz [UHF (*ultra high frequency*), în anumite condiții, fără a aduce atingere tratatului semnat de România.

Ținând cont că neadoptarea unor măsuri tranzitorii atrage după sine oprirea stațiilor de emisie (care emit în format analogic) ce sunt utilizate pentru furnizarea, pe cale radio terestră, a serviciilor publice de televiziune, situația este una extraordinară ce reclamă ca măsurile să fie adoptate în regim de urgență.

De precizat că în condițiile actuale dreptul de utilizare nu este complet atata vreme cat nu este garantat si protejat printr-o licență si, pe cale de consecinta, nu trebuie sa fie platit.

## Titlul II

Urgența proiectul de ordonanță de urgență este motivată de următoarele:

- dificultățile financiare persistente cu care se confruntă posturile de televiziune și radio din România.
- necesitatea de a oferi publicului românesc programe informative și educative de cât mai bună calitate,
- susținerea acelor posturi care alocă resurse financiare și umane importante pentru producția și difuzarea de programe de informare, culturale și educative, programe despre care se știe că sunt costisitoare în termeni economici și, în plus, au valoare comercială redusă comparativ cu programele de divertisment, film și sport.



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit;						

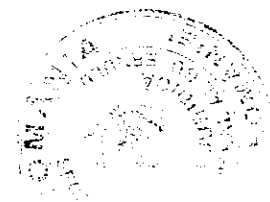




ii) impozit pe venit. b) bugete locale: i) impozit pe profit. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea					



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Potrivit legii, tariful de utilizare a spectrului se face venit la bugetul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, instituție finanțată integral din venituri proprii.</p> <p>Față de soluția legislativă propusă prin proiect - scutirea de la plata tarifului de utilizare a spectrului -, facem cunoscut că aceasta nu are impact asupra bugetului Autorității și, implicit, asupra bugetului general consolidat întrucât măsura este identică cu soluția legislativă deja aleasă prin dispozițiile art. 62 alin (1) din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, respectiv exceptarea de la plata tarifului de utilizare a titularul licenței de emisie care transmite programele publice de radiodifuziune și televiziune (265.776 Euro/an). Impactul celorlalți furnizori care vor funcționa în banda de frecvențe radio 174-230 MHz până la 31 dec. 2016 este minim (2856 Euro/an).</p> <p>Bugetul schemei de ajutor de stat, în sumă de 67,5 milioane lei, se asigură din bugetul de stat cu încadrarea în sumele aprobate prin legile bugetare anuale, respectiv prin legile de rectificare bugetară.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	Se va elabora un proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național.					



b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Legea nr. 378/2009 privind ratificarea Actelor finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961, semnate la Geneva la 16 iunie 2006.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



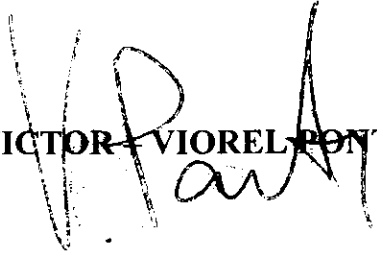
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 611/2015. Adresa Consiliului Concurenței nr.6536/10.06.2015.</p>

Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet Ministerului pentru Societatea Informațională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr.504/2002.

**PRIM-MINISTRU**

  
**VICTOR VIOREL PONTA**

