

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, publicată în M.Of.nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, publicată în M.Of.nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B 311 din 24.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.36 alin.(7) lit.a) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creării cadrului legal prin care autoritățile locale să poată realiza lucrări de reparații asupra clădirilor ce deserveșc unități educaționale și de cultură, la cererea titularului unui drept real asupra imobilului.

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că prezentul proiect nu este redactat într-un limbaj juridic specific normativ, concis, clar, sobru și precis, care să excludă orice echivoc. Astfel, dacă **Expunerea de motive** se referă la „realizarea reparațiilor clădirilor ce deserveșc unități educaționale și de cultură”, **art.I** se referă la „reparații la construcțiile ce aparțin unităților de învățământ și cultelor” iar la **art.II**, textul propus pentru

art.36 alin.(7) lit.a), are în vedere „reparații, consolidare și restaurare a clădirilor educative și culturale ce aparțin instituțiilor naționale de educație și cultură”, nefiind clar nici care sunt clădirile avute în vedere, nici în ce mod se intenționează a se interveni asupra acestora.

De asemenea, la **art.I**, se menționează că actul normativ stabilește „procedura de autorizare a executării lucrărilor” deși, în fapt, proiectul conține o singură dispoziție de **modificare** a **art.36 alin.(7) lit.a)** din Legea nr.215/2001.

Cu privire la sintagma „aparțin instituțiilor naționale de educație și cultură” din textul propus pentru **art.36 alin.(7) lit.a)**, precizăm că, potrivit **art.136 alin.(2)** din Constituția României, republicată, bunurile proprietate publică **aparțin fie statului, fie unităților administrativ teritoriale**, iar potrivit **alin.(4)** al art.136, acestea „pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.” Or, din textul propus, nu se înțelege cu ce titlu „aparțin” respectivele clădiri „instituțiilor naționale de educație și cultură” și nici nu poate fi delimitată fără echivoc sfera instituțiilor la care se face referire.

3. Proiectul nu menționează care sunt condițiile în care se pot aloca sume de la bugetul local pentru intervenția asupra acestor clădiri și nici dacă sumele astfel investite urmează a fi recuperate de la proprietar sau de la titularii dreptului de administrare.

4. Precizăm că propunerea legislativă nu se corelează cu dispozițiile Legii **nr.153/2011** privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit **alin.(1)** al **art.1** din această lege, „**Deținătorii de orice fel ai clădirilor care, prin nivelul de degradare a sistemului de închidere perimetrală, pun în pericol sănătatea, viața, integritatea fizică și siguranța populației și/sau afectează calitatea mediului înconjurător, a cadrului urban construit și a spațiilor publice urbane, în temeiul și cu respectarea legislației în vigoare privind calitatea în construcții și a prezentei legi, sunt obligați ca, din proprie inițiativă, să ia măsuri de realizare a lucrărilor de intervenție pentru reabilitarea structural-arhitecturală a anvelopei clădirilor.**” Iar potrivit **alin.(3)** al aceluiași articol, „În situația în care deținătorii clădirilor prevăzute la alin. (1) nu iau din proprie inițiativă măsurile de realizare a lucrărilor de intervenție pentru reabilitarea structural-arhitecturală a anvelopei clădirilor, autoritățile administrației publice locale notifică acestora obligațiile care le revin în condițiile prezentei legi.” Totodată,

potrivit alin.(3) al alin.9 din aceeași lege, „Dacă lucrările de intervenție necesare nu au fost executate sau au fost începute, dar nu au fost finalizate, în termenele notificate, precum și în situația în care deținătorii notificați refuză executarea lucrărilor de intervenție în condițiile și la termenele notificate, primarul poate solicita consiliului local aprobarea executării de către autoritatea administrației publice locale a lucrărilor de intervenție, în numele și pe cheltuiala deținătorilor notificați, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul local, cu condiția constituirii dreptului de creanță și a recuperării cheltuielilor de la deținătorii notificați, în condițiile legii, până la data recepției finale a lucrărilor de intervenție executate.”

Având în vedere observațiile de mai sus, opinăm că propunerea legislativă nu respectă exigențele constituționale referitoare la calitatea legii, în sensul că nu întrunește condițiile de claritate, precizie, previzibilitate și accesibilitate, fiind contrare dispozițiilor **art.1 alin.(5) din Constituție**. În acest sens, în **Decizia nr.363/2015**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.495 din 6 iulie 2015, Curtea Constituțională a reținut că „orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta *trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat* [...] Pentru ca legea să satisfacă cerința de previzibilitate, ea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modalitățile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit, pentru a oferi persoanei o protecție adecvată împotriva arbitrariului.

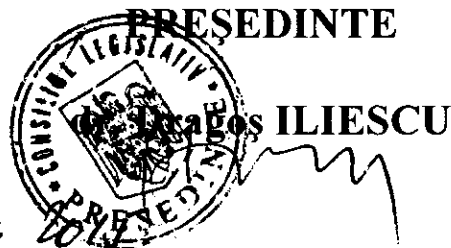
[...] pentru a fi îndeplinită cerința de accesibilitate a legii, nu este suficient ca o lege să fie adusă la cunoștință publică, ci este necesar ca între actele normative care reglementează un anumit domeniu să existe atât o conexiune logică pentru a da posibilitatea destinatarilor acestora să determine conținutul domeniului reglementat, cât și o corespondență sub aspectul forței lor juridice”

Prin urmare, intervenția legislativă **nu poate fi promovată**.

București

Nr. 779/22.07.2015

PRESEDINTE
Călugăraș ILIESCU



Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea serviciilor descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 123/20 feb. 2007

Legea administrației publice locale

2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
 aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
 Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
 aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
 Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

749