

EXPUNERE DE MOTIVE

Exercitarea profesiilor de asistent medical generalist, asistent medical si moașă este reglementată prin Ordonanța de urgență nr. 144 din 28 octombrie 2008, act normativ care a asigurat totodată și transpunerea în legislația românească a cadrului juridic european în domeniu, respectiv Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale, amendată prin Directiva 2006/100/CE pentru adaptarea unor directive în domeniul liberei circulații a persoanelor prin prisma aderării României și Bulgariei.

În timp, cadrul juridic european a fost completat prin Directiva 2009/50/CE din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate, publicată în Jurnalul Oficial seria L, numărul 155 din 18 iunie 2009. Obiectivul acestei directive este acela de a spori capacitatea Uniunii Europene (UE) de atragere a unor lucrători cu înalte calificări din țările terțe.

În consecință, ținând cont de deficitul de personal medical din România, s-a considerat necesară alinierea legislației naționale la cea europeană. Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță se urmărește **soluționarea situațiilor determinate de utilizarea de echipe comune sau străine de profesioniști medicali în cadrul acțiunilor umanitare, didactice, schimburilor de experiență sau situații de urgență, care necesită exercitarea profesiei de către personal din state terțe.** Reglementarea menționată a avut ca model o procedură similară ce se regăsește în legea de exercitare a profesiei de medic.

Astfel, modificarea prevede că asistenții medicali generaliști, moașele și asistenții medicali, cetățeni ai unui stat terț, pot exercita temporar activitățile profesionale în România, cu avizul Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, denumit în continuare Ordin. Totodată, se reglementează cazurile în care se permite exercitarea activității profesionale, respectiv în scop didactic și ocazional, în cadrul acțiunilor umanitare, a situațiilor de urgență, a schimburilor de experiență, a convențiilor bilaterale încheiate de România cu statele terțe de proveniență a prestatorilor. Durata de exercitare a

activităților profesionale în aceste cazuri este de 3 luni, cu posibilitatea de prelungire pentru o durată de încă maximum 3 luni pe an. Prin hotărârea Consiliului național al Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moaşelor și Asistenților Medicali din România se va aproba metodologia de avizare.

Mai mult, mobilitatea profesioniștilor din sectorul de sănătate din ultimul timp în spațiul Uniunii Europene a impus necesitatea de modificare a Directivei 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale. Astfel, la data de 20 noiembrie 2013, a fost adoptată Directiva 2013/55/UE, directivă care trebuie transpusă în legislația națională până la data de 18 ianuarie 2016. O prevedere importantă a noului act juridic european vizează introducerea cardului european pentru asistenții medicali, în scopul consolidării pieței interne și în vederea promovării liberei circulații a profesioniștilor, asigurându-se, totodată, o recunoaștere mai eficientă și transparentă a calificărilor profesionale.

Scopul cardului profesional european este de a simplifica procesul de recunoaștere și de a genera reduceri de costuri și eficiență în funcționare în beneficiul profesioniștilor și al autorităților competente.

Funcționarea cardului profesional european ar trebui să se bazeze pe Sistemul de informare al pieței interne (IMI) instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului (3). Cardul și IMI ar trebui să îmbunătățească sinergiile și să consolideze încrederea între autoritățile competente, eliminând totodată suprapunerea lucrărilor administrative și a procedurilor de recunoaștere pentru autoritățile competente și generând mai multă transparență și certitudine pentru profesioniști.

În consecință, a devenit necesară modificarea **OUG 144/2008** în sensul introducerii unor noi atribuții pentru Ordin, ca urmare a nevoii de implementare a prevederilor Directivei nr. 2013/55/UE și a prevederilor europene de eliberare a cardului profesional pentru asistenții medicali. Astfel, Ordinul elaborează și, după caz, emite cardul profesional european pentru membrii săi, în conformitate cu reglementările Uniunii Europene.

Mai mult, având în vedere că emiterea cardului profesional este condiționată de deținerea datelor necesare în vederea eliberării documentului, precum și de existența

capacității administrative de efectuare a acestei sarcini, s-a considerat necesară includerea temeiului juridic pentru înregistrarea membrilor în Registrul național unic al asistenților medicali generaliști, moașelor și asistenților medicali din România, care va fi actualizat permanent. De asemenea, actul normativ de modificare prevede și obligația Ordinului de a asigura schimbul de informații prin intermediul Sistemului de informare al Pieței Interne, cu autoritățile competente ale altor state în vederea exercitării profesiei de către asistenții medicali generaliști, moașele și asistenții medicali, ca urmare a administrării Registrului.

Aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență 144/2008 a relevat, totodată, necesitatea reconsiderării unor prevederi existente privind organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, precum și anumite aspecte de ordin procedural a căror îmbunătățire este utilă pentru asigurarea unei aplicări efective și eficiente a actului normativ.

Aceste modificări și completări aduse actului normativ privesc, în principal, următoarele:

- întărirea rolului de control și de supraveghere a exercitării profesiilor de către Ordin, prin transferul activității de autorizare a activităților de asistent medical generalist, moașă și asistent medical, inclusiv pentru activitățile prestate cu caracterul temporar sau ocazional de la Ministerul Sănătății la Ordin;
- pentru eficientizarea activității și buna gestionare a patrimoniului filialelor cu scopul responsabilizării organelor de conducere de la nivelul filialelor, noua propunere oferă personalitate juridică filialelor. În acest sens, filialele județene și filiala municipiului București vor beneficia de personalitate juridică și de autonomie organizatorică și funcțională, în limitele prevăzute de Statutul Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România.
- introducerea unor sancțiuni, ca urmare a acordării personalității juridice filialelor, pentru responsabilizarea organelor de conducere atât de la nivel național cât și de la nivelul filialelor, în vederea îndeplinirii responsabilităților delegate de autoritatea de stat prin prezenta lege. Actul normativ propus prevede și procedura privind desfășurarea anchetei disciplinare, precum și căile de atac la dispoziție pentru cei nemulțumiți de sancțiunea aplicată împotriva lor.

- transferul activității de organizare a examenului de grad principal pentru asistenți medicali generaliști, moașe, asistenți medicali, surori medicale și oficianți medicali și de emitere a certificatelor de grad principal, ținând cont de faptul că organizarea examenului este deosebit de laborioasă și implică un număr excesiv de mare de candidați în raport cu numărul mic de personal pe care Ministerul Sănătății îl poate aloca.
- includerea posibilității de înregistrare în Ordin, în vederea autorizării exercitării activităților specifice, ca membru asociat, a sursorilor medicale, modificare necesară întrucât surorile medicale exercită activități din cadrul domeniului asistentului medical generalist și reprezintă o categorie profesională care beneficiază de drepturi câștigate în acest sens.

Ca urmare a celor expuse mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pentru **modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.144 din 28 octombrie 2008, privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical , precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România.**

Inițiator,

Deputat independent Petru Movilă

Tabel cu initiatorii propunerii legislative.

Legea nr.53/2014 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România.

Nr. Crt.	Nume / Prenume	Deputat / Senator	Grupul Parlamentar	Semnatura
1	Petru Manta	dep	PMP	
2	GURZĂU ADRIAN	dep	PNL	
3	BOMBIȘ ISTRĂIU	dep	UDMR	
4	Chirilăușu Ștefan	dep	PNL	
5	BUTCU FLORENTIN	dep	PSD	
6	Cristian Horia	dep PNL	PNL	
7	ROȘCA HILRETTA	dep	PSD	
8	DRĂGHIȘI JONIA	dep	PSD	
9	Zahararu Ileana	dep	PSD	
10	Khrăibani Camelia	dep	PSD	
11	BIRSAȘTEANU FLORENTIN	dep	PSD	
12	BODOȘANCI CAMELIA	dep	UNPR	
13	POPEȘIU IULIU	dep	UNPR	
14	TOMC EUGEN	dep	PMP	
15	NEVEȘTI CĂRĂȘ	dep	PNL	
16	PAPA CONSTANȚIN	SENATOR	UNPR	
17	GURZĂU ADRIAN	dep	PMP	
18	MARIN NICOLAE	dep	PSD	
19	Saghișu George	dep	PSD	
20	ANTON MIHAIL	dep	UNPR	
21	JMERIAN VIOLETA	dep	UNPR	
22	GURZĂU DRĂGĂȘ	dep	PNL	