



DEPARTAMENTUL PENTRU  
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL  
Nr. 2/5740 / 09.10.2015

București, 07.10.2015

Nr. 8659/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în copie, **punctul de vedere al Guvernului** transmis în original la Senat, referitor la *propunerea legislativă privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup*, inițiată de domnul deputat PSD Nicolae-Liviu Dragnea (Bp. 463/2015).

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**EUGEN NICOLICEA**

*Nicolicea*

**DOMNULUI CRISTIAN ADRIAN PANCIU**

**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1601 /DPSS  
DATE 07.10.2015

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup*, inițiată de domnul deputat PSD Nicolae-Liviu Dragnea (Bp. 463/2015).

### **I. Principalele reglementări**

Scopul propunerii legislative este de promovare a demnității umane și toleranței în cadrul societății, garantare a toleranței față de orice grup social, precum și prevenirea și combaterea defăimării sociale, a incitării la ură și discriminare socială.

Astfel, prin inițiativa legislativă se reglementează, în principal:

- drepturile garantate;
- promovarea demnității umane și toleranței prin activitatea didactică;
- promovarea toleranței la nivelul administrației publice și al funcționarilor publici;

- promovarea demnității umane și toleranței prin mass-media;
- înființarea Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței (DPDUT), în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD).

## II. Observații și propuneri

1. Potrivit celor prezentate în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative, înființarea DPDUT determină o majorare a cheltuielilor bugetare pentru primul an de funcționare de 653 mii lei, respectiv de 585 mii lei pentru următorii ani, din care 450 mii lei reprezintă cheltuieli de personal anual.

În acest sens, menționăm că, potrivit art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, precum și asumarea compatibilității majorărilor de cheltuieli cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în *Strategia fiscal-bugetară* aprobată, cu legea bugetară anuală și cu legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar.

În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

2. Din analiza propunerii legislative reiese faptul că cele cinci concepte definite la art. 1 al inițiativei legislative se regăsesc deja, sub o formă sau alta, în legislația națională (*Constituția României, republicată, Codul penal*, legislația în materia combaterii discriminării etc.).

În acest sens, apreciem că ar trebui asigurată unitatea de abordare cu *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată*, care reglementează, la nivel general, prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, prin evitarea folosirii unor concepte care se suprapun parțial. Astfel, conceptul

de „defăimare socială” necesită o clarificare prin raportare la definiția legală a discriminării, o reglementare cu conținut similar fiind prevăzută la art. 2 alin. (4) din *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000*, fiind necesar a se evita paralelismul legislativ, contrar prevederilor art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În plus, semnalăm că noțiunea menționată nu este consacrată de reglementările comunitare.

3. Este necesar a se elimina textul de la art. 1 lit. e) din propunerea legislativă, deoarece considerăm că acesta vine în contradicție cu prevederile art. 369 din *Codul penal*, referitoare la infracțiunea de incitare la ură sau discriminare.

4. Totodată, supunem atenției faptul că, potrivit dispozițiilor art. 1 și art. 2 din *Ordonanța Guvernului nr.32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, cu modificările și completările ulterioare*, se poate organiza cabinetul demnitarului numai în subordinea conducătorului instituției cu rang de secretar de stat.

Ca urmare, pe lângă vicepreședintele CNCDD nu se poate organiza cabinetul demnitarului, motiv pentru care se impune eliminarea sintagmei „*exclusiv posturile aferente cabinetului vicepreședintelui Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării*” de la art. 18 alin. (3) din propunerea legislativă.

5. În ceea ce privește articolele care vizează activitatea didactică (art. 4 - 9), considerăm oportune unele propuneri care vizează introducerea unor module de formare a cadrelor didactice și a unui sistem de evaluare a cadrelor didactice din perspectiva respectării principiului toleranței și promovării demnității umane, dar trebuie clarificați termenii de ordin conceptual utilizați.

6. La art. 9, precizăm că organizarea programelor de formare pentru personalul didactic intră în atribuțiile caselor corpului didactic.

7. Cu privire la dispozițiile art. 17 din inițiativa legislativă, care vizează direct domeniul audiovizualului, propunem următoarea reformulare a textului:

*„Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor include programe explicite pentru promovarea toleranței și a nediscriminării pe considerente de rasă, etnie, religie, naționalitate, credință, handicap, vârstă, sex sau orientare sexuală”.*

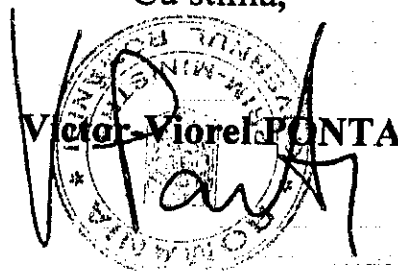
8. Cu privire la art. 18 lit. j), menționăm că programele de formare continuă pentru personalul din învățământul preuniversitar se elaborează și se gestionează de către casele corpului didactic și alți furnizori de formare și se acreditează conform prevederilor metodologiei aprobate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative cu observațiile și propunerile de la pct. II.**

Totodată, anexăm punctul de vedere ce a fost comunicat de Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării cu adresa nr. 6267/30.09.2015.

Cu stimă,

  
**Victor-Viorela PONTA**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**