

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Având în vedere faptul că anul 2015 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune pentru utilizarea integrală a fondurilor alocate României.

În prezent, în vederea asigurării necesarului de fonduri la nivelul Autorității de certificare și plată/Autorităților de management pentru efectuarea plăților aferente contribuției UE în conturile beneficiarilor, în scopul implementării optime a programelor operaționale, sunt alocate temporar prin hotărâri ale Guvernului, sume din venituri din privatizare înregistrate în contul general al Trezoreriei Statului. Aceste sume se reîntregesc din sumele încasate de la Comisia Europeană.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare, soldul sumelor alocate din venituri din privatizare, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management, prin intermediul Autorității de certificare și

plată, determinat ca diferență între totalul sumelor alocate și totalul sumelor restituite Ministerului Finanțelor Publice, nu poate depăși plafonul maxim de 5 miliarde lei sau echivalent.

Alocarea sumelor din venituri din privatizare reprezintă în acest moment unica sursă de finanțare în cazul indisponibilităților temporare de fonduri, având în vedere că suma disponibilă de la bugetul de stat pentru continuarea finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor rambursate de Comisie nu acoperă necesarul lunar al autorităților de management.

Încă de la data emiterii proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru luna septembrie (sfârșitul lunii august), soldul existent la acel moment (aprox. 984 mil lei) a fost insuficient pentru asigurarea integrală a sumelor estimate de către AM-uri pentru luna septembrie (1.250 mil lei). Ca urmare, pentru POSDRU nu a putut fi asigurată integral suma necesară pentru achitarea solicitărilor de plată ale beneficiarilor pentru luna septembrie.

În consecință, încă de la sfârșitul lunii august, la nivelul AM POSDRU sunt deja cereri de plată/rambursare depuse de beneficiari care nu vor putea fi plătite din cauza indisponibilității fondurilor, iar acest deficit este în creștere ca urmare a depunerii zilnice de noi solicitări de la beneficiari.

Soldul disponibil pentru accesarea veniturilor din privatizare la data de 7 septembrie a.c., este de aprox. 1 mil lei, sumă insuficientă pentru a putea susține finanțarea tuturor Programelor Operaționale în perioada imediat următoare, care este decisivă pentru absorbția fondurilor UE din exercițiul de programare 2007-2013 (31 decembrie 2015 este data limită pentru eligibilitatea cheltuielilor efectuate în cadrul programelor finanțate din aceste fonduri).

Unul din obiectivele prioritare stabilite la cel mai înalt nivel este acela de includere la rambursare din POS Transport a proiectelor finanțate din BEI/BERD/Bugetul de stat având în vedere ca prognoza indică faptul că riscul de dezangajare automata pentru sectorul transporturi este de 1,739 miliarde euro din totalul bugetului de 4,288 miliarde euro alocat României pentru perioada de programare 2007-2013.

Întrucât proiectele de infrastructură de transport sunt proiecte care susțin dezvoltarea sustenabilă a României pe termen lung și au perioade de implementare care depășesc în medie 3 ani motiv pentru care unele dintre acestea urmează să fie finanțate din fonduri structurale care sunt alocate atât în perioada de programare 2007-2013 cât și în perioada de programare 2014-2020 pentru a evita pierderea prin decommitere a fondurilor alocate României.

Având în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European

	<p>și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 210 din 31 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Neadoptarea acestor măsuri în regim de urgență poate conduce la blocarea implementării proiectelor cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri, putând conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare și, implicit, la dezangajarea sumelor alocate POST de către Comisia Europeană, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate, precum și cu sumele suplimentare, reprezentând prejudiciu și cheltuieli de judecată stabilite de către instanțele de judecată.</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgență a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru asigurarea creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru a permite o mai mare flexibilitate în finanțarea proiectelor UE, date fiind decalajele înregistrate până la momentul rambursării sumelor de la Comisia Europeană și pentru evitarea întârzierilor în efectuarea plăților și/sau rambursărilor către beneficiari în ultimul an în care se mai pot efectua cheltuieli eligibile în cadrul exercițiului financiar 2007 – 2013, este necesară majorarea plafonului de creditare netă de la 5 miliarde lei la 6 miliarde lei. Mai mult, stabilirea plafonului de creditare de 6 miliarde lei face parte din măsurile negociate cu reprezentanții FMI/CE/BM.</p>

Menționăm că la nivelul MFE s-au întreprins demersuri pentru elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind alocarea temporară pentru luna octombrie a anului 2015 a unor sume din venituri din privatizare ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management, pentru care autoritățile de management au comunicat un necesar de fonduri de aprox. 1.600 mil lei, care va putea fi asigurat parțial. În consecință, vom fi în situația în care cereri de plată/rambursare depuse de beneficiari nu vor putea fi plătite din cauza indisponibilității fondurilor.

Precizăm că, în luna septembrie a.c., CE a decis deblocarea plăților în cadrul POS DRU și POS CCE, respectiv programele pentru care nu s-a putut efectua reîntregirea sumelor alocate în termenele stabilite prin hotărâri ale Guvernului. În perioada imediat următoare se așteaptă transferul de la CE a sumei de aprox. 570 mil euro, din care se vor reîntregi sumele restante la rambursarea veniturilor din privatizare alocate.

Considerăm astfel, ca până la efectuarea transferului de fonduri de către CE, în urma căruia disponibilul soldului din venituri din privatizare se va reîntregi, modificarea plafonului de creditare la 6 miliarde lei este absolut necesară.

În plus, subliniem faptul că pentru perioada 2007 – 2013, 31 decembrie 2015 reprezintă data finală până la care cheltuielile efectiv plătite de beneficiari mai sunt eligibile și în consecință, trebuie asigurate operativ resursele financiare necesare beneficiarilor pentru efectuarea plăților din cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene.

Ministerul Fondurilor Europene a agreeat cu reprezentanții Băncii Europene pentru Investiții (BEI) includerea la rambursare de către CE a cheltuielilor realizate după data de 01.01.2007, aferente proiectelor finanțate din BEI/BERD/Buget de stat (BS)/alte surse în sectorul rutier și feroviar. Aceasta abordare este susținută în baza următoarelor aspecte:

Proiectele sunt în conformitate cu politicile și obiectivele europene privind dezvoltarea sectorului de infrastructura de transport. Proiectele au fost atent evaluate și verificate, atât în ceea ce privește procesul de achiziție publică, cât și în timpul implementării acestora.

Decontarea cheltuielilor realizate după data de 01.01.2007 în cadrul POS T este în conformitate cu prevederile Regulamentului general al CE nr. 1083/2006, ale Ghidului COCOF privind tratamentul retrospectiv al asistenței comunitare pentru perioada 2007-2013 și cu concluziile Raportului de evaluare privind respectarea angajamentelor de adăugare ale României, asumate în 2007.

Abordarea retrospectivă a asistenței CE a fost aplicată unor proiecte (aflate în diferite stadii de implementare, inclusiv finalizate) din Slovacia (reabilitare de autostrada) și Republica Ceha (reabilitare cale ferată, variante

	<p>de ocolire), pentru care cheltuielile realizate inițial din diferite surse de finanțare au fost ulterior rambursate de către CE prin POS T.</p> <p>Având în vedere că valoarea proiectelor retrospective depășește valoarea alocată a programului operațional sectorial transport până la fazarea proiectelor incluse la finanțare în cadrul programului în acest moment și că acestea nu necesită o cheltuială de la bugetul de stat ci sumele aferente lor vor fi solicitate la rambursare Comisiei Europene în vederea creșterii gradului de absorbție este necesară excepția de la art. 13 alin(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât autoritatea de management POS Transport să poată încheia contracte de finanțare pentru proiectele menționate anterior.</p> <p>Conform aplicațiilor de finanțare depuse de beneficiarii POS T la autoritatea de management, valoarea proiectelor pentru care se aplică abordarea retrospectivă a cheltuielilor este de 7,91 miliarde lei (inclusiv TVA), din care valoarea cheltuielilor eligibile este de 2,56 miliarde lei. Valoarea exactă a sumelor ce vor fi solicitate la rambursare se va stabili după verificarea eligibilității cheltuielilor și, după caz, aplicarea de corecții financiare pentru abateri de la procedurile de achiziție publică, în conformitate cu legislația în vigoare dar Autoritatea de Management POS Transport estimează o sumă de 1,8 miliarde lei care ar putea intra în bugetul național în condițiile selectării și acceptării acestora de către Comisia Europeană.</p> <p>De asemenea, menționăm că sumele încasate ca urmare a rambursării vor fi virate într-un cont distinct al bugetului de stat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului de stat generat de cheltuielile necesare finalizării unor proiecte retrospective urmează să fie de 0,2 miliarde lei constând în sume necesare pentru realizarea auditului de siguranță, realizarea de trotuare în localități, măsuri de publicitate, realizarea de plantații rutiere conform prevederilor de mediu.</p> <p>Cazul excepțional prevăzut de art.115 alin.(4) din Constituție este concretizat prin necesitatea imperioasă de a elimina consecințele negative ale riscului de dezangajare, în contextul crizei economice și al scăderii gradului de absorbție a fondurilor alocate României.</p> <p>Având în vedere că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că este necesară aprobarea Ordonanței de urgență, în forma supusă avizării.</p>
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	+1.800.000 +1.800.000					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta:						

-cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

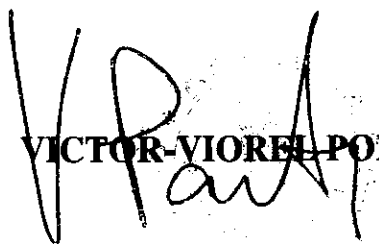
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 999/2015.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM – MINISTRU


VICTOR-VIOREL PONTA