

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
**privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art.37 alin.(3) lit. e) din
Legea asistenței sociale nr.292/2011, precum și pentru abrogarea art.11 alin.(5) din
Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.37 din Legea asistenței sociale nr.292/2011, operatorii economici pot avea calitatea de furnizori de servicii sociale numai în condiții speciale prevăzute de lege. Excepția este reprezentată de creșele înființate de societăți comerciale și persoane fizice autorizate, potrivit prevederilor Legii nr.263/2007 privind organizarea și funcționarea creșelor cu modificările și completările ulterioare.

Restricția a fost introdusă în anul 2003, fără însă ca documentul de fundamentare să argumenteze introducerea acesteia. Potrivit prevederilor art.11 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.515/2003, cu modificările și completările ulterioare, societățile comerciale pot furniza servicii sociale numai prin intermediul fundațiilor proprii înființate în acest scop.

Comparativ cu alte state membre în care această restricție nu a fost impusă niciodată (ex. Polonia) și prin urmare, potențialul dezvoltării serviciilor sociale a fost mult mai mare, apreciem că România trebuie să reconsidere valorificarea acestui potențial, în primul rând pentru respectarea, cu prioritate, a interesului persoanei beneficiare de servicii sociale, dar și pentru echilibrarea economică a sectorului emergent al serviciilor sociale.

Neexistând argumentele statistice sau de altă factură care să justifice interzicerea prestării serviciilor sociale de către societățile comerciale, cu excepția restricției prevăzută de art.11 din OG nr.68/2003, în această perioadă, au existat semnale că operatorii economici sunt interesați de domeniul serviciilor sociale, mai ales în ceea ce privește centrele rezidențiale, acordarea serviciilor de îngrijire la domiciliu, etc, iar tema eliminării acestei restricții a fost dezbătută în mai multe ocazii.

Cel mai recent, din dezbaterile realizate pe tema serviciilor sociale, combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale a rezultat faptul că, față de cererea de servicii sociale, inclusiv din partea persoanelor beneficiare care doresc și au posibilitatea să plătească serviciile accesate, oferta serviciilor sociale este insuficientă.

În condițiile în care, principala sursă de finanțare a serviciilor sociale acordate de furnizorii privați de servicii sociale, este contribuția persoanelor beneficiare (56% din veniturile căminelor pentru persoane vârstnice ale asociațiilor și fundațiilor, în anul 2013), o astfel de restricție nu este justificată, din contră, reprezintă o gravă încălcare a drepturilor omului, deoarece persoanele care doresc să plătească pentru serviciile sociale de care au nevoie, nu au acces la acestea, rămânând astfel, fără sprijinul de specialitate necesar, deși se află în situație de dificultate și pe listele de așteptare ale centrelor publice sau ale asociațiilor și fundațiilor.

Ordinea surselor de finanțare a serviciilor acordate, respectă principiul subsidiarității, reglementat de Legea asistenței sociale nr.292/2011, conform căruia responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, precum și familiei acesteia, autoritățile statului intervenind prin crearea de oportunități egale și, în subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura serviciile de îngrijire personală acordate la domiciliu sau în centre rezidențiale pentru persoanele vârstnice dependente singure ori a căror familie nu poate să le asigure îngrijirea.

Persoanele care realizează venituri au obligația de a contribui la costurile serviciilor sociale de care beneficiază, iar dacă nu au venituri și nici susținători legali care să datoreze întreținerea acestora sau ale căror venituri nu permit asigurarea contribuției lunare, serviciile sunt acordate gratuit, costurile aferente fiind susținute din bugetele publice.

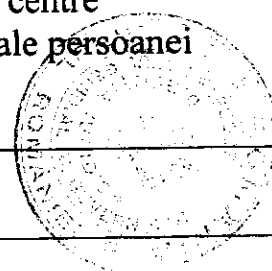
Prin urmare, o consecință directă a eliminării acestei restricții va fi creșterea capacității centrelor publice și ale persoanelor juridice fără scop lucrativ (asociații, fundații, culte) de a răspunde cererilor de servicii sociale ale persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse, ale persoanelor care, deși se află în incapacitatea de a se îngriji singure, sunt dispuse să plătească serviciile de îngrijire, având posibilitatea să acceseze aceste servicii de pe piața furnizorilor privați cu scop lucrativ.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ extinde pentru toți operatorii economici cu scop lucrativ dreptul de a fi recunoscuți ca furnizori de servicii sociale, cu excepția următoarelor:

- servicii de prevenire a separării copilului de familie;
- servicii pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi;
- centre de primire în regim de urgență a victimelor violenței în familie;
- centre de recuperare pentru victimele violenței în familie;
- locuințe protejate.
- centre de consiliere pentru prevenirea și combaterea violenței în familie;
- centre pentru servicii de informare și sensibilizare a populației.
- serviciile sociale destinate agresorilor
- serviciile sociale adresate persoanelor cu dizabilități la domiciliu, în centre rezidențiale sau în centre de zi, proiectate și adaptate nevoilor individuale ale persoanei asistate.

3. Alte informații



Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

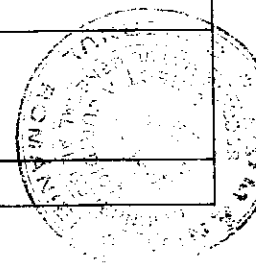
Lărgirea ofertei de servicii sociale prin apariția operatorilor economici ca furnizori de servicii (desigur, cu anumite restricții pentru unele servicii acordate copiilor, de exemplu) ar conduce la următoarele efecte pozitive:

- a) satisfacerea unei cereri din ce în ce mai crescute pentru servicii sociale, mai ales de servicii de îngrijire de lungă durată (în contextul, spre ex., al îmbătrânirii demografice);
- b) dezvoltarea sectorului serviciilor sociale pentru populație și consolidarea capacității financiare a acestui sector;
- c) eliminarea situației actuale în care persoanele care se află în situații de dificultate din alte cauze decât cele economice (dizabitate, boală cronică etc) sunt discriminate, deoarece nu au acces la serviciile de care au nevoie, deși doresc să le plătească, fiindu-le astfel încălcate drepturile fundamentale;
- d) eliminarea percepției greșite și care poate conduce la segregare conform căreia asistența socială se adresează numai persoanelor aflate în sărăcie;
- e) creșterea numărului de locuri de muncă în domeniul serviciilor sociale;
- f) creșterea capacității centrelor publice și ale persoanelor juridice fără scop lucrativ (asociații, fundații, culte) de a răspunde cererilor de servicii sociale ale persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse;
- g) creșterea calității vieții persoanelor dependente, indiferent de cauzele care au condus la apariția acesteia;
- h) concilierea vieții de familie cu cea profesională pentru părinții care doresc să lucreze;
- i) asigurarea tratamentului egal pentru toți prestatorii de servicii de cazare de tip hotelier pe perioadă îndelungată pentru persoanele aflate în incapacitatea de a se îngriji singure, prin includerea acestora sub obligativitatea acreditării ca furnizori de servicii sociale și a obținerii licenței de funcționare pentru serviciile sociale prestate, certificându-se astfel respectarea standardelor minime calitate și implicit protecția beneficiarului în calitate de consumator.
- j) protecția drepturilor persoanelor vârstnice care optează pentru serviciile cu cazare de tip hotelier;
- k) posibilitatea extinderii la nivel european a pieței serviciilor sociale din România, în condițiile în care, o ofertă atractivă a serviciilor sociale acordate în regim cu cazare, ar atrage beneficiari din alte state membre; această situație este întâlnită și în prezent, dar la un nivel foarte redus.
- l) creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene,
- m) respectarea condițiilor de concurență în prestarea serviciilor sociale.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

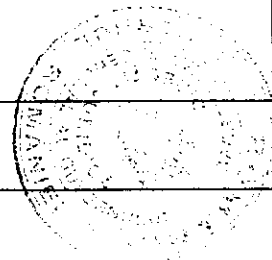


Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu se referă la acest subiect

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații - | | | | | | |



Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

- Legea asistenței sociale nr.292/2011

- Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.515/2003, cu modificările și completările ulterioare,

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile

Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 903/2015.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

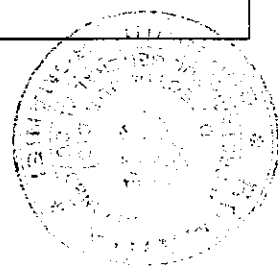
3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art.11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL FONTA

