

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### **Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, „Cetățenia română se dobândește, se păstrează și se pierde în condițiile prevăzute de legea organică.”</p> <p>În prezent, reglementarea-cadru în materie de cetățenie o reprezintă Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește modurile de acordare și pierdere a cetățeniei române, procedura de soluționare a cererilor de acordare a cetățeniei române și cea a retragerii cetățeniei române și aprobării renunțării la cetățenia română, termenele pentru derularea activităților procedurale, precum și autoritățile care au competență în această materie.</p> <p>Urmare a preocupării arătate de-a lungul timpului de statul român pentru foștii cetățeni români, Legea cetățeniei române nr. 21/1991 reglementează posibilitatea redobândirii cetățeniei române de către persoanele care au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III.</p> <p>Legea cetățeniei române nr. 21/199 include facilități în privința dobândirii cetățeniei române de către cetățenii străini sau persoanele fără cetățenie care au contribuit la promovarea culturii și spiritualității românești ori care pot contribui în mod semnificativ la promovarea imaginii României prin</p>
---------------------------------	---



	<p>performanțe deosebite în domeniul sportului, aceste persoane neputând în prezent dobândi cetățenia română decât prin procedura comună (în măsura în care nu sunt incidente modurile de redobândire sau de acordare a cetățeniei române prevăzute la art. 10 și 11 din lege, aplicabile foștii cetățeni români și descendenților acestora până la gradul III).</p>
<p>1<sup>1</sup>. - În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p> <p>Nu este cazul</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere importanța raporturilor juridice guvernate de Legea cetățeniei române nr. 21/1991, promovarea prezentului act normativ este determinată de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- necesitatea eliminării apariției unor interpretări eronate ale dispozițiilor legale;</li> <li>- crearea unui cadru legislativ clar, previzibil și unitar;</li> <li>- legiferarea unor soluții care să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare al legii.</li> </ul> <p>În acest sens, proiectul instituie modificări și completări cu privire la:</p> <p>a) persoanele care pot solicita redobândirea cetățeniei române în condițiile art. 11, stabilind că pot solicita redobândirea cetățeniei române în condițiile acestui articol, persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III.</p> <p>Rațiunea modificării vizează reglementarea expresă a situației persoanelor care fac dovada nașterii lor sau a ascendenților lor până la gradul III anterior înfăptuirii Marii Uniri din anul 1918, pe teritorii care la acea dată nu aparțineau statutului român (și care nu au dobândit cetățenia română nici prin naștere și nici prin adopție, astfel cum stipulează în prezent norma juridică);</p> <p>b) componența Comisiei pentru cetățenie, specificându-se că președintele acesteia are calitatea de membru, membrii acesteia având calitatea de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, cerință justificată din</p>



perspectiva îndeplinirii unor criterii de eligibilitate adecvate.

Volumul ridicat de activitate al Comisiei pentru cetățenie reclamă clarificarea calității de membru a președintelui Comisiei, pentru a se crea posibilitatea analizării dosarelor în limita unui cvorum minimal de numai 3 membri, măsură menită a crește ritmul de soluționare a cererilor;

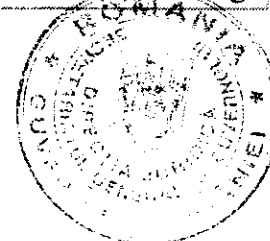
c) clarificarea procedurii de acordare a cetățeniei române, prin modificarea art. 16 alin. (2) lit. c) din lege, sub aspectul naturii termenului legal prevăzut de legiuitor pentru etapa prealabilă, laborioasă de documentare și completare a dosarului administrativ;

d) posibilitatea suspendării procedurii de acordare sau redobândire a cetățeniei române în situația în care solicitantul este cercetat într-o cauză penală, până la finalizarea acelei cauze. Dispoziția este motivată prin faptul că modul de soluționare a cauzei penale poate influența soluția Comisiei pentru cetățenie din perspectiva îndeplinirii de către solicitant a condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și e).

Astfel, este justificat ca fundamentarea soluției Comisiei pentru cetățenie cu privire la îndeplinirea de către solicitant a condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și e) din lege să se bazeze pe informații complete, motiv pentru care apare ca fiind necesară instituirea posibilității suspendării procedurii de acordare a cetățeniei române până la soluționarea definitivă a cauzei penale. În caz contrar, subzistă posibilitatea respingerii cererii de acordare sau redobândire a cetățeniei române pe baza unor date incomplete iar, ulterior, riscul ca soluția Comisiei să fie infirmată în fața instanțelor judecătorești chemate să exercite controlul de legalitate, ca urmare a stabilirii nevinovăției solicitantului în procesul penal. În mod simetric, soluția de aprobare a cererii de acordare sau redobândire a cetățeniei române în cazul finalizării ulterioare a procesului penal printr-o condamnare definitivă, ar reprezenta la rândul său o eludare a legii sub aspectul îndeplinirii condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b) și e);

e) actualizarea și completarea listei documentelor cu care se face dovada cetățeniei române, în acord cu modificările legislative operate în domeniu și corelând prevederi cuprinse în Legea cetățeniei române nr. 21/1991.

Astfel, dovada cetățeniei române se poate face cu cartea de identitate sau, după caz, cu buletinul de identitate, cu pașaportul, cu titlul de călătorie fără mențiunea «identitate incertă», cu certificatul prevăzut la art. 20 alin. (4) din lege



sau cu documentele prevăzute la art. 23 din lege (conform art. 23 din Legea cetățeniei române: În caz de nevoie misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României eliberează, la cerere, dovezi de cetățenie pentru cetățenii români aflați în străinătate).

Cetățenia copilului până la vârsta de 14 ani se dovedește cu pașaportul, cu titlul de călătorie fără mențiunea «identitate incertă» sau cu certificatul său de naștere, însoțit de buletinul ori cartea de identitate, după caz, sau pașaportul oricăruia dintre părinți, ori cu documentele prevăzute la art. 23 din lege.

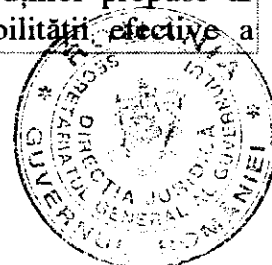
Modificările preconizate reclamă o intervenție legislativă de urgență, în așa fel încât Comisia pentru Cetățenie din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie să asigure îndeplinirea în mod eficient a normelor legale.

2. Este, de asemenea necesar și urgent ca legea să prevadă termene rezonabile pentru depunerea actelor necesare soluționării cererilor specifice în materie de cetățenie ori pentru îndeplinirea activităților procedurale, în așa fel încât Comisia pentru Cetățenie din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie să răspundă așteptărilor solicitanților de cetățenie.

În practica Comisiei s-a constatat că perioada de „cel mult două luni de la primirea solicitării secretariatului tehnic al Comisiei de către petent”, în care solicitanții trebuie să răspundă solicitării Comisiei pentru cetățenie având ca obiect completarea dosarului, în cazul în care se constată lipsa unor documente necesare soluționării cererii, sub sancțiunea respingerii cererii ca nesuținută, este prea scurtă, termenul fiind propus a fi extins la cel mult 4 luni de la primirea aceleiași solicitări de către petent.

Aceleași motive justifică și majorarea termenului de depunere a jurământului, practica impunând majorarea acestuia de la 3 luni la 6 luni, precum și reglementarea posibilității, în cazuri temeinic justificate, a prelungirii acestui termen (conform prevederilor actuale ale legii, nedepunerea, din motive imputabile persoanei care a obținut cetățenia română, a jurământului de credință, în termenul prevăzut la art. 20 alin. (2), atrage încetarea efectelor ordinului de acordare sau de redobândire a cetățeniei române față de persoana în cauză).

Neadoptarea în regim de urgență a soluțiilor propuse ar avea un impact semnificativ asupra posibilității efective a



persoanelor care solicită acordarea, dar mai cu seamă redobândirea cetățeniei române, de a finaliza procedura administrativă în cadrul termenelor actuale de completare a dosarului și de depunere a jurământului de credință față de România, ceea ce impune cu necesitate facilitarea accesului acestora la finalitatea dobândirii cetățeniei române, prin majorarea acestor termene.

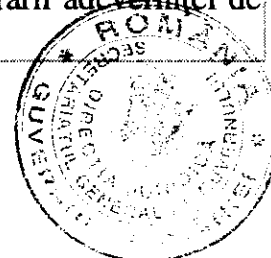
3. În materia depunerii jurământului de credință, pentru adaptarea reglementării la evoluțiile practicii de natură consulară, astfel cum sunt acestea evidențiate de activitatea misiunilor diplomatice și a oficiilor consulare, proiectul prevede că persoana care a obținut cetățenia română în condițiile prevăzute la art. 10 și 11, cu menținerea domiciliului în străinătate, poate depune jurământul de credință și în țară.

Astfel, un număr mare de persoane care redobândesc cetățenia română în condițiile art. 11 din lege, solicită în prezent depunerea jurământului de credință în România, la sediul Autorității Naționale pentru Cetățenie, deși prin cerere au solicitat menținerea domiciliului în străinătate, astfel că devine necesară introducerea posibilității legale ca acești solicitanți să poată depune jurământul de credință și în țară.

Totodată, având în vedere că numărul total al cererilor de acordare și redobândire a cetățeniei române a crescut simțitor în anul 2015 comparativ cu anul 2014, proiectul urmărește asigurarea celerității procedurii de depunere a jurământului, stabilind că acesta se depune în fața ministrului justiției sau a președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie ori a unuia dintre cei 2 vicepreședinți ai autorității delegați în acest sens.

Menționăm că, până la sfârșitul lunii august a.c., s-a înregistrat un număr dublu de cereri comparativ cu întreg anul 2014; astfel, în primele 8 luni ale anului 2015 au fost înregistrate 49.501 cereri de acordare și de redobândire a cetățeniei române, din care 49.148 cereri de redobândire a cetățeniei; comparativ, în întreg anul 2014 au fost înregistrate un număr total de cereri de 21.664, din care 21.124 cereri de redobândire a cetățeniei române; în condițiile menținerii aceluiași ritm de depunere a cererilor în materie de cetățenie este previzibil a estima că în anul 2015 volumul cererilor noi să fie mai mare de 70.000, un nivel foarte apropiat de cel maximal înregistrat în anii 2010 și 2011.

4. Conform art. 31 alin. (7) din lege, pierderea cetățeniei române prin renunțare are loc la data eliberării adeverinței de renunțare la cetățenia română.



Proiectul prevede un termen de 6 luni de la data comunicării ordinului președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie de aprobare a cererii de renunțare la cetățenia română pentru ca solicitantul să se prezinte pentru eliberarea acesteia, în caz contrar ordinul președintelui fiind lipsit de efecte juridice față de persoana în cauză.

În cazul persoanelor care solicită renunțarea la cetățenia română legea instituie cerința ca aceștia să fi dobândit o altă cetățenie ori să aibă siguranța că vor dobândi o altă cetățenie.

În majoritatea cazurilor, renunțarea este dictată de faptul că legislația noului stat nu permite dubla cetățenie și obligă solicitanții să renunțe la vechea cetățenie într-un anumit termen (termenul poate avea o durată variabilă, spre exemplu, 2 ani în Austria, 1 an în alte state).

Legea prevede că o persoană își pierde cetățenia română, în cazul renunțării, la data eliberării adeverinței de renunțare. Or, întrucât legea nu a stabilit un termen în care persoana care a solicitat și a obținut aprobarea cererii de renunțare la cetățenie să se prezinte în vederea ridicării adeverinței de renunțare, au fost înregistrate situații în care acesta a solicitat eliberarea adeverinței după ani de zile, caz în care promisiunea de cetățenie a noului stat este de mult expirată și pe cale de consecință persoana în cauză va rămâne apatrid, aspect ce trebuie evitat ca urmare a obligațiilor pe care România și le-a asumat la nivel internațional.

Totodată, introducerea termenului în care poate fi eliberată adeverința de renunțarea și instituirea prevederii privind încetarea efectelor actului administrativ în caz de nerespectare a termenului defipt de lege, are ca efect administrarea în bune condiții din partea Autorității Naționale pentru Cetățenie și a Ministerului Afacerilor Externe a solicitărilor de renunțare la cetățenia română.

5. Proiectul de act normativ introduce facilități privind dobândirea cetățeniei române de către cetățenii străini sau persoanele fără cetățenie care au contribuit în mod semnificativ la păstrarea sau promovarea culturii, civilizației și spiritualității românești.

Aceștia pot dobândi cetățenia română la cerere, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin (1) litera b) (dovedește, prin comportament, acțiuni și atitudine, loialitate față de statul român, nu întreprinde sau sprijină acțiuni împotriva ordinii de drept sau a securității naționale și declară că nici în trecut nu a întreprins asemenea acțiuni) litera c) (a



împlinit vârsta de 18 ani) și litera e) (este cunoscut cu o bună comportare și nu a fost condamnat în țară sau în străinătate pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român) din Legea nr. 21/1991.

Apreciem că este necesară și justificată modificarea cadrului legislativ în sensul introducerii unor prevederi mai favorabile pentru aceste persoane, astfel încât să poată fi reflectată și recompensată în mod corespunzător activitatea acestora.

Nereglementarea acestei situații conduce la consecințe inechitabile și împiedică utilizarea potențialului de imagine pe care l-ar reprezenta acordarea cetățeniei române acestor persoane. România are un interes evident de consolidare și diversificare a capacității de promovare a culturii și spiritualității românești în plan extern, reglementarea, în cel mai scurt timp posibil, a dobândirii cetățeniei române în condiții mai facile de către persoane care contribuie în mod semnificativ la promovarea culturii și spiritualității românești venind în întâmpinarea acestui interes deosebit al României.

Prevederile menționate sunt pe deplin compatibile cu normele și standardele internaționale în materie de cetățenie, dispoziții asemănătoare fiind legiferate și în alte state.

Prevederi similare sunt introduse în beneficiul persoanelor care pot contribui în mod semnificativ la promovarea imaginii României prin performanțe deosebite în domeniul sportului și care își exprimă atașamentul față de România și față de sistemul de valori specific societății românești.

Astfel, în interesul promovării imaginii României prin sport, este necesară acordarea cetățeniei române, printr-o procedură simplificată, unor persoane de cetățenie străină sau fără cetățenie care au performanțe sportive deosebite, astfel încât aceștia să poată reprezenta România în competiții internaționale.

Federațiile sportive internaționale, ținând cont de specificul fiecărei ramuri de sport, permit naturalizarea sportivilor, stabilind pentru aceștia criteriile de participare în competiții și conferind acestora dreptul de a reprezenta un alt stat, în condiții specifice, de la caz la caz.

În conformitate cu Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, organizarea sportului în România este în directă responsabilitate a Federațiilor Sportive Naționale (una singură pe ramură de sport), care își desfășoară activitatea în baza statutului federațiilor/organismelor internaționale.



În ultima perioadă, Ministerul Tineretului și Sportului a primit mai multe solicitări ale federațiilor de specialitate cu privire la naturalizarea unor sportivi care și-au manifestat intenția de a reprezenta România în competițiile internaționale, însă condițiile de dobândire a cetățeniei române raportat la termenul rezonabil de viață sportivă nu au făcut posibilă derularea procedurii (viața sportivă de înaltă performanță durează între 4 și 8 ani, cu mici excepții).

Sportivii naturalizați pot aduce o contribuție semnificativă la imaginea în plan extern a țării prin reprezentarea României în competițiile internaționale, în conformitate cu regulamentele de desfășurare a acestora stabilite de către Federațiile Internaționale - spre exemplu, la baschet este permis un singur jucător naturalizat în echipa unei țări, la rugby 3 jucători naturalizați etc.

Pot fi date ca exemple de țări care facilitează naturalizarea în condiții preferențiale a sportivilor de performanță: Polonia, Rusia, Suedia, Spania, Anglia, Germania, Bulgaria, Ungaria, Austria, Belgia, Italia, Franța, Estonia, Letonia, Moldova ș.a.m.d.

Urgența adoptării măsurii preconizate este determinată atât de existența unor solicitări ale federațiilor sportive naționale de a aduce contribuții speciale echipelor naționale prin naturalizarea unor sportivi care își manifestă dorința de a contribui la reprezentarea țării noastre, în conformitate cu regulamentele și statutele federațiilor internaționale la care acestea sunt afiliate, cât și de existența unui calendar competițional concentrat, putând aminti în acest sens: desfășurarea la acest moment a unor calificări la turneele finale ale unor competiții internaționale; desfășurarea în luna decembrie a Campionatului Mondial de handbal, cu calificare la Jocurile Olimpice de la Rio de Janeiro 2016; Federația Română de Baschet începe în luna noiembrie 2015 calificarea pentru Campionatul European, exemplele putând continua.

În mod corespunzător, proiectul introduce și un mecanism procedural special referitor la procesarea și soluționarea cererilor de dobândire a cetățeniei române formulate de aceste persoane, acordarea cetățeniei române urmând a se face, prin derogare de la regula generală cuprinsă în Legea cetățeniei române nr. 21/1991, prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Tineretului și Sportului.

3. Alte informații

Nu au fost identificate



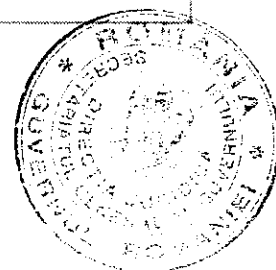


**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

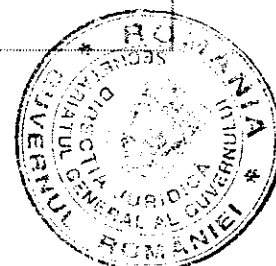
Indicatori	Anul curent				Media pe 5 ani
	Următorii 4 ani				
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:					Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					



(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat					
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu este cazul				

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ;	Nu este cazul
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de	



act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

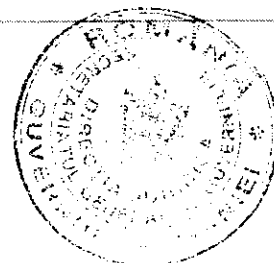
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de	



act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <b>521/2005</b> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <b>750/2005</b> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 964/2015.
6. Alte informații	Nu este cazul



<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsurile de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991.

**PRIM - MINISTRU**

**VICTOR VIOREL RONTA**

